

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»  
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

*Е.В. МАРЬИНА*

# ОСНОВНЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ

Рекомендовано редакционно-издательским советом федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» в качестве учебного пособия для обучающихся по основной образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 40.04.01, 40.03.01 Юриспруденция

САМАРА  
Издательство Самарского университета  
2020

УДК 347(075)  
ББК 67.410я7  
М306

Рецензенты: д-р юрид. наук, проф. А.А. Тарасов;  
канд. юрид. наук, доц. И.Л. Бедняков

*Марьина, Евгения Владимировна*

**М306**    **Основные иностранные правоохранные системы:**  
учебное пособие / *Е.В. Марьина*. – Самара: Издательство  
Самарского университета, 2020. – 100 с.

**ISBN 978-5-7883-1467-9**

В настоящем пособии рассматриваются важнейшие правоохранные системы современных государств. Исследуются принципы организации правоохранительных систем, структура судов, органов, осуществляющих предварительное расследование, органов, представляющих государственное обвинение в суде, а также особенности организации адвокатуры в зарубежных государствах.

Предназначено для обучающихся укрупнённой группы специальностей и направлений подготовки 40.04.01, 40.03.01 Юриспруденция, научных работников и преподавателей высших учебных заведений.

УДК 347(075)  
ББК 67.410я7

ISBN 978-5-7883-1467-9

© Самарский университет, 2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Методические указания студентам.....</b>	<b>4</b>
<b>Основная литература по курсу.....</b>	<b>9</b>
<b>Курс лекций.....</b>	<b>12</b>
Тема 1. Общая характеристика типов уголовного процесса ....	12
Тема 2. Особенности судебной системы и системы правоохранительных органов Франции.....	17
Тема 3. Характерные черты судебной системы и системы правоохранительных органов Германии .....	21
Тема 4. Судебная система и система правоохранительных органов Великобритании.....	27
Тема 5. Федеральная судебная система США и суды штатов. Правоохранительные органы в США .....	32
Тема 6. Правоохранительные системы государств-участников Содружества Независимых Государств .....	37
Тема 7. Правоохранительные системы Украины, Грузии, Латвии, Литвы, Эстонии .....	68
<b>Тематический план практических (семинарских) занятий.....</b>	<b>87</b>
<b>Тематика рефератов .....</b>	<b>92</b>
<b>Творческий проект.....</b>	<b>93</b>
<b>Тематика для обзора научных статей .....</b>	<b>94</b>
<b>Вопросы к зачету.....</b>	<b>95</b>

## МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ СТУДЕНТАМ

Учебное пособие «Иностранные правоохранительные системы» направлено на формирование и развитие у студентов комплексного представления о современных правоохранительных системах мира, обеспечивающих функционирование правового государства, процессах их возникновения и развития, а также о нормативном регулировании деятельности иностранных правоохранительных систем: судов, прокуратуры, полиции, адвокатуры и других систем, основной целью которых является защита прав и свобод человека; формирование профессионального правосознания юристов, основанного на усвоении демократических начал правоохранительной деятельности и судопроизводства в мире.

Учебное пособие может быть использовано для подготовки по дисциплинам: «Иностранные правоохранительные системы: сравнительно-правовой анализ», курс читается на магистерской программе «Международное право»; «Современные модели правосудия по уголовным делам», курс читается на магистерской программе «Уголовный процесс и криминалистика», а также «Правоохранительные органы», при изучении правоохранительных органов зарубежных стран.

Задачей вышеуказанных дисциплин является формирование у обучающегося способности:

- квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности;
- формирование способности осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению;

- обеспечение готовности руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности.

Изучив дисциплину «Основные иностранные правоохранные системы: сравнительно-правовой анализ», магистр права должен

***знать:***

- важнейшие структурные и функциональные особенности основных групп правоохранных систем современности;
- тенденции и основные этапы развития системы судов и правоохранных органов в зарубежных странах;
- основные требования, предъявляемые к деятельности по осуществлению правосудия и её результатам в иностранных государствах;
- требования, предъявляемые иностранными законами к правоохранный деятельности и её результатам;
- требования, предъявляемые к сотрудникам правоохранных органов в иностранных государствах;
- виды и способы взаимодействия между правоохранными системами России и иностранными государствами.

***владеть:***

- навыками нахождения и последующей работы с правовыми актами, их грамотного применения в юридической деятельности;
- навыками принятия решений и отстаивания процессуальной позиции по делу;
- навыками изложения самостоятельной точки зрения, публичного выступления, ведения дискуссии;
- навыками самостоятельного анализа правоприменительной и правоохранный практики;
- навыками разрешения правовых проблем и коллизий.

***иметь опыт:***

- применения полученных теоретических знаний на практике;
- анализа своей деятельности в аспекте защиты человека, его прав и свобод;

- анализа и оценки принимаемых процессуальных решений, а также используемых специальных средств и приёмов;
- - выстраивания и поддержания уважительных и доверительных отношений с коллективом, а также конструктивные отношения с различными участниками процесса, выполняющими процессуальные функции;
- профессионального общения;
- самостоятельного нахождения способов разрешения проблем, возникающих в ходе выполнения профессиональных обязанностей.

Приступая к изучению основных иностранных правоохранительных систем, следует определиться, почему использование термина «правоохранительные системы», вместо устоявшегося в науке и практике понятия «правоохранительные органы», является более правильным применительно к зарубежным государствам. Оба термина не имеют легального закрепления и в связи с этим ведущаяся дискуссия о перечне органов, которые могут рассматриваться в качестве правоохранительных, заставляет искать новые варианты наименования органов и организаций, целью деятельностью которых является защита прав и свобод физических и юридических лиц, общества и государства.

На сегодняшний день сформировалось множество подходов к отнесению органов к правоохранительным:

1. Одни авторы в качестве основного критерия отграничения называют возможность органа осуществлять правоохранительную деятельность, под которой понимают государственную или санкционированную государством деятельность, которая осуществляется в определённом процессуальном порядке специально уполномоченными субъектами и связана в большинстве случаев с применением мер государственного принуждения и направленная на охрану и защиту прав граждан, юридических лиц и государства<sup>1</sup>. При таком подходе к правоохранительным органам относят-

---

<sup>1</sup> Правоохранительные органы: учебник / отв. ред. С.Л. Лонь. 4-е изд., испр. и доп. Томск: Изд-во НТЛ, 2011.

ся суд, государственные правоохранительные органы, адвокатура и нотариат, как выполняющие важные государственные функции по обеспечению реализации права на получение квалифицированной юридической помощи, даже детективные и охранные предприятия, не являющиеся государственными органами, могут быть отнесены к правоохранительным органам в широком смысле слова в связи с тем, что осуществляют защиту прав и интересов граждан и юридических лиц.

2. Согласно второму подходу правоохранительными органами могут быть только государственные органы, специально созданные для выполнения правоохранительной функции, имеющие право применять меры юридического воздействия<sup>2</sup>. Таким образом, органы или организации, хотя и выполняющие правоохранительную функцию, но не обладающие властными полномочиями, правоохранительными быть не могут. Исходя из направлений правоохранительной деятельности, выделяются судебные органы, государственные правоохранительные органы и органы по правовому обеспечению и правовой помощи.

3. Согласно третьему подходу суд должен занимать особое место, так как является самостоятельным и независимым органом государства, осуществляющим судебную власть<sup>3</sup>. Исходя из принципа состязательности, присущего всей системе правосудия, следует признать, что возложение разных процессуальных функций на один орган невозможно. Государственные правоохранительные органы в основной своей массе осуществляют именно уголовное преследование, в то время как негосударственные правоохранительные (правозащитные) организации выполняют функцию защиты, и тогда суд, занимаясь разрешением правовых конфликтов, не может рассматриваться в качестве правоохранительного органа в узком

---

<sup>2</sup> Правоохранительные и судебные органы России: учебник / под ред. Н.А. Петухова и А.С. Мамыкина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: РГУП, 2015 (+СД).

<sup>3</sup> Суд и правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата. В 2 ч. Ч. 1 / под общ. ред. В. В. Ершова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

смысле. По сути, на основании именно этого подхода образовалось ещё одно видение системы правоохранительных органов.

4. Судебные органы, правоохранительные органы и негосударственные структуры объединены в систему правозащитных институтов<sup>4</sup>.

При изучении системы правоохранительных органов зарубежных государств оптимальным является употребление понятия правоохранительные системы, так как их возникновение обусловлено конкретно-историческим развитием социальных систем и культурно-историческими особенностями возникновения и развития права в соответствующих обществах. Поэтому правоохранительная система каждого государства имеет свои особенности, связанные с типом правовой системы, к которой можно отнести конкретное изучаемое государство.

---

<sup>4</sup> Проскурина Т.Ю., Марьина Е.В., Кузовенкова Ю.А. Суд и правоохранительные органы: учеб. пособие. Самара: Изд-во «Самарский университет», 2013.



## ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО КУРСУ

1. Бекетов О.И., Майле А.Д., Редько Н.Л. Сравнительно-правовая характеристика специального полицейского надзора за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по законодательству зарубежных государств // Полицейское право. 2008. № 1. С. 125-131.

2. Белозерова И.И. Историко-правовой анализ статуса адвоката в России и Франции // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. № 4 (40). С. 46-50.

3. Бирюков П.Н. Таможенная служба Швейцарии // Вестник Евразийской академии административных наук. 2012. № 3. С. 14-21.

4. Валеев А.Т. Право на обжалование судебных решений по уголовным делам в английской национальной правовой системе // Человек: преступление и наказание. 2015. № 3 (90). С. 32-37.

5. Гуценко К.Ф., Головки Л.В., Филимонов Б.А. Уголовный процесс западных государств: учеб. пособие для вузов. 2-е изд., доп. и исправл. М.: Зерцало, 2002. 528 с.

6. Государственно-правовые основы организации правоохранительных органов зарубежных стран: монография / К.Л. Яковлев, Е.И. Яковлева, О.Н. Яковлева; Академия управления МВД России. М.: Инфра-М, 2011. 160 с.

7. Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности / пер. с фр. В.А. Туманова. М.: Междунар. отношения, 1998. 400 с.

8. Епихин А.Ю. Законодательство зарубежных стран, обеспечивающее безопасность участников уголовного судопроизводства: лекция. Сыктывкар: Изд-во Сыктывкарского ун-та, 2003. 48 с.

9. *Калиновский К.Б.* Основные виды уголовного судопроизводства: учеб. пособие. СПб.: Изд-во Юридического института (Санкт-Петербург), 2002. 63 с.

10. *Карабанова Т.Н.* Уголовный процесс зарубежных стран: учеб.-метод. пособие. Министерство образования и науки Российской Федерации, Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Елецкий государственный университет им. И. А. Бунина». Елец: ЕГУ им. И.А. Бунина, 2010. 74 с.

11. *Клеандров М.И.* Конституционные основы правосудия в государствах-участниках СНГ: учеб. пособие / отв. ред. М.М. Славин. М.: Изд-во Академического правового ун-та, 2001. 138 с.

12. Организация и деятельность полиции (милиции) зарубежных государств: учебник / под ред. Н.В. Румянцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. 247 с. (Серия «Юриспруденция для бакалавров»).

13. Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник / У. Э. Батлер, В.В. Бойцова, Л.В. Бойцова [и др.]; отв. ред. А.Я. Сухарев. М.: Инфра-М-НОРМА, 2001. 840 с.

14. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 143 с. (Серия «Юриспруденция для бакалавров»).

15. Прокурорский надзор зарубежных стран: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.В. Ендольцева, О.В. Химичева, Н.Д. Эриашвили [и др.]. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 135 с. (Серия «Юриспруденция для бакалавров»).

16. *Решетников И.В.* Становление и развитие полиции Китая // Юрист-Правоведъ. 2011. № 2. С. 38 - 42

17. *Романов А.К.* Право и правовая система Великобритании. М.: Форум, 2010. 288 с.

18. Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): учебник / под ред. В.А. Туманова. М.: Юристъ, 2003. 448 с.

19. Специальное подразделение полиции ФРГ / пер. с нем. Г.А. Голикова // Борьба с преступностью за рубежом. 2011. № 4. С. 25-28.

20. Спиринов М.Ю. Сравнительное правоведение: учеб. пособие. Самара: Изд-во «Самарский университет», 2016. 80 с.

21. Бибило В.Н. Судебные системы зарубежных государств: учеб.-метод. пособие для студентов юрид. спец. БГУ. Минск: БГУ, 2012. 93 с.

22. Судебные системы зарубежных стран: учеб. пособие / А.Т. Гольцов [и др.]. М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. 160 с.

23. Тарасов А.А. Уголовно-процессуальная компаративистика и проблема точности перевода юридических терминов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 11. С. 87-91.

24. Шумилов В.М. Правовая система США: учеб. пособие. 3-е изд. М.: Междунар. отношения, 2013. 408 с.

## КУРС ЛЕКЦИЙ

### Тема 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТИПОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Любая национальная правовая система имеет глубокие исторические корни, которые обусловлены в первую очередь принадлежностью к той или иной правовой семье, а также событиями, проходившими в конкретном государстве и тем, как оно взаимодействовало с другими странами. Изучение опыта зарубежных государств по организации уголовного процесса, построению судебной системы, взаимодействию судебной власти с другими ветвями власти может помочь в осмыслении возможных вариантов усовершенствования национальной правовой системы России, в том числе касающейся организации судебной системы. Для нашего государства наибольший интерес представляют страны, в которых процесс является состязательным, так как обвинительный процесс, присущий советскому государству, оставил настолько глубокий след, что несмотря на наличие статьи 15 УПК РФ, закрепляющей состязательность сторон, возникает множество вопросов о порядке её реализации.

Для начала обратим внимание на то, чем отличаются эти два типа процесса (обвинительный и состязательный) друг от друга. Во-первых, цель состязательного процесса можно сформулировать следующим образом: в первую очередь – это защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения её прав и свобод. Во-вторых, состязательный процесс предполагает равенство прав субъектов процесса, независимо от того, какой стороной они являются. Ра-

венство означает, с одной стороны, что права участников равноценны для государства, с другой стороны, права одной стороны не могут считаться менее значимыми только потому, что на противоположной стороне находится большее количество субъектов. В свою очередь, равенство субъектов обеспечивается принципом законности, так как права сторон обеспечиваются конкретными законами и все субъекты без каких-либо исключений, вне зависимости от наличия у них властных полномочий, должны подчиняться этим законам. В обвинительном процессе задача иная – быстрое и полное раскрытие преступлений, а также изобличение виновных и обеспечение правильного применения закона с тем, чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осуждён. Средством достижения этой цели служит принцип всестороннего, объективного и полного исследования обстоятельств дела.

В состязательном процессе есть разделение процессуальных функций: защита, уголовное преследование и разрешение дела по существу. Две стороны: защита и обвинение, обладают противоположным интересом. Функции обвинения, защиты и разрешения уголовного дела не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо. Поэтому в состязательном процессе судья – это независимый арбитр; у него отсутствует инициатива; он осуществляет свободную оценку доказательств на основе внутреннего убеждения, закона и совести. В обвинительном процессе суд занимает активную позицию, он участвует в собирании доказательств по собственной инициативе; например, он может возвратить дело на дополнительное расследование.

Вместе с тем современные уголовные процессы – смешанные, с некоторым преобладанием в одних обвинительного, а в других – состязательного начала, т.е. вышеперечисленные признаки в большей или меньшей степени есть во всех типах уголовных процессов.

К.Б. Калиновский выделяет множество типологий уголовного процесса. Согласно сравнительно-историческому подходу суще-

ствуют частно-обвинительный, розыскной и публично-соствязательный, или смешанный; согласно модельному подходу – английский, германский и французский, американский, российский процессы; согласно морфологическому – романо-германский (континентальный) и англосаксонский (англо-американский, общего права)<sup>5</sup>.

К странам «общего права» относятся Великобритания и Соединённые штаты Америки, их правовая система, а значит и судебная система, отличаются от государств с «правом континентальным». В первую очередь необходимо понимать, что основной формой права в странах «общего права» является судебный прецедент. Англия обязана созданию системы права не столько Парламенту, сколько системе королевских судов<sup>6</sup>. Несмотря на то что интеграционные процессы в мире оказывают влияние на эти системы и за последние пятьдесят лет возросла роль законодательства в этих странах, но общее право сложно меняется извне. Вместе с тем предписание закона становится нормой действующего права только тогда, когда проверено судебной практикой, что означает, если суд не подтверждает предписание законодательства, оно не становится действующим правом.

Судебный прецедент обязателен для применения нижестоящими судами. Решение судьи состоит из двух частей: само решение суда, которое в последующем будет носить характер правовой нормы (*ratio decidendi*), и остальная часть решения судьи, не относящаяся к предмету решения (*obiter dictum*). На сегодняшний день появляется всё больше писанных источников права (статутов), которые имеют приоритет перед неписанным правом, всё чаще можно встретить указания на то, что судебный прецедент применяется только тогда, когда отношения не урегулированы соответствующей правовой нормой. Более того, не любое решение судьи является су-

---

<sup>5</sup> Суд и правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата. В 2 ч. Ч. 1 / под общ. ред. В.В. Ершова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018.

<sup>6</sup> Проскурина Т.Ю., Марьина Е.В., Кузовенкова Ю.А. Суд и правоохранительные органы: учеб. пособие / Самара: Изд-во «Самарский университет», 2013.

