

**ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГЧП
ПРИ РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА
В ПЕРИОД ЗАМЕДЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

*Климентьева Светлана Владимировна,
старший преподаватель, Самарского университета,
Россия, г. Самара*

**POSSIBILITIES OF USING PPP IN SOLVING PROBLEMS
OF SOCIAL CHARACTER DURING THE PERIOD OF SLOW
ECONOMIC DEVELOPMENT**

*Klimentyeva Svetlana,
Senior Lecturer of FSAEI HE "Samara National Research University
named after academician S.P. Korolev", Russia, Samara*

АННОТАЦИЯ

В статье показана возможность снижения уровня тревожности населения и сохранения его трудоспособности в период спада темпов роста экономики и далее путем решения ряда социально-правовых проблем с использованием механизма государственно-частного партнерства.

ABSTRACT

The article shows the possibility of reducing the level of anxiety of the population and maintaining its ability to work during the period of economic slowdown and further by solving a number of social and legal problems using the mechanism of public-private partnership.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, темпы экономического развития, уровень тревожности, социально-правовые услуги, цифровая платформа.

Keywords: public-private partnership, rates of economic development, level of anxiety, social and legal services, digital platform.

Настоящая ситуация в экономике РФ характеризуется спадом производства в ряде отраслей народного хозяйства, вызванным осуществлением мер противоэпидемического характера. По прогнозу Министерства экономического развития, это вызовет сжатие ВВП России в 2020 г. на 3,8% по отношению к показателю 2019 г. [8].

Замедление и тем более падение темпов экономического развития государства отрицательно сказывается в общественном сознании на его роли в обеспечении основных прав и свобод граждан, снижает ощущение защищенности и ведет к усугублению негативных тенденций в виде как увеличения объема теневого бизнеса, так и различных девиаций в общественной жизни населения всех социальных групп. В медицинском аспекте это ведет к дополнительному росту общей тревожности и, как следствие, к увеличению числа психологических и психических расстройств, что пагубно сказывается на численности трудоспособного населения страны и возможностях по восстановлению ее экономики [1]. В настоящее время к общемировой тенденции увеличения лиц с психическими отклонениями добавились девиации, вызванные пандемией COVID-19 [2].

Это связано с таким явлением, как нарастание неадекватности проявления индивидуальных ценностей граждан в результирующем общественном выборе. Данное положение приводит к тому, что государство в меньшей мере способно выполнять свою роль в повышении общественного благосостояния [3]. Для нивелирования этого расхождения можно, в том числе, обратиться к разнообразному инструментарию государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). Гибридизация и появление новых его форм могут быть использованы государством для более полного соответствия его действий ожиданиям населения и снижения уровня тревожности последнего.

В качестве дефиниций ГЧП на протяжении истории его использования в РФ предлагались различные формулировки. Например, Игнатюк Н.А. полагала, что ГЧП это «тип соглашения органов публичной власти с юридическими лицами, гражданами или их объединениями, осуществляемое на основе объединения ресурсов, средств, собственности, усилий или потенциала, главной целью которого является реализация заданного курса государственной политики, удовлетворение общественных потребностей, создание общественно значимых объектов, защита социальных, трудовых, иных прав граждан страны либо решение иных значимых задач и проблем общества в целом» [4]. В данном определении основной упор сделан на социальную направленность результатов применения ГЧП.

Спиридонов А.А., несколько лет являвшийся председателем Генерального совета Центра развития государственно-частного партнерства, считал, что существуют два варианта толкования данного термина: в широком значении ГЧП можно трактовать как «официальное деловое взаимодействие частного сектора и государства не только в области экономических отношений, но и в иных сферах общественной жизни». В узком смысле ГЧП это «коллаборация бизнеса и власти во время осуществления социально значимых проектов общегосударственного масштаба» [5]. Здесь также отсутствует упоминание необходимости взаимовыгодных отношений между государством и привлеченным им бизнесом и подчеркивается социальная значимость общегосударственных проектов.