дебным прецедентом, а только то, которое имеет общее значение, изложено в письменной форме и опубликовано в сборнике судебных отчётов.

Важная роль среди источников права в странах «общего» права отводится правовой доктрине. Суды принимают во внимание сложившиеся на протяжении многих лет результаты научной деятельности, имеющие систематизированный характер. Это не просто мнения учёных-юристов, вызываемых в суд для представления своего мнения по вопросу, имеющему значение для дела, в виде заключения специалиста, а сложившаяся традиция проблемного доктринального толкования права, которая в правовых системах «общего права» имеет устойчиво большее значение в сравнении с романо-германской правовой системой.

Германия, как и Россия, относится к романо-германской правовой системе, где закон занимает особое место среди форм (формальных источников) права. На формирование правовой системы Германии, а также её судебной системы существенное влияние оказали римское право, доктрина (историческая школа права, пандектисты), а также кодификация законодательства.

Франция также применяет романо-германскую правовую традицию, причём римское право на неё оказало большее влияние, чем на другие правовые системы в этой группе. В первую очередь это выражается в том, что уголовное право во Франции обладает частноправовым характером, это означает, что защита частного интереса является его главной задачей.

Имеет свои особенности порядок пересмотра решений судов в романо-германской группе правоохранительных систем и правоохранительных системах «общего права».

Так, во Франции присутствует и апелляция, и кассация, а также ревизия (аналог пересмотра дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам). При апелляции происходит пересмотр не вступивших в законную силу решений судов и суд не может выйти за пределы поданной жалобы. В кассации пересматриваются: незаконность состава суда; нарушение подсудности дела; нарушение процессуального закона; неправильное применение материального

закона. Пересмотр приговора в порядке ревизии возможен только в интересах осуждённого и не может ухудшать его положения.

В Германии в апелляционном порядке пересматриваются не вступившие в силу решения участковых судов. Закон не обязывает заявителя обосновывать основания подачи жалобы. Неявка в суд подсудимого влечёт прекращение апелляционного обжалования только, если жалоба была подана подсудимым и нет уважительных причин его отсутствия. Если апелляционное обжалование инициировано прокуратурой, то отсутствие подсудимого не препятствует апелляционному пересмотру. В кассационном порядке пересматриваются решения судов земель и верховных судов земель. В кассационном порядке пересматривается только законность вынесенного решения и подаваемая жалоба должна быть обоснована. Пересмотр дела по вновь открывшимся основаниям возможен как в интересах осуждённого, так и не в его пользу. При этом действует правило «запрета поворота к худшему», согласно которому не в пользу осуждённого не может быть изменено решение, если ходатайство было заявлено осуждённым, прокуратурой в его пользу или его законным представителем.

В Великобритании и Соединённых Штатах Америки единственный вид пересмотра решений – апелляция. Особенность апелляционного пересмотра в Великобритании заключается в том, что в зависимости от того, какой суд рассматривал дело в качестве суда первой инстанции, зависят процедурные особенности пересмотра. Так, апелляционный пересмотр в Великобритании может производиться как по существу – в Суде Короны, когда вызываются стороны и исследуются новые доказательства, так и без такового – в Высоком Суде, когда судья ограничивается изучением письменных материалов дела и заслушиванием мнения адвоката. Например, Суд Короны в случае подачи в него апелляционной жалобы сам рассматривает вопрос о возможности пересмотра дела в вышестоящем суде, т.е. фактически санкционирует возможность исправления ошибки, которая совершена предположительно им же самим. В целом прав у стороны защиты в обжаловании решений больше, чем у стороны



обвинения, последняя может подать апелляционную жалобу на решения не всех судов.

В США особенностью пересмотра является изначальная процедура рассмотрения дела по существу, когда уголовные дела рассматриваются либо судом с участием присяжных заседателей, либо при так называемой «делке с правосудием», когда обвиняемый соглашается на рассмотрение дела в особом порядке. В этой связи можно выделить следующие правила пересмотра решений: если подсудимый соглашается с предъявляемым обвинением и признаёт вину, в дальнейшем он уже не может обжаловать обоснованность вынесенного приговора, только его законность. Заявитель жалобы обязан обосновать наличие существенных нарушений, связанных с рассмотрением дела. Ещё при указании нарушений заявитель обязан объяснить, почему на них не обратил внимание суда, ранее рассматривающего дело, – в противном случае он наказывается за «отказ содействовать осуществлению правосудия».

## **Тема 2. ОСОБЕННОСТИ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ И СИСТЕМЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФРАНЦИИ**

Система судов общей юрисдикции Франции регулируется Кодексом о судоустройстве и состоит из Кассационного Суда, апелляционных судов и судов первой инстанции.

В качестве суда первой инстанции выступают *магистратские суды*, рассматривающие мелкие нарушения с 1 по 4 классы, предусматривающие наказание в виде штрафа до 750 евро, и гражданские дела, где сумма иска не превышает 4.000 евро. Рассматривают дела не профессиональные судьи – магистраты.

Также в качестве суда первой инстанции выступают *трибуналы малой инстанции*. Они рассматривают гражданские дела, по которым сумма иска не превышает 10.000 евро.

Что касается уголовных дел, которые также рассматриваются в этом суде, то напомним, что согласно Уголовному кодексу Франции все преступные деяния классифицируются в зависимости от степени тяжести на: преступления, проступки и нарушения. Если трибунал малой инстанции рассматривает уголовные дела, он называется *полицейским трибуналом* и рассматривает дела о нарушениях пятого класса, за которые наказание предусмотрено в виде 1.500 евро штрафа (может быть увеличен до 3.000 евро в случае рецидива, если предусмотрено регламентом) или общественных работ до 120 часов.

Также к судам первой инстанции относятся *трибуналы большой инстанции*. Гражданские дела они рассматривают на сумму свыше 10.000 евро, а также и уголовные дела. Если трибунал большой инстанции рассматривает уголовные дела, то он называется *исправительным трибуналом*. В этом суде осуществляется правосудие за проступки. Ещё рассматривает дела по возмещению ущерба, причинённого здоровью.

*Суд присяжных (ассизов)* рассматривает дела о тяжких преступлениях в составе трёх профессиональных судей (один из которых является судьей апелляционного суда) и 9 присяжных заседателей. Стоит обратить внимание, что присяжные не образуют самостоятельную коллегию, а принимают решение вместе с судьями, включая решение вопроса о наказании, что сближает их с народными заседателями. Отдельно выделен суд присяжных для несовершеннолетних, совершивших тяжкие преступления в возрасте от 16 до 18 лет. В иных случаях правосудие в отношении несовершеннолетних осуществляют трибуналы по делам несовершеннолетних.

Решения, вынесенные судами первой инстанции, которые не вступили в законную силу, можно обжаловать в апелляционные суды, в пределах поданных жалоб. Ухудшение положения осуждённого возможно только по жалобе стороны обвинения. *Апелляционный суд* рассматривает дела коллегиально. В его структуру, как правило, входят палаты по уголовным и гражданским делам. Решения нижестоящих судов по уголовным делам могут быть пересмотрены

в апелляционном порядке за исключением решений суда с участием присяжных (ассизов).

Во Франции существует несколько высших судов, у каждого из которых своя компетенция.

*Кассационный суд Франции (Cour de cassation)* является высшей судебной инстанцией по гражданским и уголовным делам, проверяет законность решений, вынесенных нижестоящими судами. В его структуру входят палаты по гражданским делам, палата по уголовным делам. В кассационном порядке проверяется законность состава суда, подсудность дел, наличие нарушений процессуального закона и правильность применения норм материального права. Кассационный пересмотр возможен как при наличии кассационной жалобы, так и в интересах закона.

Административные дела рассматривает *Государственный Совет (Conseil d'État)*, который является высшей апелляционной инстанцией для административных судов. При этом Государственный Совет нельзя считать судом в классическом виде, хотя он осуществляет правосудие по жалобам и претензиям на административные органы.

Во Франции также действует *Конституционный Совет*, который является высшим конституционным органом, в его компетенцию входит проверка законов на соответствие Конституции, его решения обязательны для всех государственных органов.

*Высокий суд правосудия* осуществляет правосудие в отношении высших должностных лиц Республики, в том числе Президента страны за совершение тяжких преступлений. *Конфликтный трибунал Франции (Tribunal des conflits)* принимает решение в случае возникновения спора о подсудности между административными судами и судами общей юрисдикции. *Счётный суд Франции (Cour des comptes)* – высший орган финансового контроля, осуществляет финансовый аудит государственных организаций, в том числе государственных корпораций, также выступает в качестве апелляционной инстанции на решения нижестоящих региональных счётных судов.

Досудебное производство Франции начинается со стадии дознания, которое проводит судебная полиция. Судебная полиция подчинена прокурору Республики. Дознание может быть нескольких видов: дознание очевидных преступлений и первоначальное дознание. При дознании очевидных преступлений офицер судебной полиции обнаруживает нарушение уголовного закона, собирает доказательства и осуществляет розыск лиц, совершивших преступление. Первоначальное дознание проводится в тех случаях, когда отсутствуют признаки очевидности преступления, в этом случае полиция устанавливает основания для уголовного преследования. Предварительное следствие возможно только по делам о преступлениях и проводится после возбуждения уголовного преследования. Предварительное следствие осуществляет следственный судья. Судья по контролю за свободами и заключением принимает решение о заключении под стражу на основании мотивированного постановления следственного судьи. Контроль за деятельностью следственного судьи осуществляет следственная камера, состоящая из трёх членов апелляционного суда. Следственная камера осуществляет предание суду обвиняемого.

К государственным правоохранительным органам относится прокуратура, которая осуществляет уголовное преследование и поддерживает обвинение в суде. Прокуратура Франции частично выполняет надзорную функцию – надзор за законностью деятельности органов полиции и военнослужащих жандармерии при осуществлении ими своих профессиональных обязанностей. Прокуроры состоят при судах, но в то же время подчиняются Министерству юстиции Франции. При магистратских судах действуют не прокуроры, а полицейские комиссары. Прокуроров назначает и освобождает от должности Президент Франции. Возглавляет систему прокуратуры Генеральный прокурор при Кассационном суде Франции.

Система полиции во Франции имеет жёсткую централизацию. При этом во Франции действует два независимых структурных подразделения: Национальная полиция (входящая в состав Министерства внутренних дел) и Национальная жандармерия. Рассле-

дованием преступлений, розыском преступников и преданием их суду занимается судебная полиция, в состав которой входят прокурор республики, судебный следователь. Во Франции существует административная полиция, в компетенцию которой входит контроль общественной безопасности, правопорядка и санитарии.

В зависимости от размера коммуны полиция либо национализована, либо местная. Местная полиция содержится на деньги местных органов и подчиняется мэрам городов. Действуют на территории Франции ещё сельские полицейские, в компетенцию которых входит составление протоколов о правонарушениях в сфере сельского и лесного хозяйства, нарушение правил охоты и рыболовства, загрязнения водоемов, а также расследование правонарушений.

Во Франции действует абсолютная адвокатская монополия, согласно которой оказание помощи по правовым вопросам на территории государства могут осуществлять только адвокаты. Лицо, получившее статус адвоката, на праве обязательного членства входит в коллегию адвокатов. Национальный совет адвокатских палат, созданный для защиты прав адвокатов и отвечающий за профессиональную подготовку адвокатов, представляет собой объединение всех коллегий адвокатов Франции. Существует деление адвокатов: (1) защищают интересы доверителя в трибунале малой и в трибунале большой инстанции, а также в Апелляционном суде; (2) защищают интересы доверителя в Кассационном суде и Государственном Совете.

### **Тема 3. ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ И СИСТЕМЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГЕРМАНИИ**

Правосудие в Германии согласно статье 92 Основного закона ФРГ осуществляется:

1. Федеральным конституционным судом (Bundesverfassungsgericht).

2. Конституционными судами земель Германии.

3. Судами земель общей юрисдикции, в состав которых входят: участковые суды (Amtsgerichte), суды земель (Landgerichte), верховные суды земель (Oberlandesgerichte) и Верховный федеральный суд (Bundesgerichtshof).

4. Федеральными судами специальной юрисдикции, в состав которых входят административные суды, по финансовым спорам, суды по трудовым спорам и суды по социальным спорам.

5. Федеральными военными судами (Truppendienstgerichte).

Возможно также создание военно-уголовных судов, которые осуществляют уголовную юрисдикцию в случае состояния обороны, а также в отношении лиц, входящих в состав Вооружённых сил, которые направлены за границу или находятся на военных кораблях. Эти суды принадлежат ведению федерального Министерства юстиции.

Закон о судоустройстве, в котором определяется структура судебной системы Германии, в настоящее время претерпевает изменения. Он был принят 27 ноября 1877 года, после чего крупная реформа по организации производства в суде была проведена в 1975 году, до 1 января 2018 года закон действовал в редакции от 28 апреля 2017 года. Судебная практика может рассматриваться в качестве формального источника права в тех случаях, когда Федеральный конституционный суд принимает решения по восполнению пробелов в законодательстве. Рене Давид также указывает, что постоянная судебная практика может рассматриваться в качестве нормы обычая, обязательной для судов<sup>7</sup>.

*Федеральный конституционный суд* занимается проверкой конституционности законов, а также толкованием норм права. Состоит из двух Сенатов, в состав каждого из которых входит по восемь судей. Каждый Сенат при принятии решения может образовывать Палаты, которые состоят из трёх судей. В структуру Суда входит Пленум, который решает организационные вопросы,

---

<sup>7</sup> Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности / пер. с фр. В.А. Туманова. М.: Междунар. отношения, 1998. С. 104.

определяет план работы суда. Пленум созывается Председателем суда не реже двух раз в год. Граждане могут подать жалобу в Федеральный конституционный суд в тех случаях, когда нарушаются их конституционные права государственными органами, при этом эта жалоба не может рассматриваться в качестве апелляции на решения судов общей юрисдикции. Федеральный конституционный суд может отменить незаконный акт или решение суда, признав их неконституционными. Решения Суда публикуются, более того, решения, в которых отменяется закон, должны быть опубликованы Министерством юстиции. Судьей Конституционного суда может быть избран гражданин Германии не моложе 40 лет и не старше 68 лет на двенадцатилетний срок без права повторного избрания. Половина судей избирается Бундестагом, а другая половина Бундесратом.

*Участковый суд* является судом общей юрисдикции, рассматривает дела в качестве суда первой инстанции. Осуществляет правосудие по гражданским делам, где сумма иска не превышает 5.000 евро; и по уголовным делам, где наказание не превышает четырёх лет лишения свободы; дела, решение суда по которым не связано с помещением в психиатрическую больницу или с применением дополнительных мер безопасности. Дела в этом суде рассматриваются единолично – 1 профессиональный судья рассматривает следующие категории дел: уголовные дела, наказанием по которым является денежный штраф либо лишение свободы сроком до двух лет, а также дела с участием несовершеннолетних в возрасте от 14 до 20 лет.

В этом суде возможно рассмотрение дела с участием шеффенов, почётных жителей города, тогда этот суд называется *судом шеффенов*. Изначально шеффенами были почётные судьи, теперь же это уважаемые жители конкретного населённого пункта.

В случае если дело имеет общественный резонанс или потерпевший от преступления нуждается в дополнительных средствах защиты, дело по инициативе прокурора может рассматриваться судом земли.

*Суд земли.* Состоит из Палат по гражданским и уголовным делам. Рассматривает дела в качестве суда первой и апелляционной инстанции. Уголовные дела рассматриваются в Малой палате, Малой палате по делам несовершеннолетних, Большой уголовной палате, есть ещё Палата приведения в исполнение наказания. Есть ещё Палата по торговым делам. Дела в суде земли могут рассматриваться как единолично, так и коллегиально (тремя профессиональными судьями или одним профессиональным судьёй и двумя шеффенами).

*Верховный суд земли* (Сенат по уголовным делам). Рассматривает дела в качестве суда первой, апелляционной и кассационной инстанции. Рассматривает по существу такие тяжкие преступления, как государственная измена, шпионаж, разглашение государственной тайны и иные преступления, создающие угрозу для внешней безопасности, а также преступления против конституционных органов.

*Верховный суд ФРГ*, который находится в г. Карлсруэ, состоит из пяти профессиональных судей и является кассационной инстанцией на приговоры верховного суда земли и судов земли. Проверяет лишь законность приговоров, поэтому доказательства не исследует. Судьёй может быть лицо, достигшее 35 лет. Не рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, но может пересмотреть дело по вновь открывшимся обстоятельствам.

Если несколько взаимосвязанных уголовных дел относятся к подсудности разных звеньев судебной системы, то они могут быть соединены и будут рассматриваться вышестоящим судом.

К государственными правоохранительным органам относятся в первую очередь: Министерство внутренних дел и Министерство юстиции и защиты прав потребителей.

Министерство внутренних дел состоит:

- из Федерального ведомства по вопросам миграции и беженцев;
- Федерального ведомства для защиты населения и помощи при катастрофах;



- Федерального ведомства по вопросам строительства и организации пространства;
- Федерального ведомства финансового выравнивания;
- Федерального ведомства федеральных обязанностей и управления имуществом публичного характера;
- Федерального ведомства защиты Конституции;
- Федеральной полиции и других ведомств.

Задачами Федеральной полиции являются: охрана государственной границы; защита публичных органов власти; поддержка федеральных ведомств, должностных лиц и земельной полиции; уголовное преследование за преступления федерального значения (незаконная торговля наркотиками, незаконное пересечение границы), правонарушения на транспорте.

Численность федеральной полиции составляет 41500 человек. Президиум федеральной полиции находится в Потсдаме, в землях создаются региональные Дирекции федеральной полиции. Также в структуру федеральной полиции входит Академия федеральной полиции.

Также в Министерство внутренних дел входит Федеральное криминальное ведомство, которое отвечает за координацию совместной работы федеральной полиции и полиции земель по вопросам деятельности криминальной полиции. В каждой земле своя криминальная полиция. Основная задача ведомства – обеспечение научного сопровождения работы криминальной полиции и земель.

Ещё в Министерство внутренних дел входит Федеральное ведомство по безопасности информационной техники, обеспечивающее охрану деятельности федеральных органов власти, хозяйствующих субъектов и общества в целом от киберпреступности.

Министерство юстиции и защиты прав потребителей состоит из семи департаментов, среди которых: Управление делами в сфере юстиции (Центральный департамент); Департамент по отправлению правосудия; Департамент уголовного права. В компетенцию Министерства юстиции входит создание кадровых, организаци-

онных, бюджетных предпосылок для работы Министерства, судов и административных органов, находящихся в его ведении, а также служебный надзор за деятельностью федеральных судов. Министерству юстиции подведомственны: Федеральный верховный суд, Федеральный административный суд, Федеральный финансовый суд, Федеральная генеральная прокуратура при Федеральном верховном суде, Федеральный патентный суд, Федеральное ведомство юстиции и Германское ведомство по патентам и товарным знакам.

Уголовное преследование и поддержание государственного обвинения в Германии осуществляет прокуратура, которая действует при судах. Генеральный прокурор находится при Верховном Суде ФРГ.

Таким образом, в осуществлении уголовного преследования участвуют следующие органы: прокуратура, полиция, а также по делам о налоговых правонарушениях – налоговая инспекция, Главное таможенное ведомство, Центральное ведомство по налогам.

К негосударственным правоохранительным органам относится адвокатура, которая представляет собой профессиональное сообщество. Адвокаты в Германии могут оказывать юридическую помощь: (1) индивидуально; (2) либо адвокат вступает в корпорацию, которая представляет собой общество с ограниченной ответственностью. Все адвокаты объединяются в Палаты адвокатов, которые действуют в землях. При этом, если в земле адвокатов больше 500, то по усмотрению земельного органа юстиции может быть учреждено несколько Палат. В структуру Палаты адвокатов входят Президиум, состоящий из 7 членов, избираемых на четыре года; секретарь и казначей. Возглавляет Палату Президент Палаты.

## **Тема 4. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА И СИСТЕМА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

*Судебная система Великобритании.* Всех судей назначает монарх, предельный возраст пребывания в должности судьи – 70 лет. Последние изменения в структуре и полномочиях судебной системы Великобритании произошли благодаря Закону о конституционной реформе 2005 года. Эта реформа привела как к изменению структуры судебной системы, так и к изменению подсудности дел судов.

### **Высокие суды (senior judges):**

*Верховный суд Соединённого Королевства.* Является высшим судебным органом, пересматривает дела в порядке апелляции. Причём его можно считать второй апелляцией, так как он проверяет законность решений высших судов, которые, в свою очередь, в порядке апелляции пересматривали дела нижестоящих судов. Состоит из 12 судей, которые назначаются пожизненно на должность. До 2009 года Палата лордов являлась высшей судебной инстанцией, но её полномочия перешли к Верховному суду. Можно констатировать, что Великобритания стремится создать реальную систему разделения властей, а значит законодательной власти – верхней Палате Парламента Великобритании не могут принадлежать функции судебной власти. И почти семивековая история осуществления Палатой лордов судебной деятельности завершилась. Хотя в состав суда входят лорды, которые ранее входили в Апелляционный комитет Палаты лордов. Теперь основным полномочием Верховного суда является судебный контроль. Верховный суд также проверяет решения государственных органов на законность. Это полномочие было передано Верховному суду, согласно закону «О судебной реформе» 2005 года от Судебного комитета Тайного совета.

*Судебный комитет Тайного совета (Privy Council).* Пересматривает в апелляционном порядке решения и приговоры судов зависимых территорий в порядке апелляции.

*Высший Суд Англии и Уэльса* состоит:

- из Апелляционного суда Англии и Уэльса (Court of Appeal), в котором две коллегии: по уголовным и гражданским делам.
- Высокого суда правосудия (High Court of Justice): в него входит Суд королевской скамьи – рассматривает гражданские дела по существу, а также выступает апелляционной инстанцией на решения магистратских судов по уголовным делам; Канцлерский суд; Суд по семейным делам. Специализированные суды: Патентный суд, Коммерческий суд.
- Суда Короны (Crown court), который рассматривает тяжкие уголовные дела: убийства, грабежи, изнасилования – по существу. А также пересматривает в порядке апелляции решения магистратских судов. Дело может рассматриваться с участием присяжных заседателей.

**Нижестоящие суды (puisne judges):**

*Суды графств* (County Courts). Рассматривают по существу большинство гражданских дел. Могут привлекаться присяжные заседатели – 8 человек.

*Магистратские суды* (magistrates' courts). Все уголовные дела начинают рассматриваться магистратскими судами либо в составе 2-3 судей, либо единолично окружным судьёй.

Суды по делам несовершеннолетних. Рассматривают дела в отношении несовершеннолетних в возрасте с 10 до 17 лет. Причём правосудие осуществляется по делам не тяжким: кражи, асоциальное поведение, правонарушения в сфере наркотиков, если же дело тяжкое, например, убийство, то оно будет рассматриваться в Суде Короны.

Обратим внимание, что в Великобритании в апелляционном порядке проверяется только законность решения, не были ли нарушены материальные и процессуальные нормы, обстоятельства дела не пересматриваются.

Основная идея судопроизводства в Англии сводится к тому, что каждый может предъявить иск в суд, так называемое частно-исковое начало процесса, а в тех случаях, когда потерпевший не может выступать обвинителем, например, в случае убийства, за него это делает государство – Служба публичных преследований.

Государственные правоохранительные органы.

В Великобритании отсутствует прокуратура. В Соединённом Королевстве действует Департамент Генерального атторнея, представляющий юридические консультации и поддержку Генеральному атторнею и Генеральному солиситору. В его компетенцию входит предоставление юридических консультаций; надзор за деятельностью основных независимых департаментов, осуществляющих судебное преследование: Королевской службой обвинителей и Управлением по борьбе с крупным мошенничеством; надзор за Правительственным юридическим департаментом; надзор за инспекцией полиции и пожарно-спасательной службы её Величества. В случае вынесения неоправданно мягкого приговора в Суде Короны любой в течение 28 дней после его вынесения может обратиться к Генеральному атторнею, чтобы тот подал жалобу о пересмотре в Апелляционный суд. Генеральный прокурор даёт согласие на предъявление обвинения лицу за совершение некоторых преступлений, проверяя сначала достаточность собранных доказательств. Может возбудить дело в общественных интересах при неуважении к суду; вступить в процесс для защиты благотворительных организаций.

В структуру Департамента Генерального атторнея входят:

- Королевская служба обвинителей (Crown Prosecution Service) – осуществляет уголовное преследование; определяет квалификацию сложных дел; консультирует полицию на ранних стадиях расследования; готовит дела и представляет их в суде; оказывает помощь и поддержку потерпевшим и свидетелям. Прокурор должен убедиться, что уголовное преследование осуществляется в общественных интересах, прежде чем предъявить обвинение.
- Управление по борьбе с крупным мошенничеством (Serious Fraud Office) – занимается расследованием сложных преступлений о мошенничестве и коррупции в Великобритании;
- Правительственный юридический департамент (Government Legal Department) – осуществляет консультирование правительства по вопросам государственной политики,

законодательства; представляет интересы правительства в суде.

- Инспекция Королевской службы судебных преследований её Величества (Her Majesty's Crown Prosecution Service Inspectorate) – осуществляет проверку Королевской службы судебных преследований.
- Правительственная юридическая служба (Government Legal Service) – занимается разработкой проектов законодательных актов Соединённого Королевства.

В Великобритании отсутствует единая система полиции. Существуют территориальные полицейские структуры в Англии, Уэльсе, Шотландии, Северной Ирландии. В основном полицейские подразделения формируются на уровне округов, в Лондоне действует два полицейских формирования: Столичная полиция и полиция Лондонского Сити. Существуют специализированные полицейские структуры: транспортная полиция, полиция Министерства обороны, Королевская военная полиция. Также на территории государства действует Национальное криминальное агентство Великобритании, основной задачей которого является борьба с организованной преступностью, мошенничеством и киберпреступностью; защищают несовершеннолетних от преступлений сексуального характера и эксплуатации. Агентство состоит более чем из 4000 сотрудников, находящихся на территории разных государств.

Центральным органом управления полицейскими формированиями является Министерство внутренних дел (Home Office). В 2007 году из него выделилось Министерство юстиции. Министерство внутренних дел отвечает за иммиграцию, безопасность и правопорядок. В сферу контроля Министерства юстиции входят: суды, тюрьмы, службы, следящие за условно осуждёнными, исправительные учреждения для несовершеннолетних («Центры присутствия» – Attendance centre).

**Адвокатура.** В Великобритании всё ещё сохраняется (хотя в последние годы границы всё больше и больше стираются) деление адвокатов в зависимости от оказываемого вида помощи: (1) пред-

ставительство в суде (барристеры); (2) «правозаступничество» – оказание юридической помощи в целом (солиситоры).

Необходимо указать, что большинство судей высшей инстанции в Великобритании назначают из числа барристеров. Изначально только барристеры могли представлять интересы доверителя в суде, в то время как солиситоры предоставляли юридические услуги на досудебном этапе. Для того чтобы получить этот статус, необходимо пройти несколько этапов обучения:

- *академический*: иметь диплом магистра права; сдать общий профессиональный экзамен; вступить в одну из четырёх профессиональных корпораций – судебные инны;
- *профессиональная подготовка*: профессиональный тренинговый курс (полный рабочий день в течение года или неполный рабочий день – два года); участие в квалификационных сессиях, проводимых судебными иннами, для получения дополнительных профессиональных навыков;
- *стажировка у барристера*: срок прохождения один год. Первые полгода под руководством барристера без самостоятельной практики, вторые полгода (после получения сертификата предварительной квалификации) стажёр может сам предоставлять юридические услуги и осуществлять представительство в суде. После чего стажёр получает полный квалификационный сертификат;
- *профессиональное развитие*: в течение трёх лет барристеры работают адвокатами в палатах или в юридической фирме, банке, иной компании, Королевской прокуратуре, Государственной юридической службе и в этот период ежегодно проходят программу профессионального развития, включающую в себя тренинги и курс по этике;
- *Самостоятельная практика*. Большинство барристеров занимаются индивидуальной трудовой деятельностью и входят в состав Палат. В Англии и Уэльсе существует принцип непрерывного профессионального развития, поэтому барристеру необходимо проходить ежегодное повышение квалификации.

Профессиональной организацией барристеров Англии и Уэльса, представляющей интересы барристеров и контролирующей их профессиональную подготовку, является Совет барристеров.

В 1990 г. в Великобритании был принят Закон «О судах и юридических услугах», согласно которому солиситоры при наличии специального сертификата получили право выступать не только в низших судах (магистратских судах), но и в судах высшей инстанции. До этого солиситор заключал договор с барристером на ведение дела своего доверителя в суде (получалось, что клиент не мог напрямую заключить такой договор с барристером). Солиситору необходимо иметь либо юридическое образование степени бакалавр, полученное в Великобритании, либо иметь образование степени бакалавр в любой сфере и пройти годичный интенсивный курс (Graduate Diplomain Law). После чего проходит юридическая практика в течение двух лет. Получив образование, кандидат должен заключить контракт на стажировку в юридической фирме (конкуренция очень высокая, в том числе потому, что фирма имеет квоты на приём стажёров). После получения статуса солиситора необходимо ежегодно повышать квалификацию путём прохождения тренингов с получением соответствующих сертификатов. Оказание юридической помощи без соответствующего сертификата является уголовно наказуемым деянием.

## **Тема 5. ФЕДЕРАЛЬНАЯ СУДЕБНАЯ СИСТЕМА США И СУДЫ ШТАТОВ. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ В США**

*Судебная система США.* Статья 3 Конституции США закрепляет право на рассмотрение любого дела, за исключением случаев импичмента, судом присяжных. Однако для раскрытия сущности уголовного процесса США имеют значение пятая, шестая и восьмая поправки к Конституции, в которых прописано, что обвиняемый имеет право на безотлагательное и публичное разбирательство дела беспристрастным судом присяжных по месту совершения престу-



пления. А также никто не должен за одно и то же правонарушение дважды подвергаться ответственности.

Несмотря на то что правовая система США относится к системе «общего права», у неё есть особенности, сближающие с континентальной системой права. К источникам права относятся Конституция США, федеральные законы, судебные прецеденты и регламенты федеральных судов. Дуализм судебной системы США является главной её особенностью. В США существуют федеральные суды и суды штатов, при этом федеральные суды не являются вышестоящими по отношению к последним.

Особое место занимает *Верховный Суд США (United States Supreme Court)*, который является высшим органом для всех штатов, когда речь идёт о толковании федеральных законов. Судьи Верховного Суда назначаются Президентом США с одобрения Сената. С 1869 года Верховный Суд состоит из 9 судей, кворум составляют шесть судей. Верховный Суд является органом конституционного контроля, осуществляет правосудие, в процессе которого толкует Конституцию США. Верховный Суд определяет в своих решениях реальность и применимость законов, действующих на территории страны.

Верховный Суд США рассматривает уголовные дела, поступившие из федеральных апелляционных и окружных судов, а также высших судов штатов. Большинство дел поступают в суд по приказу об истребовании дела, остальные дела поступают в апелляционном порядке.

Федеральная судебная система состоит из федеральных окружных судов, в систему которых входят магистратские суды; апелляционные окружные суды; Верховный Суд США. Федеральные суды рассматривают дела федерального значения, которые вытекают из Конституции США и законов США, а также, когда в деле участвуют граждане разных штатов.

*Федеральный окружной (районный) суд США* учреждается в каждом судебном округе, всего судебных округов 94. В разных штатах разное количество судебных округов, это зависит от плот-

ности населения и количества рассматриваемых дел. Дела рассматриваются либо судьёй единолично, либо с участием присяжных заседателей. Судьи назначаются на должность Президентом США, с согласия Сената. К компетенции федерального окружного суда относится рассмотрение дел в качестве суда первой инстанции, как правило, правосудие осуществляется по тяжким преступлениям – фелониям, преследуемым по федеральному законодательству. Также выступают апелляционной инстанцией на решения магистратских судов, которые ими были рассмотрены по существу. На этом же уровне действуют суды специальной юрисдикции – суд по банкротствам, суд по международной торговле, суд по федеральным жалобам.

*Магистратские (мировые) суды* не являются самостоятельным звеном судебной системы, они входят в структуру федеральных окружных судов. Они рассматривают в качестве суда первой инстанции дела о менее тяжких преступлениях – мисдиминорах, наказание за которые не превышает один год лишения свободы. Также магистратские суды предъявляют арестованному обвинение, разъясняют его права, устанавливают залог, выдают разрешение на арест.

Апелляционные жалобы на решения федеральных окружных судов рассматриваются в *Апелляционных окружных судах*. На сегодняшний день они действуют в 13 судебных округах. 11 таких судов организованы по территориальному признаку, действуют в 11 судебных округах и объединяют несколько штатов. Один Апелляционный суд расположен в Федеральном Округе Колумбия. 13-ый Окружной Апелляционный суд имеет юрисдикцию по всей стране по рассмотрению таможенных и патентных дел. В суде проверяется законность и обоснованность решений федеральных окружных судов, пересмотр дела осуществляется коллегиально, как в полном составе суда, так и тремя-пятью судьями.

**Суды штатов.** В силу того, что законодательство штатов отличается, их судебные системы тоже имеют отличия, поэтому представить картину по каждому штату в рамках этой работы не пред-

ставляется возможным. Более того, даже наименование судов может различаться. Вместе с тем есть общие черты. Как правило, в штатах есть суды общей юрисдикции и суды специальной (ограниченной) юрисдикции (courts of limited), причём последние могут быть как самостоятельными судами, так и частью судов общей юрисдикции. В их компетенцию входит рассмотрение, например, споров по семейным делам, о наследовании.

Судебная система штатов состоит из магистратских судов, которые в разных штатах могут иметь разное наименование и разную компетенцию; Окружных судов, Апелляционного суда, в некоторых штатах есть промежуточные апелляционные суды и Верховного суда штата.

В Соединённых Штатах Америки дискуссионным является вопрос создания медицинских судов (Health Courts)<sup>8</sup>, которые рассматривали бы правовые конфликты, возникающие между врачом и пациентом по вопросам компенсации вреда здоровья, вследствие некачественного оказания медицинских услуг. При этом в рассмотрении дела должны участвовать судьи, имеющие специальные познания в области здравоохранения. Инициатором введения подобных судов был Барак Обама. Однако его законопроект был раскритикован, в том числе по причине того, что в таких судах, по мнению экспертов, судьи могут быть предвзяты и интересы пациента пострадают.

В Соединённых Штатах Америки прокуратура в современном российском понимании отсутствует. Министерство юстиции США является органом исполнительной власти с широким спектром полномочий. В 1789 году была создана Генеральная атторнейская служба. Генеральный атторней возглавляет Министерство юстиции США, также консультирует президента и правительство по юридическим вопросам, осуществляет контроль за соблюдением законов, может по вопросам исключительной важности предстать перед

---

<sup>8</sup> Philip K. Howard Special Health Courts: The Cure for defensive Medicine // URL: <https://www.theatlantic.com/national/archive/2010/02/special-health-courts-the-cure-for-defensive-medicine/36564/> (дата обращения 10.09.2018).

Верховным судом США. Выступает от имени государства и даёт заключения по вопросам государственной политики.

Генеральная атторнейская служба руководит и надзирает за работой Министерства юстиции, включая Федеральное бюро расследований, Управление по борьбе с наркотиками, Бюро по обороту алкогольной, табачной продукции, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, Управление тюрем, службу федеральных атторнеев и судебных приставов.

Атторнейская служба имеет трёхуровневую структуру:

- 1) федеральная атторнейская служба;
- 2) атторнейская служба штатов;
- 3) местные атторнеи.

В структуру Министерства юстиции США входят: Федеральное бюро расследований, Служба иммиграции и натурализации, Управление по борьбе с наркотиками, Интерпол, уголовный отдел, Национальная служба безопасности, Служба помилований, Служба по защите гражданских прав, Налоговая служба и другие органы. Большинство вышеперечисленных правоохранительных органов осуществляют расследование преступлений.

В 2002 году было создано Министерство внутренней безопасности США, в его задачи входит охрана государства от различного рода посягательств в сфере авиационной и пограничной безопасности, борьба с киберпреступностью, реагирование на чрезвычайные ситуации, защита государства от террористических атак, техногенных катастроф.

В структуру Министерства внутренней безопасности США входят:

- Управление по делам гражданства и иммиграции США.
- Таможенная и пограничная охрана США.
- Береговая охрана.
- Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям.
- Федеральный центр подготовки сотрудников правоохранительных органов.
- Иммиграционная и таможенная полиция США.
- Администрация транспортной безопасности.

- Секретная служба США.
- Управление по науке и технике.
- Управление по борьбе с оружием массового уничтожения.

В Соединённых Штатах Америки охрана общественного порядка, предупреждение, пресечение и расследование преступлений имеет децентрализованный характер. Вышеперечисленные правоохранительные органы защищают права граждан, общества и государства на федеральном уровне. Помимо федеральных правоохранительных органов в США существуют полиция штата, полиция округа и муниципальные органы полиции. Причём эти органы не находятся в иерархическом подчинении друг другу. Полиция вправе осуществлять следственные действия, применять меры пресечения, оперативно-розыскные мероприятия. Местную полицию в зависимости от вида административно-территориальной единицы (округ, город) возглавляет шериф, шеф или комиссар.

В США действуют также специализированные подразделения полиции – Special Weapons and Tactics – аналог российского спецназа, которые входят в структуру всех территориальных органов полиции США.

Юридическую помощь в США оказывают адвокаты, получившие лицензию на территории определенного штата. Адвокаты являются членами Американской ассоциации юристов.

## **Тема 6. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Анализ законодательства о судебной системе и правоохранительных органах стран постсоветского пространства позволяет увидеть возможные варианты реформирования правозащитных институтов, воспринятые государствами после распада Советского Союза. Эти направления могут быть заимствованы и российским законодателем при условии их адаптации к российским реалиям.

Вместе с тем, изучение нормативной базы этих государств позволяет выявить и общие тенденции, присущие всем странам, вышедшим из социалистической правовой системы.

## **Азербайджанская Республика**

Судебная система Азербайджанской Республики состоит:

- из Конституционного Суда, который обеспечивает верховенство Конституции. В структуру Суда входят две Палаты и Пленум, численность Суда – девять человек. Структура Конституционного Суда подобна структуре Конституционного Суда Российской Федерации, которая существовала до 2010 года, т.е. до упразднения в нём Палат. При этом наличие нескольких Палат даёт возможность рассматривать больше дел. Более того, Председатель и его заместитель не могут входить в состав одной Палаты, что способствует расщедоточению административного ресурса. Судей Конституционного Суда назначает законодательный орган власти по представлению Президента Республики.
- Верховного Суда – является высшим судебным органом по гражданским, экономическим, уголовным, военным и иным делам, общих и специализированных судов. Верховный суд состоит из Пленума и кассационных коллегий, которые пересматривают решения нижестоящих судов в кассационном порядке. Пленум наделён правом пересмотра решений в порядке дополнительной кассации и по вновь открывшимся основаниям. В его заседаниях участвуют председатели апелляционных судов, председатель Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики, Генеральный прокурор Азербайджанской Республики и руководитель соответствующего органа исполнительной власти.
- Апелляционных судов – апелляционные суды пересматривают решения судов первой инстанции, отнесённых к их территориальной юрисдикции, и действуют в шести регионах государства. Если решение суда первой инстанции не

подлежало пересмотру в апелляционном суде, подача кассационной жалобы невозможна. Апелляционные суды состоят из гражданской коллегии, административно-экономической коллегии, уголовной коллегии и военной коллегии.

- Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики, является судом апелляционной инстанции для решений судов Автономной Республики. При этом его решения в кассационном порядке пересматриваются Верховным Судом Азербайджанской Республики.
- Районных (городских) судов – являющихся судами первой инстанции, рассматривающих уголовные, гражданские дела, дела об административных проступках по существу.
- Судов по тяжким преступлениям – рассматривающих дела в качестве суда первой инстанции, отнесённых к его компетенции, а также решающих вопрос об экстрадиции лиц, совершивших преступление.
- Административно-экономических судов – рассматривающих в качестве суда первой инстанции гражданские и административные дела с участием юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.
- Военных судов – действуют в качестве суда первой инстанции, рассматривают дела с участием военнослужащих и лиц, проходящих военные сборы, а также преступления против военной службы. Военные суды рассматривают уголовные и административные дела. Организация деятельности военных судов и их полномочия регулируются не специальным законом о военных судах, а единым законом «О судах и судьях». Подобного рода нормативное регулирование свидетельствует о желании законодателя максимально приблизить эти суды к гражданским судам и подчёркивает единство правового статуса судей, независящее от характера правового конфликта и сферы его возникновения. Тем не менее, выделение военного суда в качестве специализированного суда общей юрисдикции происходит из-за особенностей военной службы.

С 2005 года на территории Республики действует Судебно-правовой Совет, состоящий из 15 членов, 9 из которых – судьи, остальные являются представителями прокуратуры, других государственных органов и адвокатуры. К его компетенции относятся вопросы дисциплинарной ответственности судей.

Прокуратура Республики наделена полномочиями по возбуждению уголовных дел в следующих случаях:

- преступление совершено в отношении государства или общества;
- преступление совершено представителем власти или должностным лицом государственного органа или против них;
- в отношении беременной женщины, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии;
- под воздействием угрозы, принуждения или в отношении зависимого от совершившего преступление;
- если преступление совершено недееспособным или не достигшим возраста уголовной ответственности.

Прокуратура осуществляет уголовное преследование, оперативно-розыскную деятельность, контролирует исполнение законов органами расследования и оперативно-розыскными органами, поддерживает государственное обвинение в суде.

Кроме прокуратуры расследование могут осуществлять сотрудники органов юстиции, полиции, безопасности, миграции, налоговых и таможенных органов.

Министерство внутренних дел Республики является органом исполнительной власти, к компетенции которого отнесены вопросы охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, расследование и предупреждение преступлений. В его структуру входят Главное управление уголовного розыска, Главное следственно-дознательное управление, Главное управление по борьбе с организованной преступностью, Главное управление по борьбе с наркотиками, Главное управление по борьбе с торговлей людьми, Управление криминалистических исследований, Главное управление полиции на транспорте, Главное управление



государственной дорожной полиции и другие структурные подразделения.

Министерство Национальной безопасности пришло на смену Комитету государственной безопасности Азербайджанской Республики. Однако в 2015 году Министерство было расформировано и на его базе были созданы Служба государственной безопасности и Служба внешней разведки, которые занимаются разведывательной и контрразведывательной деятельностью, противодействием терроризму, киберпреступности, борьбой с незаконной торговлей оружием.

На территории Республики действует независимая негосударственная самоуправляемая коллегия адвокатов, которая объединяет всех адвокатов на праве обязательного членства. Президиум коллегии принимает адвокатов в коллегия.

Адвокатом не может быть лицо: имеющее двойное гражданство; признанное недееспособным или с ограниченной дееспособностью; неспособные осуществлять адвокатскую деятельность в связи с умственными и физическими недостатками; освобождённые ранее от должности в связи с действиями, несовместимыми с деятельностью по охране прав; ранее осуждённые за совершение незначительных преступлений, тяжких и особо тяжких преступлений; лица, в отношении которых имеется решение суда о применении принудительных мер медицинского характера.

Для получения статуса адвоката необходимы трёхлетний стаж работы по юридической специальности и успешная сдача квалификационного экзамена, а также необходимо закончить обучение по специальности в соответствующем научно-учебном учреждении соответствующего органа исполнительной власти. При этом наличие учёной степени освобождает претендента от сдачи экзамена и прохождения обучения, такое же освобождение получают бывшие судьи Конституционного Суда, а также председатели Апелляционных судов и Верховного Суда Республики.

С 2017 года в Республике введена адвокатская монополия, теперь представлять интересы физических лиц в суде могут только

адвокаты, исключением может быть представление интересов близкими родственниками. Интересы юридических лиц в суде представляют их юристы.

## **Республика Армения**

Судебная система Республики Армения регулируется Судебным кодексом и конституционным законом «О конституционном Суде», принятыми в 2018 году, и состоит:

- из Конституционного Суда – осуществляет конституционный контроль, определяя соответствие законов, постановлений Национального собрания, указов и распоряжений Президента Республики, нормативных актов Правительства Конституции. Председателя Конституционного Суда выбирают судьи Конституционного Суда сроком на шесть лет, повторное переизбрание невозможно. Должность судьи Конституционного Суда является срочной, повторное избрание невозможно. Трёх судей выбирает Национальное собрание по предложению Президента Республики, трёх судей – Правительство, ещё трёх – Общее собрание судей.
- Кассационного суда – пересматривает решения апелляционных судов и Административного суда. Состоит из Уголовной палаты и Гражданской и административной палаты. Пересмотр дела в Кассационном суде возможен, если в протесте будет обосновано, что решение Суда по вопросу, поднятому в протесте, может иметь существенное значение для единообразного применения закона; пересматриваемый судебный акт противоречит принятым ранее решениям Кассационного суда; нижестоящим судом допущена явная судебная ошибка, которая может привести или привела к тяжёлым последствиям. Можно констатировать, что на уровне Кассационного суда действует прецедентное право.
- Апелляционных судов – в Республике действует апелляционный административный суд; апелляционный уголовный суд и апелляционный гражданский суд.

- Судов общей юрисдикции – рассматривают все уголовные и гражданские дела в качестве суда первой инстанции. Высший судебный совет может из судей уголовной и гражданской специализации выбрать судей, которые будут рассматривать дела с участием несовершеннолетних, по возврату детей, незаконно перевезённых и незаконно содержащихся на территории Армении, по ходатайствам об осуществлении оперативно-розыскных мероприятий.
- Судов специальной юрисдикции – являются судами первой инстанции. К ним относятся:
- Административный суд – является специализированным судом первой инстанции. В него могут обратиться физические и юридические лица, если административным актом, действием или бездействием государственных органов или органов местного самоуправления или их должностными лицами нарушены права, свободы или неправомерно возложена какая-либо обязанность. В Суд также могут обращаться административные органы и должностные лица с требованием о привлечении к административной ответственности физических и юридических лиц. Также Суд рассматривает по существу споры, связанные с прохождением общественной или альтернативной службы; споры между административными органами; дела по спорам, связанным с приостановлением или прекращением деятельности объединений, действующих в области публичного права, в том числе профессиональных союзов.

Экономические споры между юридическими лицами рассматриваются на основании Закона «О коммерческом арбитраже». Так, в 2007 году был учреждён постоянно действующий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Республики Армении.

Дела о банкротстве подсудны согласно статье 4 Закона «О банкротстве» судам общей юрисдикции, их рассматривает специализированный судья единолично.

Прокуратура Республики Армении представляет собой единую систему, которую возглавляет Генеральный прокурор Респу-

блики. В перечень полномочий прокуратуры входят: возбуждение уголовных дел, осуществление надзора за законностью досудебного уголовного производства, поддержание обвинения в суде, подача протестов на решения судов, осуществление надзора за законностью исполнения наказания и иных мер пресечения. Таким образом, основная функция прокуратуры – осуществление уголовного преследования и надзор за органами предварительного расследования и органами, исполняющими наказание.

Предварительное расследование (а также оперативно-розыскные мероприятия) осуществляет Служба национальной безопасности Республики Армения. В круг полномочий Службы входит не только осуществление уголовного преследования по делам, представляющим опасность для государства и общества (например, террористические акты, незаконный оборот наркотиков, коррупционные преступления), но и разведывательная и контрразведывательная деятельность, пограничная охрана, обеспечение информационной безопасности.

К органам внутренних дел Республики относится полиция, которая обеспечивает в первую очередь – безопасность человека, а уже затем профилактику, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, возбуждение уголовных дел и осуществление предварительного следствия, а также охрану общественного порядка и общественной безопасности.

Специальная следственная служба Республики Армения осуществляет предварительное следствие в тех случаях, когда преступление совершено при пособничестве руководящих работников законодательной, исполнительной или судебной власти, лиц, осуществляющих специальную государственную службу, в связи с их должностным положением, или совершённое ими самими, а также по уголовным делам, связанным с избирательным процессом.

Для занятия на территории Республики Армения адвокатской деятельностью необходимо получить лицензию. Для этого претендент сначала сдаёт квалификационный экзамен, который принимает квалификационная комиссия Палаты адвокатов, после успешной сдачи экзамена выдаётся свидетельство, копия которого приклады-

вается вместе с заявлением с просьбой о принятии в члены Палаты адвокатов. После принятия в члены Палаты адвокатов в пятидневный срок выдаётся лицензия. Для осуществления адвокатской деятельности в Кассационном Суде необходимо получить специальную лицензию. Общее Собрание Палаты адвокатов проводит закрытое тайное голосование по кандидатам, после чего первым семерым претендентам, набравшим большинство голосов, председатель Палаты адвокатов выдаёт специальную лицензию на пять лет, в год Палата адвокатов может выдать не больше семи специальных лицензий. Адвокат в пятидневный срок представляет специальную лицензию в Кассационный Суд (сначала оплатив государственную пошлину), председатель которого своим приказом должен зарегистрировать адвоката.

## **Республика Беларусь**

Согласно Кодексу Республики Беларусь «О судоустройстве и статусе судей» в судебную систему Республики входят:

- Конституционный суд (состоит из 12 судей) – даёт заключения о соответствии законов, декретов, указов Президента, международных договорных и иных обязательств государства Конституции Республики Беларусь и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой. Конституционный Суд формируется следующим образом: 6 судей назначается Президентом Республики, 6 судей – Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь (законодательным органом). Председатель Конституционного Суда назначается Президентом с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь на пять лет.
- Верховный суд Республики Беларусь – является высшим судебным органом, в его структуру входят:
  - Пленум;
  - Президиум;

- судебная коллегия по гражданским делам;
- судебная коллегия по уголовным делам;
- судебная коллегия по экономическим делам;
- судебная коллегия по делам интеллектуальной собственности.

Верховный суд рассматривает дела в первой, кассационной и надзорной инстанции. Также может рассматривать дела в апелляционном порядке.

В Верховном суде Республики Беларусь судебные коллегии рассматривают дела: по существу – в первой инстанции; в апелляционном порядке пересматриваются не вступившие в силу решения нижестоящих судов по уголовным и гражданским делам; в кассационном порядке пересматриваются решения по экономическим делам, не вступившие в законную силу; в надзорном порядке пересматриваются вступившие в силу решения всех нижестоящих судов.

Председатель Верховного Суда назначается Президентом с согласия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь на пять лет.

- областные суды (Минский городской суд) – рассматривают уголовные, гражданские дела и дела об административных правонарушениях в первой инстанции и в порядке надзора;
- районные (городские) суды – рассматривают по первой инстанции уголовные, административные и гражданские дела;
- экономические суды областей относятся к судам общей юрисдикции – в структуру входит судебная коллегия, рассматривающая дела в первой инстанции, апелляционная коллегия, пересматривающая в апелляционном порядке решения судебной коллегии, а также судебная коллегия по административным делам. Экономический суд может рассматривать дела о банкротстве, а также налоговые споры, в случае, если в состав суда входит больше 10 судей.

Военные суды в Республике Беларусь были упразднены в 2014 году, после чего правовые конфликты с участием военнослужащих

и лиц, проходящих военные сборы, рассматривают суды общей юрисдикции: районные и областные суды.

В Республике сохранился институт народных заседателей, привлекаемых к рассмотрению дел в суде.

Прокуратура Республики представляет собой единую централизованную систему органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики, а также уголовное преследование. В систему прокуратуры входят: Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, города Минска, прокуратуры районов, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуратуры.

Возбудить уголовное дело могут орган дознания, следователь, прокурор. Предварительное расследование осуществляют в зависимости от категории дела: Следственный комитет, орган государственной безопасности.

Оперативно-розыскную деятельность на территории Республики осуществляют: Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Министерство обороны Республики Беларусь.

Комитет государственной безопасности Республики Беларусь обеспечивает независимость и территориальную целостность государства. Осуществляет разведывательную и контрразведывательную деятельность, занимается выявлением и пресечением террористической и экстремистской деятельности, борется с проявлениями коррупции, незаконным оборотом наркотиков, оружия, а также с организованной преступностью. Общее руководство органами государственной безопасности осуществляет Президент Республики. В структуру органов государственной безопасности входят КГБ Ре-

спублики Беларусь, территориальные органы государственной безопасности, Управление военной контрразведки КГБ Республики.

Систему органов внутренних дел составляют:

- Министерство внутренних дел (центральный аппарат);
- территориальные органы внутренних дел, в том числе отделы и отделения внутренних дел на транспорте;
- учреждения образования и организации здравоохранения, обеспечивающие реализацию задач, стоящих перед органами внутренних дел.

В систему органов внутренних дел входят: милиция; подразделения по гражданству и миграции; подразделения охраны; подразделения финансов и тыла; органы и учреждения уголовно-исполнительной системы.

Общее руководство органами внутренних дел осуществляет Президент Республики, непосредственное руководство – министр внутренних дел.

Милиция состоит из криминальной милиции и милиции общественной безопасности. В охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности, режима чрезвычайного или военного положения также задействованы внутренние войска МВД. Эти органы участвуют также в охране исправительных колоний, конвоировании осуждённых лиц и лиц, содержащихся под стражей, содействуют розыску лиц, совершивших побег из исправительных учреждений. Участвуют в охране особо важных государственных объектов, в обезвреживании и уничтожении боеприпасов, участвуют в территориальной охране государства.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь обеспечивает пограничную безопасность, организует охрану государственной границы, в пределах своей компетенции борется с незаконной миграцией, контрабандой, организованной преступностью, террористической деятельностью.

Юридическую помощь осуществляют адвокаты, которые после получения лицензии подают заявление в территориальную коллегия адвокатов. Территориальные коллегии адвокатов – не-



коммерческие организации, основанные на обязательном членстве, и созданы для обеспечения доступности получения юридической помощи, организации юридической помощи по уголовным делам по назначению. Осуществляют контроль за соблюдением адвокатами правил профессиональной этики адвокатов, представляют и защищают интересы адвокатов. Территориальные коллегии адвокатов входят в Белорусскую республиканскую коллегию адвокатов. Адвокат осуществляет свою деятельность в адвокатском образовании в форме юридической консультации, адвокатского бюро или индивидуально. Законом предусмотрена возможность создания специализированных адвокатских образований, в соответствии с соответствующей отраслью права или направлением деятельности.

## **Республика Казахстан**

Судебная система Республики Казахстан состоит:

- из Верховного Суда Республики Казахстан – пересматривает дела в кассационном порядке, а также рассматривает дела о дисциплинарных проступках судей;
- областных судов – в них создаются коллегии, а также специализированные составы, является судом апелляционной инстанции, пересматривает не вступившие в законную силу решения нижестоящих судов. Рассматривают жалобы на постановления следственного судьи;
- районных судов – рассматривают дела в первой инстанции.

На территории государства действуют специализированные суды: специализированный межрайонный суд по делам несовершеннолетних; специализированный межрайонный суд по уголовным делам; специализированные межрайонные экономические суды; специализированные межрайонные административные суды. Особый статус имеет суд Международного финансового центра «Астана», который не входит в судебную систему.

Система военных судов представлена Военным судом и специализированными межрайонными военными судами по уголовным делам и военными судами гарнизонов.

Функция конституционного контроля принадлежит Конституционному Совету Республики Казахстан. Состоит из семи членов, два члена назначаются Президентом Республики, по два члена – от каждой палаты законодательного органа власти. Седьмым членом Совета является Председатель Совета, который назначается и освобождается от должности Президентом Республики. Также в состав Совета пожизненно входят бывшие Президенты Республики. Обновление половины состава Совета происходит каждые три года.

Кандидат на должность судьи проходит не только медицинское обследование, но и полиграфологическое исследование. Отбор кандидатов на должность судьи осуществляет Высший Судебный Совет Республики Казахстан.

Высший Судебный Совет Республики создан в целях обеспечения независимости и независимости судей, в его полномочия входят: осуществляет на конкурсной основе кандидатов на должность судьи и председателя суда; рассматривает вопрос освобождения от должности судьи, в том числе в силу профессиональной непригодности; рассматривает жалобы судей на решения Судебного жюри и Комиссии по качеству правосудия, которые дают профессиональную оценку действующего судьи, рассматривают вопросы о возбуждении дисциплинарного производства, подтверждают право судьи на отставку.

Принцип привлечения народа к осуществлению правосудия реализуется через существующие в Республике Казахстан суды присяжных.

**Государственные правоохранительные органы.** Последние изменения законодательства Республики Казахстан в сфере осуществления уголовного судопроизводства привели к ликвидации стадии возбуждения уголовного дела. Уголовное преследование начинается с регистрации сообщения о готовящемся, совершённом или совершаемом уголовном правонарушении компетентным органом, к которым относятся:

- Комитет национальной безопасности – органы национальной безопасности подчиняются непосредственно Президи-

денту Республики. К основным направлениям деятельности относятся: осуществление контрразведывательной деятельности по защите конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала. К числу угроз национальной безопасности законодатель относит: снижение уровня законности и правопорядка, в том числе рост организованной преступности, сращивание её с государственными органами; ухудшение демографической ситуации; неконтролируемые миграционные процессы; снижение уровня и качества здравоохранения и образования; утрата культурного и духовного наследия народа Республики Казахстан; обострение социальной и политической обстановки; деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя; терроризм, экстремизм, сепаратизм и другие угрозы. Комитет национальной безопасности имеет территориальные органы в областях Республики.

- Органы внутренних дел – осуществляют профилактику правонарушений, охрану общественного порядка, борьбу с преступностью, исполнение уголовных наказаний и административных взысканий. Систему органов внутренних дел образуют полиция, уголовно-исполнительная система, военно-следственные органы, Внутренние войска. Полиция подразделяется на криминальную полицию, административную полицию, подразделения следствия, дознания и иные подразделения. Криминальная полиция занимается противодействием организованной преступности, незаконному обороту наркотиков, осуществляет оперативно-розыскные мероприятия. Административная полиция состоит из подразделений участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, защите женщин от насилия, контролю в сфере оборота оружия, дорожно-патрульной, миграционной, природоохранной полиции и иных специ-

альных учреждений, обеспечивающих охрану общественного порядка.

- Департамент Национального бюро по противодействию коррупции (антикоррупционная служба) – занимается выявлением и расследованием коррупционных уголовных правонарушений, имеет право задерживать лиц, находящихся в розыске. Подчиняется Национальному бюро.

В 2019 г. Служба экономических расследований Комитета государственных доходов Министерства финансов, основной задачей которой являлось предупреждение, пресечение и расследование правонарушений в налоговой, таможенной и финансовой сферах, была реорганизована. Подведомственной организацией Комитету государственных доходов является Кинологический центр и Центральная таможенная лаборатория.

Оперативно-розыскную деятельность в Республике Казахстан осуществляют: органы внутренних дел, органы национальной безопасности, уполномоченный орган в сфере внешней разведки, органы военной разведки Министерства обороны, антикоррупционная служба, Служба государственной охраны Республики Казахстан, служба экономических расследований.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан осуществляет руководство системой органов внутренних дел, а также координирует работу в сфере охраны общественного порядка и безопасности.

Прокуратура Республики выполняет две основные процессуальные функции: уголовное преследование и надзор, в том числе надзор за судами. В систему прокуратуры входит Генеральная прокуратура, военная прокуратура, прокуратура на транспорте, прокуратуры городов Астаны и Алматы, областей, прокуратуры городов, районов.

**Адвокатура Республики Казахстан.** Адвокат осуществляет свою деятельность через юридическую консультацию, может учредить самостоятельно или совместно с другими адвокатами адвокатскую контору или оказывать юридическую помощь индиви-

дуально без регистрации юридического лица. Все адвокаты входят в коллегия адвокатов, представляющую собой некоммерческую, независимую, самоуправляемую и самофинансируемую организацию адвокатов. Высшим органом коллегии адвокатов является общее собрание (конференция) адвокатов. Адвокатом может быть гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее юридическое образование, получивший лицензию на занятие адвокатской деятельностью, обязательно являющийся членом коллегии адвокатов.

## **Республика Киргизия**

Судебная система Республики Киргизии состоит:

- из Верховного Суда – высшего судебного органа по уголовным, гражданским, административным, экономическим и иным делам. В структуру Верховного Суда входит *Конституционная палата*, осуществляющая конституционное судопроизводство: признает неконституционными законы, даёт заключения о конституционности не вступивших в силу международных договоров, заключённых Республикой Киргизии, даёт заключение к проекту закона об изменении Конституции. Конституционная палата состоит из одиннадцати членов. Судьи Конституционной палаты избираются законодательным органом власти по представлению Президента Республики. Интересным является указание в законе на то, что в Палате не может быть больше 70 процентов судей одного пола, т.е. учитывается гендерный признак. Высшая школа правосудия, занимающаяся повышением квалификации судей, работников аппарата судов и обучением претендентов на должность судей местных судов;
- местных судов:
  - судов первой инстанции: районных судов, районных судов в городе, городских судов, межрайонных судов;
  - судов второй инстанции: областных судов, Бишкекского городского суда, которые пересматривают решения судов

первой инстанции в апелляционном и кассационном порядке.

К осуществлению правосудия могут привлекаться присяжные заседатели.

К государственным правоохранительным органам, осуществляющим предварительное расследование, относятся:

- прокуратура;
- органы внутренних дел;
- органы национальной безопасности;
- органы по борьбе с экономическими преступлениями.

Прокуратура Республики представляет собой единую централизованную систему органов и учреждений, осуществляющую надзор за исполнением законов, а также наделённую полномочиями по возбуждению уголовных дел, их расследованию и поддержанию обвинения в суде. В структуру прокуратуры входят: Генеральная прокуратура; военная прокуратура; прокуратуры областей, городов Бишкек, Ош; районные и специализированные прокуратуры; научные и образовательные учреждения.

**Министерство внутренних дел Республики Киргизии.** В его структуру входят: служба общественной безопасности, главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения, служба криминальной милиции, следственная служба, служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, служба по противодействию экстремизму и незаконной миграции и другие службы. Учреждения системы МВД на договорной основе могут осуществлять вооружённую охрану не только государственной, но и частной собственности, например, можно заключить договор с подразделениями Главного управления государственной специализированной службы охраны МВД Республики Киргизии о централизованной охране квартир, помещений юридических лиц.

Государственный комитет национальной безопасности Республики Киргизии занимается решением вопросов, связанных с обеспечением безопасности государства. К органам национальной безопасности относятся органы военной контрразведки.

Органы национальной безопасности следят за безопасностью объектов оборонной промышленности, транспорта, связи, финансово-кредитной системы. Антитеррористический центр создан в Комитете.

Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями (финансовая полиция) при Правительстве Республики Киргизии осуществляет выявление, пресечение и расследование экономических преступлений, связанных с нанесением вреда государству, должностных преступлений в сфере экономики и финансов. Также при Правительстве действуют Государственная налоговая служба и Государственная таможенная служба.

Адвокатура – самостоятельный институт гражданского общества, представляющий собой самоуправляемое профессиональное сообщество адвокатов, основанное на обязательном членстве всех адвокатов Республики. Адвокатура является некоммерческим юридическим лицом. Органами управления Адвокатуры являются Съезд адвокатов и Совет адвокатов. Также создана Комиссия по этике адвокатов, состоящая из девяти членов, имеющих стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет. Комиссия формируется сроком на три года.

В Республике Киргизии существуют следующие формы адвокатских образований: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов и адвокатское бюро. Для осуществления адвокатской деятельности необходимо получить лицензию, которая выдаётся Министерством юстиции, в котором создана квалификационная комиссия, принимающая квалификационный экзамен.

## **Республика Молдавия**

Осуществление правосудия в Республике Молдавии возложено на судебные инстанции, которые рассматривают дела о гражданских и административных правонарушениях и уголовных правовых отношениях. Согласно статье 6<sup>1</sup> Закона Республики Молдавии «О судоустройстве» деятельность по рассмотрению дел осу-

ществляется на основе принципа случайного распределения дел, согласно которому электронная программа по управлению делами распределяет дело конкретному судье. Однако, если судья, которому распределено дело, не может его рассмотреть, то на основании мотивированного определения председателя судебной инстанции специальное лицо осуществляет случайное перераспределение дела другому судье.

В судебную систему входят следующие судебные инстанции:

- суды – действуют в секторах, установленных законом. Рассматривают дела по существу единолично или коллегиально в составе трёх судей;
- апелляционная палата – в неё входит несколько коллегий по категории дел или одна смешанная коллегия. Апелляционная палата осуществляет свои полномочия в округе, в который входит несколько судов;
- Высшая судебная палата – является высшей судебной инстанцией.

В Республике предусмотрена возможность создания отдельных специализированных судов или в судебных инстанциях допускается создание специализированных коллегий или составов суда. На территории Республики действуют военные суды.

Органом конституционного правосудия является Конституционный Суд, который состоит из шести судей, назначаемых на шесть лет. Двое судей назначается Парламентом, двое – правительством, двое – Высшим советом магистратуры. В перечень полномочий Конституционного Суда входит: конституционный контроль, толкование Конституции, подтверждение результатов республиканских референдумов и результатов выборов Парламента и Президента, может выполнять и иные полномочия.

Высшим советом магистратуры по представлению председателя судебной инстанции на три года, но не более чем на два срока подряд, из числа судей судебной инстанции назначаются судьи, которые должны осуществлять уголовное преследование. Судье по уголовному преследованию необходимо иметь стаж работы не менее трёх лет в должности судьи.



Органами судебного самоуправления являются Общее собрание судей и Высший совет магистратуры.

Вынесенные судебные решения могут быть пересмотрены в апелляционном и кассационном порядке, а также в ревизионном порядке (по сути, представляющий собой пересмотр дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам).

Прокуратура Республики Молдавии представляет собой автономное публичное учреждение в рамках судебной системы, которое, согласно Закону «О прокуратуре», в том числе должно способствовать осуществлению правосудия. При этом прокуратура независима не только от законодательной и судебной властей, но и от судебной власти.

Функции прокуратуры многочисленны, так она осуществляет уголовное преследование и представляет обвинение в суде; организует деятельность органов уголовного преследования; осуществляет контроль за соблюдением законов о розыскной деятельности; возбуждает, рассматривает дела о правонарушениях; обеспечивает международную правовую помощь по уголовным делам и международное сотрудничество в этой сфере; применяет меры по защите свидетелей.

В систему прокуратуры входят: Генеральная прокуратура; специализированные прокуратуры: Антикоррупционная прокуратура и Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам; территориальные прокуратуры.

Уголовное преследование, являющееся фактически первой стадией уголовного процесса Республики Молдавии, осуществляют: прокуратура; Министерство внутренних дел; Таможенная служба; Национальный центр по борьбе с коррупцией.

Органы уголовного преследования организованы в центральные и территориальные структуры. Уголовной ответственности помимо физических лиц подлежат и юридические лица.

В подчинении Министерства внутренних дел находится полиция. Генеральный инспекторат полиции является центральной еди-

ницей полиции со статусом юридического лица, его компетенция распространяется на всю территорию государства.

Оказание юридической помощи в Республике Молдавии регулируется двумя основными нормативными правовыми актами: Законом от 19 июля 2002 г. «Об адвокатуре» и Законом от 26 июля 2007 г. «О юридической помощи, гарантируемой государством». Адвокат, имеющий лицензию, выбирает одну из форм адвокатского образования: адвокатский кабинет или объединённое адвокатское бюро. В округе апелляционной палаты создаётся коллегия адвокатов, объединяющая всех адвокатов из этого округа. Члены коллегий объединены в Союз адвокатов. Адвокат в суде должен носить мантию, форма которой утверждается Советом союза адвокатов.

Управление системой предоставления юридической помощи, гарантируемой государством, занимаются Министерство юстиции, коллегии адвокатов и Национальный совет по юридической помощи, гарантируемой государством (состоящим из семи членов), и его территориальные бюро. Существуют два вида юридической помощи, гарантируемой государством: первичная юридическая помощь и квалифицированная юридическая помощь. Первичная юридическая помощь оказывается параюристами и общественными объединениями, специализирующимися на предоставлении юридической помощи. Параюристом является лицо, не обязательно имеющее высшее юридическое образование, достаточно неполного юридического образования, которое пользуется авторитетом в местном сообществе. Обучением параюристов занимается Национальный совет. Также Национальный совет может заключить договор с общественным объединением для предоставления первичной юридической помощи за счёт государственного бюджета. Квалифицированная юридическая помощь оказывается общественными адвокатами или адвокатами, предоставляющими юридическую помощь по заявлению. При этом Национальный совет проводит отбор адвокатов, которые могут предоставлять квалифицированную юридическую помощь.

## Республика Узбекистан

Судебная система Республики Узбекистан состоит:

- из Конституционного Суда, осуществляющего конституционный контроль, рассматривающего дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти. Конституционный Суд состоит из семи судей, избираемых на пять лет Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики, из числа лиц, рекомендованных Высшим судебным советом Республики Узбекистан. Решения Конституционного Суда могут быть пересмотрены им самим по собственной инициативе ввиду вновь открывшихся обстоятельств; изменения конституционной нормы; признания Конституционным Судом ранее принятого решения принятым с нарушением установленной процедуры.
- Верховного Суда, который является высшим органом судебной власти по уголовным, гражданским, экономическим и административным делам. В структуру Верховного Суда входят: Пленум, Президиум и судебные коллегии по уголовным, гражданским, экономическим и административным делам. Решения судебных коллегий Верховного Суда могут быть обжалованы только в порядке надзора в Президиум Суда, т.е. после вступления в законную силу.
- Областных судов, Ташкентского городского суда, Суда Республики Каракалпакстан.
- Межрайонных, районных(городских) судов по гражданским делам.
- Межрайонных, районных (городских) судов по уголовным делам.
- Межрайонных, районных (городских) экономических судов, рассматривающих споры между хозяйствующими субъектами, и корпоративные споры. Экономические суды рассматривают дела по спорам, возникающим в экономической

сфере между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; дела, связанные с третейским разбирательством; дела о банкротстве и другие. В 2018 году был принят Экономический процессуальный кодекс Республики Узбекистан.

- Районных (городских) административных судов, рассматривающих административные споры по жалобам на действия государственных органов и их должностных лиц.
- Военных судов: Военного суда Республики Узбекистан и территориальных военных судов.

Судьи избираются на первоначальный срок пять лет, затем на десять и после этого бессрочно. Предельный возраст для занятия должности для большинства судей – 65 лет, для судей Верховного Суда – 70 лет.

К осуществлению правосудия привлекаются народные заседатели – граждане Республики Узбекистан, не моложе 30 лет, избираемые на открытом голосовании граждан по месту жительства или работы на два с половиной года.

Процессуальное положение суда в уголовном процессе закреплено в главе 3 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан «Государственные органы и должностные лица, ответственные за производство по уголовным делам». В этой же главе наряду с судом определены полномочия прокурора, следователя, органа дознания, при этом ст. 25 УПК закрепляет принцип состязательности, согласно которому процессуальные функции: обвинение, защита и разрешение дела – отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же лицо.

К государственным правоохранительным органам, осуществляющим предварительное следствие в Узбекистане, относятся:

- прокуратура;
- органы внутренних дел
- служба национальной безопасности.

Дознание осуществляют: милиция, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и учебных заведений; органы службы национальной безопасности; начальники

органов управления системой исполнения наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, начальники колоний по исполнению наказания, воспитательных колоний, следственных изоляторов и тюрем; органы государственного пожарного надзора; органы пограничной охраны; капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании; органы государственной таможенной службы; Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре.

Прокуратура Республики осуществляет две основные функции: надзор и уголовное преследование. К органам прокуратуры относятся: Генеральная прокуратура, прокуратура Республики Каракалпакстан, прокуратуры областей и города Ташкента, прокуратуры районов и городов, Военная прокуратура, транспортная прокуратура.

Лицо, получившее статус адвоката, выбирает одну из форм адвокатского образования: адвокатское бюро (при индивидуальной деятельности), адвокатская фирма (адвокатское формирование, основанное на партнёрстве), коллегия адвокатов. Юридическая консультация – адвокатское формирование, создаваемое территориальным управлением Палаты адвокатов для осуществления адвокатской деятельности. Палата адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве всех адвокатов Республики Узбекистан.

## **Республика Таджикистан**

Судебная система Республики Таджикистан регулируется Конституционным законом 2014 г. «О судах Республики Таджикистана» и состоит:

- из Конституционного Суда – осуществляет конституционный контроль, рассматривая дела о соответствии Конституции законов, не вступивших в законную силу международных договоров, нормативных актов органов исполнительной власти, нормативных актов законодательной власти автономной области, областей, города Душанбе, а также нор-

мативных актов органов самоуправления посёлков и сёл. Состоит из семи судей, избираемых на десять лет законодательным органом власти по представлению Президента Республики.

- Верховного Суда – является судом первой, кассационной и надзорной инстанций. Кассационная инстанция пересматривает решения, не вступившие в законную силу. Состоит из Пленума, Президиума, судебных коллегий по уголовным, гражданским, семейным делам, по делам об административных правонарушениях, военной коллегии. В Таджикистане сохранена практически советская судебная система. Президиум выступает в качестве надзорной инстанции, пересматривает уголовные, гражданские и семейные дела и дела об административных правонарушениях. Проверяет законность и обоснованность судебных актов. Судебные коллегии рассматривают дела в качестве суда первой, кассационной и надзорной инстанций.
- Высшего экономического суда – является высшим судебным органом по рассмотрению экономических споров, дел, связанных с предпринимательской деятельностью. Рассматривает дела в качестве суда кассационной и надзорной инстанции. Состоит из Пленума, Президиума, судебной коллегии.
- Военного суда (военные суды гарнизонов) – судьи военных судов являются военнослужащими.
- Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей и города Душанбе – состоят из Президиума, судебных коллегий по уголовным, гражданским, семейным делам и делам об административных правонарушениях. Рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, пересматривает решения судов в кассационном и надзорном порядке.
- Судов городов и районов – являются судами первой инстанции. В Республике сохранён институт народных заседателей.

- Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономических судов областей и города Душанбе – рассматривают дела по первой инстанции.

Уголовное преследование в Республике осуществляют прокуратура, органы национальной безопасности, органы по борьбе с коррупцией, органы внутренних дел, Агентство по контролю за наркотиками.

Прокуратура представляет собой единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором. Осуществляет прокурорский надзор, уголовное преследование (возбуждает уголовные дела, осуществляет предварительное следствие, поддерживает государственное обвинение в суде, подаёт протест на решение суда), координацию деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью. Руководители органов прокуратуры наделены правом в пределах своей компетенции истребовать дела или категорию дел, по которым решение вступило в законную силу. Если прокурор придёт к выводу, что решение суда незаконно или необоснованно, он подаёт протест в порядке надзора. В Республике сохранён надзор за судами.

К органам национальной безопасности отнесены Государственный комитет национальной безопасности, пограничные войска, территориальные органы национальной безопасности – обеспечивают безопасность человека, общества и государства, осуществляют разведывательную и контрразведывательную деятельность, охрану государственной границы, борьбу с терроризмом. Борьбу с террористической деятельностью также осуществляет Национальная гвардия Республики – самостоятельное воинское формирование специального назначения, которое подчиняется непосредственно Президенту Республики.

Министерство внутренних дел Республики Таджикистан – реализует государственную политику в сфере внутренних дел и защиты интересов государства, прав и свобод физических и юридических лиц. Состоит из Следственного управления, Управления дознания, Экспертно-криминалистического управления, Управления уголов-

ного розыска, Службы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодёжи, Управления охраны общественного порядка, Управления по борьбе с организованной преступностью, Управления по борьбе с незаконным оборотом наркотических веществ, Управления ГАИ, Управления внутренних войск, Паспортно-регистрационной службы, ОМОН и других структурных подразделений.

Милиция входит в систему органов внутренних дел и обеспечивает общественный порядок и безопасность, раскрытие и расследование преступлений, осуществляет оперативно-розыскные мероприятия и предварительное расследование, обеспечивает безопасность дорожного движения, применение и исполнение административных наказаний, осуществляет иммиграционный контроль, применяет индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье и выполняет другие полномочия в сфере правоохранительной деятельности.

Юридическую помощь оказывают адвокаты, которые на праве обязательного членства входят в Союз адвокатов – единую независимую, негосударственную и некоммерческую профессиональную организацию, имеющую территориальные органы в автономной области, областях, городе Душанбе, городах и районах республиканского подчинения. Формами адвокатского образования являются: адвокатский кабинет, юридическая консультация, коллегия адвокатов и адвокатское бюро.

## **Туркменистан**

Судоустройство в Туркмении регулируется Законом 2014 г. «О Суде». В судебную систему Туркмении входят:

- Верховный Суд – состоит из Пленума, Президиума, судебных коллегий по уголовным, гражданским, административным и арбитражным делам. Судебные коллегии рассматривают в первой инстанции уголовные и гражданские дела; в кассационном порядке – гражданские, уголовные и



арбитражные дела; в порядке надзора – гражданские, арбитражные, уголовные и административные дела по протестам. Президиум пересматривает решения, вынесенные судебными коллегиями Верховного суда по первой инстанции в кассационном порядке, а также выступает надзорной инстанцией для решений, вынесенных нижестоящими судами. В Туркменистане суд кассационной инстанции пересматривает решения, не вступившие в законную силу, суд надзорной инстанции пересматривает решения, вступившие в законную силу.

В государстве отсутствует Конституционный суд. Полномочия по конституционному контролю принадлежат законодательному органу власти – Меджелису, избираемому населением страны. Парламент проверяет соответствие нормативных актов Конституции.

Верховный Суд может по своей инициативе принять к своему производству дело, если оно имеет общественную значимость или если преступление совершено судьёй. Право принятия по своей инициативе дела вышестоящим судом у нижестоящего суда закреплено в процессуальном законодательстве.

- Арбитражный суд – рассматривает экономические споры, дела о банкротстве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
- Велятские суды, суды городов с правами велята (веляты их в Республике – 5, можно рассматривать в качестве областей) – состоят из Президиума и судебных коллегий по уголовным, гражданским, административным и арбитражным делам. Рассматривают дела по первой инстанции, а также пересматривают решения в кассационном и надзорном порядке.
- Этрапские и городские суды (веляты состоят из этрапов – районов) – может создаваться межэтрапский суд. Они состоят из председателя суда, судей и заседателей суда. Рассматривают уголовные и гражданские дела по первой инстанции. При этрапских судах образуется Совет заседателей суда.

Уголовное преследование осуществляют: прокуратура, органы национальной безопасности, органы внутренних дел.

Прокуратура Туркменистана согласно Закону 2009 г. «О прокуратуре Туркменистана» осуществляет:

- надзор за точным и единообразным соблюдением законов, актов Президента и Кабинета министров;
- осуществляет надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, заключённых под стражу и исполнением наказания;
- надзор за соблюдением законов о противодействии коррупции;
- уголовное преследование – расследование преступлений, участвует в разбирательстве дел в суде;
- координацию деятельности правоохранительных органов.

Органы национальной безопасности осуществляют защиту личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, занимаются разведывательной и контрразведывательной деятельностью, обеспечивают охрану государственной границы, «защищают конституционный строй от противоправных посягательств», занимаются борьбой с терроризмом, геноцидом, организованной преступностью, коррупцией и наркобизнесом. К ним относятся Министерство национальной безопасности Туркменистана, Государственная пограничная служба.

Министерство внутренних дел Туркменистана – орган исполнительной власти, отвечающий за охрану общественного порядка и общественной безопасности. В его структуру входят:

- органы внутренних дел: центральный аппарат, аппарат территориальных органов, учебные учреждения;
- внутренние войска, которые:
  - совместно с органами внутренних дел осуществляют охрану общественного порядка;
  - осуществляют охрану важных государственных объектов;

- участвуют в осуществлении режима чрезвычайного положения;
- обеспечивают надзор за лицами, находящимися на принудительном лечении от алкоголизма и наркомании в лечебно-трудовых профилакториях;
- обеспечивают режим изоляции лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы и заключённых под стражу, и их конвоирование.

К государственным правоохранительным органам, осуществляющим охрану общественного порядка, защиту прав и свобод человека, а также предварительное расследование, относится полиция. В структуру полиции входят подразделения уголовного розыска, по борьбе с имущественными и экономическими преступлениями, с организованной преступностью, полиция на транспорте, полиция режимных территорий и объектов, технико-криминалистические подразделения, дежурные части, подразделения патрульно-постовой, паспортной службы, службы дознания, местных представителей полиции, изоляторы временного содержания задержанных, спецприёмники, приёмники-распределители, учебные заведения, научно-исследовательские учреждения. Руководство полицией осуществляет министр внутренних дел.

Юридическую помощь оказывают адвокаты, получившие лицензию и вступившие в члены коллегии адвокатов веляята или города с правами веляята. Адвокатская деятельность не является предпринимательской. Лицензия выдаётся Министерством адалат Туркменистана (российским аналогом Министерства юстиции).

Формами адвокатского образования являются:

- коллегии адвокатов веляята, города с правами веляята (в одном веляяте может действовать одна коллегия адвокатов). Наименование коллегии адвокатов должно включать в себя название административно-территориального образования, на территории которого она создана. Коллегия адвокатов призвана защищать права адвокатов – членов кол-

легии, осуществляет повышение квалификации адвокатов, занимается организацией оказания юридической помощи. Высшим органом коллегии является общее собрание членов коллегии, руководящим исполнительным органом – президиум. Адвокат, исключённый из коллегии, но сохранивший лицензию, не может осуществлять адвокатскую деятельность;

- коллегия адвокатов велята создаёт в этрапах юридические консультации. Юридические консультации являются структурным подразделением коллегии адвокатов велята;
- два и более адвоката, не работающие в юридической консультации, могут, объединившись, создать одну из форм объединений. В этом случае адвокаты заключают между собой договор о совместной деятельности;
- адвокат может осуществлять адвокатскую деятельность самостоятельно. Адвокат должен сообщить в президиум коллегии адвокатов сведения о себе, открывает расчётный счёт в банке и самостоятельно регистрирует каждый договор, заключённый с доверителем.

В статье 16 Закона 2010 г. «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» указано, что сведения, имеющие отношение к интересам национальной безопасности государства и общественной безопасности, не могут составлять адвокатскую тайну.

## **Тема 7. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ, ГРУЗИИ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, ЭСТОНИИ**

### **Украина**

В судебную систему Украины входят:

- Конституционный Суд – орган конституционного контроля, который решает вопросы о соответствии законов, актов

Президента и Кабинета министров Конституции, а также может осуществлять официальное толкование Конституции. Состоит из 18 судей, по результатам конкурсного отбора Президент, Верховная рада и съезд судей Украины назначают по шесть судей. Назначаются на девять лет без права повторного переизбрания, при этом судья, вышедший в отставку, сохраняет звание судьи Конституционного Суда. Конституционный Суд состоит из Большой палаты, двух сенатов и шести коллегий. Большая палата действует в составе всех судей, Сенат действует в составе девяти судей, коллегия действует в составе трёх судей.

- Верховный Суд – рассматривает дела в кассационном порядке, в законе определённых случаях может рассматривать дела как суд первой и апелляционной инстанции. Также призван обеспечить единообразие в применении норм права судами разных специализаций.

Структура Верховного Суда Украины:

- Пленум – избирает председателя Верховного Суда, обобщает практику, даёт разъяснения рекомендательного характера;
- Большая палата (входит 21 судья) – может рассматривать дела в кассационном порядке, а также пересматривает в апелляционном порядке решения Верховного Суда, вынесенные им в первой инстанции.
- Кассационный административный суд – в нём создаются отдельные судебные палаты по рассмотрению дел о налогах, о защите социальных прав, об избирательном процессе и референдуме (о защите политических интересов).
- Кассационный суд – в нём создаются отдельные судебные палаты по рассмотрению дел о банкротстве, о защите прав интеллектуальной собственности, о корпоративных спорах.
- Кассационный уголовный суд.
- Кассационный гражданский суд.
- Апелляционные суды – образуются в апелляционных округах. Пересматривают дела в порядке апелляции, а также в

законом определённых случаях могут рассматривать дела в первой инстанции. В структуру суда могут входить судебные палаты, которые рассматривают определённые категории дел: уголовные, гражданские, административные.

- Местные суды – являются судами первой инстанции. Образуются по территориальному принципу в одном или нескольких районах, либо в районах города, либо в городе. К местным судам относятся окружные суды, окружные хозяйственные суды, окружные административные суды. Из числа местных судей избирается следственный судья, который осуществляет судебный контроль за соблюдением прав участников уголовного судопроизводства.

Суды имеют свою специализацию по уголовным, гражданским, хозяйственным, административным делам, делам об административных правонарушениях. В местных и апелляционных судах отдельно выделяется специализация судей по уголовным делам несовершеннолетних. Разрешать указанный вид правовых конфликтов может только судья, имеющий судейскую деятельность не менее десяти лет, а также обладающий высокими моральными и деловыми качествами.

К специализированным судам относятся:

- Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности.
- Высший антикоррупционный суд – существуют особые требования к кандидатам на должность судьи, необходимо помимо пятилетнего стажа по юридической специальности иметь стаж научной деятельности не менее семи лет и научную степень. Отбор судей проводится совместно Высшей квалификационной коллегией судей Украины с Общественным советом международных экспертов.

Специализированные суды рассматривают дела в первой и апелляционной инстанции.

На Прокуратуру Украины возложена функция уголовного преследования, которая реализуется через поддержание государственного обвинения в суде. Также прокуратура представляет интересы

граждан или государства в суде. Общий надзор прокуратура не осуществляет, надзорные полномочия сохранены только в отношении органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность и предварительное расследование, а также прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам.

Центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим общественный порядок и общественную безопасность, а также осуществляющим противодействие преступности, является Национальная полиция Украины. В структуру полиции входит криминальная полиция, патрульная полиция, органы досудебного расследования, полиция охраны, специальная полиция, полиция особого назначения. Система полиции состоит из центральных органов управления полицией и территориальных органов полиции.

В систему Министерства внутренних дел входит Национальная гвардия Украины – военное формирование с правоохранительными функциями – осуществляет защиту и охрану человека, общества и государства от преступных посягательств, а также обеспечивает охрану общественного порядка. Среди полномочий можно увидеть охрану конституционного строя, охрану общественного порядка и безопасности при проведении митингов, охрану ядерных объектов, охрану дипломатических учреждений, участвует в мероприятиях по охране государственной границы, а также участвует в прекращении массовых беспорядков, выполняет и иные функции, закреплённые в законе.

Ещё одним правоохранительным органом на территории государства, в компетенцию которого входит обеспечение государственной безопасности, является Служба безопасности Украины. Служба безопасности имеет Центральное управление с подчинёнными ему региональными органами, органами военной контрразведки, воинскими формированиями, учебными учреждениями. При Службе действует Антитеррористический центр.

Самостоятельным правоохранительным органом является Совет национальной безопасности и обороны Украины, действующий

при Президенте. К его функциям отнесены: внесение предложений Президенту по внутренней и внешней политике в сфере национальной безопасности и обороны; координация органов исполнительной власти в сфере национальной безопасности и обороны, а также контроль за ними в мирное и военное время.

Все адвокаты входят в Национальную ассоциацию адвокатов Украины, которая призвана защищать профессиональные интересы адвокатов. Интересы адвокатов региона представляет Совет адвокатов, который также выдаёт свидетельство о праве на занятие адвокатской деятельностью и удостоверение адвоката. Квалификационный экзамен у претендента на получение статуса адвоката принимает квалификационно-дисциплинарная комиссия адвокатуры.

Формы адвокатских образований:

- осуществление адвокатской деятельности индивидуально, адвокат является самозанятым лицом;
- адвокатское бюро – юридическое лицо, созданное одним адвокатом, наименование адвокатского бюро должно включать фамилию адвоката, который его создал;
- адвокатское объединение – юридическое лицо, созданное двумя и более адвокатами. Адвокатское объединение может привлекать других адвокатов на договорной основе.

## Грузия

Широкомасштабное реформирование судебной и правоохранительной системы Грузии началось в 2005 г., когда возникшая после распада Советского Союза система подверглась изменению. Законодатель постарался устранить имевшиеся в ней противоречия: например, отсутствие чётко структурированной системы обжалования судебных решений, специализации судей, мировой юстиции. Результатом трансформации судебной системы стало введение трёхзвенной системы судов общей юрисдикции.

В судебную систему Грузии входят:



- Конституционный Суд – орган конституционного контроля, который призван гарантировать верховенство Конституции Грузии, конституционную законность и защиту конституционных прав и свобод личности. Конституционный Суд состоит из девяти судей, из которых троих назначает Президент Грузии, троих – Парламент Грузии и троих – Верховный суд Грузии. Полномочия судьи Конституционного Суда срочное – 10 лет, повторное назначение (избрание) невозможно. Председателя Суда избирают путём тайного голосования судьи Конституционного Суда после предварительного согласования кандидатуры с Президентом, Парламентом и председателем Верховного суда на пять лет, повторное избрание не предусмотрено. В структуру Суда входят Пленум и две Палаты. Руководит работой Пленума председатель Суда и в его состав входят все судьи Суда. Председателями Палат являются заместители председателя Конституционного Суда. К числу полномочий, помимо общепринятых для Конституционных судов (проверка соответствия законов Конституции, разрешение споров о компетенции между государственными органами, проверка конституционности международных договоров), относятся вопросы, связанные с нарушением Конституции Президентом Грузии, досрочное прекращение полномочий члена Парламента, конституционность создания политических объединений граждан. В тех случаях, когда в суде общей юрисдикции возникает вопрос о конституционности закона или иного нормативного правового акта, на основании которого должно быть вынесено решение, судья обращается в Конституционный Суд, при этом рассмотрение дела приостанавливается до момента вынесения решения по данному вопросу Конституционным Судом.
- Верховный Суд – является судом кассационной инстанции. При этом кассационная жалоба принимается к рассмотрению только, если решение имеет существенное значение для

развития правосудия и для установления единообразного применения закона.

В структуру Верховного Суда входят: Пленум, Большая палата, Палата по административным делам, Палата по уголовным делам, Палата по гражданским делам, Палата по дисциплинарным делам, Экспертный совет.

- Апелляционный суд – действует два Апелляционных суда – Кутаисский и Тбилисский, которые пересматривают дела в апелляционном порядке, их компетенция разграничена по территориальному признаку.
- Районные (городские) суды – рассматривают уголовные, гражданские и административные дела в первой инстанции. При этом в целях сближения правосудия с населением и обеспечения его доступности внутри суда действует институт магистратских судей, который входит в состав районных судов и действует в тех административно-территориальных единицах, где отсутствует расширенный районный суд.

Система военных судов отсутствует, их создание допустимо только во время военного положения. Отдельной системы арбитражных судов также нет, споры между юридическими лицами рассматриваются коммерческим арбитражем.

К числу государственных правоохранительных органов относятся:

Министерство внутренних дел Грузии – это система специальных военизированных учреждений, отнесённых к органам исполнительной власти. Их основные задачи – сокращение числа правонарушений, обеспечение общественной безопасности и защита прав личности от незаконных посягательств. В его структуру входят такие подразделения как: Главное экспертно-криминалистическое управление, служба контрразведки, Центральное управление уголовной полиции, Департамент патрульной полиции, Национальное центральное бюро Интерпола в Грузии, Агентство по реформам и развитию, Агентство национальной безопасности, Агентство по

борьбе с коррупцией, Контртеррористический центр, Центр специальных и чрезвычайных ситуаций и другие службы.

Министерство внутренних дел имеет территориальные подразделения. Ему также подведомственна пограничная полиция Грузии.

Также в МВД Грузии входят юридические лица публичного права: Академия МВД Грузии, Служба здравоохранения МВД Грузии, Департамент материальных запасов, Служба экстренной помощи.

Основными задачами Центрального управления полиции являются: (1) осуществление оперативно-розыскных мероприятий; (2) профилактика преступности; (3) розыск преступников; (4) содержание обвиняемых, подсудимых, осуждённых; (5) поиск без вести пропавших лиц; (6) борьба с незаконной миграцией, торговлей людей, наркоторговлей, незаконной торговлей оружием, в том числе оружием массового поражения; (7) осуществление превентивных мер по пресечению преступлений, совершаемых несовершеннолетними; (8) расследование киберпреступлений.

Таким образом, многопрофильность МВД Грузии выражается в широком спектре полномочий, связанных не только с пресечением преступлений.

Прокуратура Грузии входит в систему Министерства юстиции Грузии. Основная функция прокуратуры – уголовное преследование. Прокуратура осуществляет процессуальное руководство следствием, поддерживает обвинение в суде, а также в определённых законом случаях осуществляет предварительное расследование и оперативно-розыскную деятельность. В силу того что стадии возбуждения уголовного дела в грузинском уголовном процессе нет, прокурор или следователь после получения информации о преступлении начинают следствие, о чём в трёхдневный срок в письменной форме сообщают заявителю; прокурор также может прекратить уголовное преследование. К числу полномочий прокуратуры относится координация борьбы с преступностью.

Что касается надзорных полномочий прокуратуры, то сохранился только надзор за точным и единообразным исполнением закона при ведении оперативно-розыскных мероприятий. Ещё прокуратура наделена правом проведения проверок по фактам нарушения закона в местах содержания задержанных, пенитенциарных и других учреждениях, исполняющих наказание или назначенные судом иные меры принудительного характера.

При Министерстве юстиции создаётся Прокурорский совет, призванный обеспечить независимость и прозрачность деятельности прокуратуры. К его компетенции относится: осуществление дисциплинарного производства в отношении Главного прокурора Грузии, назначают чрезвычайного прокурора (*ad hoc*), в случае если имеется обоснованное предположение, что Главный прокурор совершил преступление. Председателем является министр юстиции.

Вместе с тем министр юстиции не может вмешиваться в действия прокуратуры, связанные с расследованием уголовных дел, и в принимаемые ею решения. Но в случае, если необходимо представлять интересы Грузии в Европейском суде по правам человека, международных судах, трибуналах, арбитражах, может истребовать из органов прокуратуры материалы соответствующих уголовных дел.

В этой связи в систему Министерства юстиции Грузии входит:

- Департамент государственного представительства при арбитражных и иностранных государственных судах, который представляет государство в международных арбитражных судах.
- Департамент государственного представительства в Международных судах, который занимается подготовкой юридических документов, а также представляет интересы государства в Европейском суде по правам человека, международных судах по правам человека, а также органах по защите прав человека в Организации Объединённых Наций.

При Министерстве юстиции создан Центр по предупреждению преступности, который призван содействовать предупрежде-

нию рецидивной преступности, первичной преступности, а также работает с группами риска. В число задач входит реабилитация и ресоциализация бывших заключённых.

**Адвокатура Грузии.** Адвокаты могут создавать индивидуально или совместно с другими адвокатами адвокатское бюро в форме товарищества или предпринимательского юридического лица. О создании адвокатского бюро необходимо в десятидневный срок уведомить Исполнительный совет Ассоциации адвокатов. Ассоциация адвокатов – это юридическое лицо, созданное на членстве адвокатов. Адвокатом может быть гражданин Грузии, имеющий высшее юридическое образование, сдавший квалификационный экзамен (или экзамен для судей либо для прокуроров), у которого отсутствует судимость за умышленное тяжкое преступление.

## **Республика Латвия**

В судебную систему Латвии входят следующие суды:

- Конституционный Суд – является органом конституционного контроля, решает вопросы о соответствии законов и иных нормативных актов, а также подписанных Латвией международных договоров Конституции. Конституционный Суд состоит из семи судей, утверждаемых большинством голосов законодательного органа власти – Сеймом, при этом трёх кандидатов предлагает Сейм, двоих кандидатов предлагает Кабинет министров, двоих – пленарное заседание Верховного Суда. Срок полномочий судьи составляет 10 лет. Решение о принятии жалобы к рассмотрению и возбуждению или отказу в возбуждении конституционного судопроизводства принимает судебная коллегия из трёх судей Конституционного Суда. Коллегия создаётся на один год, работа коллегий происходит в закрытой форме. На 2018 год было утверждено четыре коллегии. Конституционный Суд рассматривает дело в полном составе, при участии не менее пяти судей.

- Верховный Суд – является кассационной инстанцией. В его структуру входят: судебная коллегия по уголовным делам, судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по административным делам, которые рассматривают дела коллегиально в составе трёх судей, но в предусмотренных законом случаях могут пересматривать дела в расширенном составе. В Верховном Суде также могут проходить пленарные заседания, представляющие собой собрание всех судей Верховного Суда. На этих заседаниях обсуждаются актуальные вопросы толкования норм права, выносятся заключения о наличии оснований для отстранения от должности председателя Верховного Суда или освобождения от должности Генерального прокурора, избираются шесть членов Дисциплинарного суда сроком на пять лет и утверждается председатель Дисциплинарного суда.

В 2010 году был учреждён Дисциплинарный суд, работу которого обеспечивает администрация Верховного Суда. В сферу его полномочий входит оценка законности решений Судебного дисциплинарного комитета, который рассматривает профессиональную деятельность судьи. Судья может обжаловать в Дисциплинарный суд решение Судебного дисциплинарного комитета о наложении дисциплинарного взыскания или отстранении его от должности.

- Окружные суды, окружные суды по административным делам – в Латвии действует шесть окружных судов, они коллегиально пересматривают дела в апелляционном порядке.
- Районные (городские) суды, районные суды по административным делам – рассматривают уголовные, гражданские и административные дела в первой инстанции.

Военные суды могут создаваться только в военное время и при чрезвычайных ситуациях.

Прокуратура Латвии относится к органам судебной власти. Осуществляет надзор за органами, осуществляющими расследование и оперативно-розыскную деятельность, а также за учрежде-

ниями государственной безопасности; осуществляет досудебное расследование; начинает и осуществляет уголовное преследование; поддерживает государственное обвинение в суде; осуществляет надзор за исполнением наказаний. Также прокуратура может участвовать в рассмотрении гражданских дел, в том числе, когда лицо не может самостоятельно защищать свои права (состояние здоровья, возраст, недееспособность), в таких случаях прокуратура может обратиться в суд от его имени.

В систему прокуратуры входит Генеральная прокуратура, окружные, районные (городские) прокуратуры и региональные прокуратуры. На территории Латвии действуют специализированные прокуратуры: по организованной преступности; по расследованию финансовых и экономических преступлений; по расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков; Рижская автотранспортная прокуратура; специализированная многоотраслевая прокуратура.

Министерство внутренних дел осуществляет борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и безопасности, защиту прав личности, охрану государственных границ, пожарную безопасность, занимается вопросами миграции.

В ведомстве Министерства внутренних дел Латвии действуют следующие правоохранительные органы:

- государственная полиция – имеет пять региональных администраций, осуществляет защиту личности, общества и государства от преступных посягательств;
- государственная пожарно-спасательная служба – реализует политику в области пожарной безопасности, осуществляет пожарно-спасательные работы;
- государственная пограничная охрана – обеспечивает неприкосновенность государственных границ и предотвращает незаконную миграцию;
- Управление по делам гражданства и миграции – занимается выдачей документов, удостоверяющих личность, осуществляет политику репатриации и предоставления убежища;

- полиция безопасности – является одной из спецслужб безопасности и разведки Латвии, выявляет угрозы национальной безопасности и предпринимает меры по их нейтрализации. Охраняет конституционный порядок, обеспечивает экономическую безопасность, координирует и проводит контртеррористические мероприятия, осуществляет защиту высокопоставленных должностных лиц. Имеет право проводить досудебное расследование: возбуждать, расследовать уголовные дела, в том числе арестовывать подозреваемых в совершении преступлений.

Бюро по защите Конституции – является государственной службой безопасности, находящейся под контролем Кабинета министров. Осуществляет разведывательную и контрразведывательную деятельность и защиту государственной тайны. Является подразделением Национальной безопасности.

Адвокатура Латвии является неотъемлемой частью судебной системы. Латвийская коллегия присяжных адвокатов – независимая профессиональная корпорация присяжных адвокатов Латвии. Адвокатами могут быть лица, входящие в судебную систему для ведения дел в суде и следственном учреждении Латвии. Статус присяжного адвоката может приобрести гражданин Латвии, имеющий безупречную репутацию, достигший возраста 25 лет, являющийся магистром права и сдавший квалификационный экзамен. Доктора права от экзамена освобождаются. Лицо, имеющее или имевшее судимость за совершение умышленного преступления, не может быть адвокатом. Органами Латвийской коллегии присяжных адвокатов являются общее собрание присяжных адвокатов, латвийский совет присяжных адвокатов, ревизионная комиссия, дисциплинарная комиссия.

## **Литовская Республика (Литва)**

Судебная система Литвы состоит из судов общей и специальной юрисдикции.



В судебную систему Литвы входят:

- Конституционный Суд – орган конституционного контроля, задачей которого является обеспечение верховенства Конституции Литовской Республики. Конституционный Суд состоит из девяти судей, назначаемых на девятилетний срок, каждые три года Суд обновляется на треть. Кандидатов на должность судьи представляет Президент Республики, Спикер Сейма (законодательного органа власти) и Председатель Верховного Суда. Судей и председателя Суда назначает Сейм. Решения Конституционный Суд принимает коллегиально, при условии участия в заседании не менее двух третей всех судей Конституционного Суда.
- Верховный Суд – рассматривает дела в кассационном порядке. Состоит из 35 судей. В его структуру входят: Гражданская палата, Уголовная палата. Возглавляет Верховный Суд Председатель. Верховный Суд рассматривает исключительно вопросы права. Его основной задачей является обеспечение единообразия судебной практики судов общей юрисдикции, в своих решениях Верховный Суд создаёт судебные прецеденты. Также Верховный Суд осуществляет надзор за административной деятельностью нижестоящих судов.
- Апелляционный суд – пересматривает в апелляционном порядке уголовные и гражданские дела окружных судов.
- Окружные (уездные) суды (Regional Courts) – рассматривают в первой инстанции уголовные и гражданские дела, отнесённые к его компетенции; пересматривают решения районных судов в апелляционном порядке.
- Районные (участковые) суды (District Courts) рассматривают в первой инстанции уголовные, гражданские дела, дела об административных правонарушениях, дела, связанные с исполнением решений и приговоров.
- Высший административный суд – рассматривает в первой и Апелляционной инстанции административные дела.

- Окружные (уездные) административные суды являются специализированными судами, рассматривающими административные дела в первой инстанции.

Законодатель допускает создание и других судов специальной юрисдикции: для рассмотрения трудовых споров, семейных, дел с участием несовершеннолетних, банкротстве и других споров.

К государственным правоохранительным органам относятся:

Прокуратура осуществляет досудебное расследование уголовных дел, поддержание государственного обвинения в суде, координирует досудебное расследование.

Министерство внутренних дел – осуществляет государственную политику в области охраны общественной безопасности. Одним из структурных подразделений является Полицейский департамент. Полиция осуществляет расследование преступлений, а также обеспечивает охрану общественного порядка и безопасности.

Досудебное расследование также производят: Служба расследования финансовых преступлений при МВД, Государственная пограничная служба при МВД, таможенная уголовная служба, Специальная следственная служба, Департамент государственной безопасности, военная полиция.

Департамент государственной безопасности – подотчётен Президенту Республики и Сейму, к основным задачам относится разведывательная и контрразведывательная деятельность, выявляет и пресекает деяния, которые могут нарушить национальную безопасность. Ежегодно представляет отчёт с оценкой угроз национальной безопасности.

Служба специальных расследований – для обеспечения эффективности работы государственного сектора, его прозрачности, а также подотчётности обществу создано Независимое антикоррупционное агентство, которое проводит оперативные мероприятия по выявлению и раскрытию коррупционных преступлений, а затем и расследование фактов взяточничества и злоупотребления служебными полномочиями.

**Адвокатура Литвы.** Объединением адвокатов Литвы на праве обязательного членства является Адвокатура Литвы. Адвокатом может быть гражданин Литвы или государства - члена Европейского совета, имеющий юридическое образование (достаточно бакалавриата), со стажем работы по юридической специальности пять лет, безупречной репутацией, сдавший квалификационный экзамен. Под безупречной репутацией понимается отсутствие судимости за умышленные преступления, за иные преступления достаточно, чтобы судимость была погашена.

Адвокат выбирает одну из следующих форм работы:

- индивидуально;
- на партнёрской основе без учреждения юридического лица;
- посредством учреждения юридического лица – профессионального сообщества адвокатов.

### **Эстонская Республика (Эстония)**

Судебная система Эстонии состоит:

- из Государственного суда Эстонии – высшая судебная инстанция. Состоит из 19 судей. К его основным полномочиям относятся: конституционный надзор и пересмотр решений нижестоящих судов в кассационном порядке. Отдельный Конституционный Суд как орган конституционного контроля в государстве отсутствует.

Состав Государственного суда:

- Пленум;
- судебная коллегия по уголовным делам;
- судебная коллегия по гражданским делам;
- судебная коллегия по административным делам;
- коллегия конституционного надзора – состоит из девяти судей, каждый год по представлению председателя Государственного совета Пленум назначает в коллегия двух новых членов и освобождает от должности двоих, имеющих наибольший стаж работы. В коллегия конституционного надзора могут обратиться сами судебные коллегия

Государственного суда. Государственный суд проверяет соответствие нормативных правовых актов, международных договоров Конституции; рассматривает жалобы на решения Парламента, Президента; рассматривает ходатайства о прекращении полномочий членов Парламента; рассматривает ходатайства о прекращении полномочий политических партий; рассматривает жалобы на решения и действия избирательной комиссии. Государственный суд может признать закон или иной правовой акт, в случае его противоречия Конституции, полностью или частично недействительным.

- В случае необходимости могут образовываться межколлегияльные специальные коллегии. К таким случаям относится ситуация, когда коллегия в полном составе не согласна с ранее вынесенным решением о толковании нормы права другой судебной коллегией и желает занять в последующем решении отличную позицию, то рассмотрение дела приостанавливается и дело передаётся на рассмотрение специальной коллегии.

В состав Пленума входят все судьи Государственного суда. Рассмотрение дел в судебных коллегиях осуществляется коллегиально, в составе не менее трёх судей. Для принятия дела к производству достаточно согласия одного судьи.

- Окружные суды – пересматривают решения в апелляционном порядке. Их два – Таллинский окружной суд и Тартуский окружной суд.
- Уездные и административные суды – рассматривают дела в первой инстанции.

К числу правоохранительных органов Эстонии относятся:

**Министерство юстиции Эстонии** – координирует деятельность по противодействию преступности. К подведомственным Министерству юстиции учреждениям относятся прокуратура, отдел тюрем (центральное учреждение тюремной службы Эстонии, которое осуществляет управление тюрьмами в государстве), служ-

ба пробации (осуществляет надзор и реабилитацию лиц, отбывших наказание). Уездные, административные и окружные суды находятся в сфере управления Министерства юстиции. Институт судебных экспертиз также находится в сфере управления Министерства юстиции. В его структуру входят отделы: судебно-медицинских экспертиз, экспертиз ДНК, экспертизы документов, химических экспертиз, дактилоскопической экспертизы.

**Канцлер юстиции** – это независимое от исполнительной, законодательной и судебной властей должностное лицо. Назначается Парламентом на основании предложения Президента Эстонии на 7 лет. Осуществляет надзор за конституционностью правовых актов. При обнаружении несоответствия какого-либо правового акта Конституции может лишь предложить органу, принявшему его, привести акт в соответствие с Конституцией и законом. Орган, принявший соответствующий акт, обязан выразить своё мнение в течение 20 дней. Если это не будет сделано, Канцлер юстиции обращается в Государственный суд с ходатайством о признании правового акта не соответствующим Конституции. Также надзирает за тем, чтобы права и свободы личности не нарушались, в том числе следит, чтобы не нарушались права детей, чтобы лица, находящиеся в закрытых учреждениях, не подвергались унижающему, жестокому, бесчеловеческому обращению. К числу полномочий относится возбуждение дисциплинарного производства в отношении судей.

К органам предварительного расследования относятся:

- Прокуратура – осуществляет предварительное расследование, поддерживает государственное обвинение в суде.
- Департамент полиции безопасности.
- Налоговый и таможенный департамент.
- Департамент по делам конкуренции.
- Военная полиция.
- Департамент пенитенциарных учреждений и колоний.

**Адвокатура Эстонии.** Присяжные поверенные Эстонии объединяются в Адвокатуру – профессиональное объединение адвокатов. Адвокатом может быть гражданин Эстонии, иной страны-члена

Европейского союза, страны-члена Европейского экономического сообщества или Швейцарии, владеющий устным и письменным эстонским языком, не имеющий судимости за умышленное преступление. Адвокаты оказывают юридическую помощь через адвокатское бюро, при этом оказание юридических услуг является предпринимательской деятельностью владельца адвокатского бюро. Владельцем адвокатского бюро является адвокатское товарищество или присяжный поверенный, осуществляющий деятельность в качестве предпринимателя – физического лица.

# ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ (СЕМИНАРСКИХ) ЗАНЯТИЙ

## Семинарское занятие № 1

### Понятие и виды правоохранительных систем.

### Нормативно-правовая основа их деятельности. Влияние актов судебной власти на деятельность правоохранительных органов

1. Понятие правоохранительной деятельности и ее основные направления. Признаки правоохранительной деятельности.
2. Виды правоохранительных органов: круг государственных и негосударственных органов, выполняющих правоохранительные функции.
3. Общая характеристика функций правоохранительных органов.
4. Общая характеристика состязательной, розыскной и смешанной форм процесса современных иностранных государств.
5. Понятие и признаки судебной власти.
6. Место прокуратуры среди правоохранительных органов в иностранных государствах. Понятие и виды иных правоохранительных органов.
7. Виды негосударственных правоохранительных органов: адвокатура, нотариат.
8. Общая характеристика нормативной базы курса. Классификация законов и иных правовых актов о суде и правоохранительных органах по их содержанию и юридическому значению.
9. Роль актов судебной власти в деятельности правоохранительных систем. Источники и формы общего права. Роль судебного прецедента.

### ***Задание к семинарскому занятию***

Дайте общую характеристику нормативной базы, регламентирующей деятельность правоохранительных систем.

Определите иерархию формальных источников права, регулирующих деятельность правоохранительных органов в мире (на примере стран с романо-германской системой права и стран систем «общего права»).

Дайте общую характеристику основаниям для классификации законов и иных правовых актов о суде и правоохранительных органах.

Проанализируйте отличия видов и способов систематизации законодательства.

## **Семинарское занятие № 2**

### **Романо-германские правоохранительные системы**

1. Общая характеристика правоохранительной системы Франции.

2. Особенности судебной системы Франции. Исправительные и полицейские трибуналы. Суд присяжных во Франции. Следственный судья. Обвинительная камера.

3. Особенности построения прокуратуры и полиции.

4. Адвокатская корпорация.

5. Общая характеристика правоохранительной системы Германии.

6. Понятие и характерные черты судебной системы Германии, роль Федерального Конституционного суда Германии. Верховный суд земли. Суды земель, участковые суды. Суд с участием шеффенов.

7. Прокуратура и иные правоохранительные органы ФРГ.

8. Особенности построения адвокатуры и адвокатская деятельность в ФРГ.



### ***Задание к семинарскому занятию***

Написать эссе на тему: «Следственный судья – позитивный опыт для российской системы правосудия?». При работе над эссе следует самостоятельно проводить анализ поставленной проблемы с использованием концепций и аналитического инструментария, делать выводы, обобщающие авторскую позицию по поставленной проблеме. Объём эссе не должен превышать 2-3 страницы печатного текста.

Провести сравнительно-правовое сопоставление шеффенов в ФРГ с присяжными, арбитражными и народными заседателями. Выводы оформить письменно в виде таблицы.

### **Семинарское занятие № 3**

#### **Правоохранительные системы стран «общего права»**

1. Общая характеристика правоохранительной системы Великобритании.

2. Особенности английской судебной системы. Верховный суд Соединённого Королевства. Высокий суд, Суд Короны. Магистратские суды. Судебные следователи.

3. Атторней и директора публичных преследований.

4. Национальная полиция и полиция графств.

5. Система адвокатуры: барристеры и солиситоры.

6. Общая характеристика правоохранительной системы США.

7. Особенности судебной системы и её структура. Верховный Суд США. Федеральные суды и суды штатов: разграничение компетенции. Особенности суда присяжных в США.

8. Атторнейская служба и Генеральный атторней.

9. Федеральная полиция, полиция штатов и местная полиция.

10. Система адвокатуры в США.

### ***Задание к семинарскому занятию***

Написать эссе на тему: Место Верховного Суда США в судебной системе. «Поворотные решения» Верховного Суда США и их значение.

Определить основные требования, предъявляемые к адвокатам в Великобритании.

Проанализировать правовой статус солиситоров и барристеров в Великобритании.

Сопоставить солиситоров и барристеров в Великобритании с адвокатами в Российской Федерации.

#### **Семинарское занятие № 4**

### **Правоохранительные системы государств-участников Содружества Независимых Государств**

1. Общая характеристика правоохранительных систем Азербайджана, Армении, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизии, Молдавии, Узбекистана, Таджикистана, Туркмении.

2. Взаимодействие правоохранительных органов стран-участниц СНГ между собой. Модельный уголовно-процессуальный кодекс для государств-участников СНГ 1996 г. как основа для взаимодействия.

3. Особенности построения судебной системы в государствах-участниках СНГ. Характеристика судебных органов в государствах-участниках СНГ. Конституционный контроль в государствах-участниках СНГ. Направления развития судебной системы в государствах постсоветского пространства.

4. Прокуратура и её роль в защите прав и свобод личности.

5. Иные правоохранительные органы: полиция, милиция, таможенные органы.

6. Негосударственные правоохранительные органы: адвокатура и нотариат.

#### ***Задание к семинарскому занятию***

Составить схему взаимодействия органов внутренних дел России с правоохранительными органами государств-участников СНГ.

**Семинарское занятие № 5**  
**Правоохранительные системы Украины, Грузии,**  
**Латвии, Литвы, Эстонии**

1. Судебная система Украины. Система государственных и негосударственных правоохранительных органов Украины. Место прокуратуры Украины в системе разделения властей.

2. Особенности судебной системы Грузии. Особенности правового статуса судей. Высший Совет юстиции. Коммерческий арбитраж – отличие от системы арбитражных судов в России. Институт медиации в Грузии. Прокуратура и иные правоохранительные органы Грузии. Реформа полиции 2004-2011 гг.

3. Особенности судебной системы Латвии, Литвы и Эстонии. Прокуратура Латвии и Литвы. Канцлер юстиции Эстонии.

***Задание к семинарскому занятию***

Провести сравнительный анализ на тему: «Опыт реформирования органов внутренних дел на постсоветском пространстве: плюсы и минусы», выводы отразить в виде таблицы.

В Эстонии присяжным поверенным может быть гражданин Эстонии, иной страны-члена Европейского союза, страны-члена Европейского экономического сообщества или Швейцарии, владеющий устным и письменным эстонским языком, не имеющий судимости за умышленное преступление. Используя данную информацию и нормы Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», необходимо составить таблицу сравнительного анализа правового статуса адвоката Российской Федерации и присяжного поверенного в Эстонии.

## ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

1. Судебная система Германии.
2. Английская судебная система.
3. Судебная система США.
4. Судебная система Франции.
5. Судебная система в странах социалистического права.
6. Место прокуратуры и её структура в Германии.
7. Адвокатская служба в Великобритании и США.
8. Прокуратура в государствах-участниках СНГ (на примере одного из государств).
9. Допрос и предварительное следствие во Франции.
10. Особенности суда присяжных в США.
11. Канцлер юстиции в Эстонии.
12. Высший Совет юстиции в Грузии.

## ТВОРЧЕСКИЙ ПРОЕКТ

Задание выполняют обучающиеся по 3-4 человека в группе. Презентация должна содержать не менее 12-15 слайдов с использованием возможностей анимации и различного оформления. Приветствуется наличие в презентации звукового сопровождения (комментариев) и реальных примеров (картинок).

Создать презентацию по одной из тем:

1. Судебный следователь – позитивный опыт для российской системы правосудия?
2. Оперативно-розыскные мероприятия в ФРГ, их регламентация, сравнительно-правовой анализ с Российской Федерацией.
3. Соотношение категорий «барристеры» и «солиситоры» с понятием адвокат в Российской Федерации.
4. Место Верховного Суда США в судебной системе. «Поворотные решения» Верховного Суда США и их значение.
5. Особенности полицейского расследования в США: правоохранительные органы, задействованные в нём. Сравнительно-правовой анализ со стадиями возбуждения уголовного дела и предварительного расследования в российском уголовном процессе.
6. Прокуратуры государств-участников СНГ, их место в системе разделения властей.

## **ТЕМАТИКА ДЛЯ ОБЗОРА НАУЧНЫХ СТАТЕЙ**

1. Опыт Республики Казахстан по реформированию досудебных стадий уголовного процесса.
2. Целесообразность введения адвокатской монополии на примере Республики Азербайджан.
3. Переход Армении на трёхзвенную судебную систему, в свете проходящей реформы судебной системы в России.
4. Полиграфологическое исследование при отборе кандидатов на должность судьи (сравнительный анализ в зарубежных государствах).
5. Конституционное правосудие в постсоветском пространстве: варианты путей развития Комитета конституционного надзора СССР.
6. Параюристы: варианты заимствования Россией опыта Молдавии.

## ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие правоохранительной деятельности и ее основные направления. Признаки правоохранительной деятельности.
2. Виды правоохранительных органов: круг государственных и негосударственных органов, выполняющих правоохранительные функции.
3. Роль актов судебной власти в деятельности правоохранительных систем. Источники и формы общего права. Роль судебного прецедента.
4. Общая характеристика правоохранительной системы Франции.
5. Особенности судебной системы Франции.
6. Особенности построения прокуратуры и полиции во Франции.
7. Адвокатская корпорация Франции.
8. Общая характеристика правоохранительной системы Германии.
9. Понятие и характерные черты судебной системы Германии.
10. Прокуратура и иные правоохранительные органы ФРГ.
11. Особенности построения адвокатуры и адвокатская деятельность в ФРГ.
12. Общая характеристика правоохранительной системы Великобритании.
13. Особенности английской судебной системы.
14. Атторней и директора публичных преследований.
15. Национальная полиция и полиция графств.
16. Система адвокатуры: барристеры и солиситоры.
17. Общая характеристика правоохранительной системы США.
18. Особенности судебной системы и её структура.

19. Атторнейская служба и Генеральный атторней.
  20. Федеральная полиция, полиция штатов и местная полиция.
  21. Система адвокатуры в США.
  22. Общая характеристика правоохранительных систем Азербайджана, Армении, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизии, Молдавии, Узбекистана, Таджикистана, Туркмении.
  23. Особенности построения судебной системы в государствах-участниках СНГ.
  24. Характеристика судебных органов в государствах-участниках СНГ.
  25. Конституционный контроль в государствах-участниках СНГ.
  26. Прокуратура и её роль в защите прав и свобод личности.
  27. Иные правоохранительные органы: полиция, милиция, таможенные органы.
  28. Негосударственные правоохранительные органы: адвокатура и нотариат.
  29. Судебная система Украины.
  30. Система государственных и негосударственных правоохранительных органов Украины.
  31. Особенности судебной системы Грузии.
  32. Прокуратура и иные правоохранительные органы Грузии.
  33. Особенности судебной системы Латвии, Литвы и Эстонии.
- Прокуратура Латвии и Литвы. Канцлер юстиции Эстонии.



Учебное издание

*Марьина Евгения Владимировна*

**ОСНОВНЫЕ ИНОСТРАННЫЕ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ**

Учебное пособие

Редактор Т.К. Крестина  
Компьютерная верстка Л.Р. Дмитриенко

Подписано в печать 20.01.2020. Формат 60x84 1/16.

Бумага офсетная. Печ. л. 6,25.

Тираж 120 экз. (1 з-д 1-45). Заказ . Арт. – 13(Р1У) /2020.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА»  
(САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)  
443086 Самара, Московское шоссе, 34.

---

Изд-во Самарского университета.  
443086 Самара, Московское шоссе, 34.