В зарубежной практике определения ГЧП, напротив, включают обязательным элементом упоминание о выгоды данных отношений для их сторон. Так, в материалах по практическому использованию ГЧП, разработанных ООН, отмечается, что «государственный сектор сохраняет ответственность за обеспечение населения услугами выгодным для него способом и оказывает позитивное воздействие на экономическое развитие и повышение качества жизни населения» [7]. Тем не менее, и здесь отражается социальная составляющая итогов реализации проектов.

На законодательном уровне РФ понятие ГЧП раскрывается в ФЗ №224-ФЗ от 13 июля 2015 г., которым определяется, что ГЧП это «юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества» [9]. В данном определении не указана прямо цель проектов ГЧП как способствование росту благосостояния населения. Тем не менее, органы государственной власти должны обеспечивать реализацию прав граждан, согласно Конституции РФ, а механизм ГЧП предоставляет для этого необходимые ресурсы.

Таким образом, в настоящей статье под ГЧП будет пониматься юридически правомерное сотрудничество государства как публичного партнера и бизнеса либо частных лиц, оформленное на определенный срок, подразумевающее объединение ресурсов сторон и адекватное распределение рисков для привлечения необходимых инвестиций в целях обеспечения доступности и надлежащего качества товаров, услуг и работ для повышения благосостояния населения и получения положительного общественного эффекта.

Исходя из этого определения можно сказать, что имеет место социальное партнерство, реализуемое посредством определенным образом оформленного механизма с привлечением специфических инструментов. Под социальным партнерством в данном случае следует понимать метод согласования интересов разных социальных групп, совокупность институтов данного согласования и непосредственное сотрудничество государства и других субъектов в социальных и трудовых отношениях.

Одной из экзогенных причин, определяющих нарастание уровня тревожности населения, усугубляя имеющийся производящий этиологический фактор психического расстройства, является увеличение расходования такого ограниченного ресурса, как время, а также дополнительные финансовые траты для решения различных социально-правовых вопросов. Отсутствие возможности быстро и без существенных финансовых затрат разрешить различные бытовые проблемы является социально-стрессовым фактором, который способствует нарастанию раздражительности, росту общего уровня стресса, неуверенности в своих силах и в возможности обеспечения достаточного уровня жизни для себя и своих близких. Это является предпосылками для возникновения различных неврозов и тревожных расстройств, особенно у сохранивших трудоспособность лиц старшего возраста (от 60 лет) [6].

Решение данных проблем государством производится в виде создания возможности получения бесплатных юридических и психологических консультаций. Однако доступность данных услуг в настоящее время остается на неудовлетворительном уровне. Информацию об их предоставлении неподготовленному пользователю трудно найти даже в сети Интернет, несмотря на определенные усилия со стороны властных структур. Кроме того, данные услуги по-прежнему зачастую предоставляются в режиме личного посещения,

что делает невозможным получение данной услуги в условиях самоизоляции трудоспособного населения ввиду наличия хронических заболеваний или протекания заболевания COVID-19 в условиях его домашнего лечения под амбулаторным наблюдением.

Также существует обширный блок услуг, предоставляемый в настоящее время коммерческими организациями в сфере коммунального хозяйства, который сопровождается необходимостью заключения различных договоров, что требует предварительного получения разнообразных документов правового характера. При этом нередко коммерческие организации, в нарушение законодательства, требуют от граждан дополнительные документы, пользуясь их недостаточной юридической грамотностью, либо вынуждают их получать необходимые документы за плату, несмотря на анонсированную бесплатность данной услуги. Однако надзорные органы далеко не всегда ставятся в известность о данных нарушениях, поскольку эта процедура также требует от граждан затрат времени и денежных средств (например, оплаты госпошлины при обращении в суд, которая, если и будет возвращена ответчиком, то через неопределенно длительное время).

Частично эти проблемы разрешаются через многофункциональные центры. Однако во многих населенных пунктах они так и не появились, а там, где они существуют, до сих пор оказывается существенно ограниченный набор услуг по выдаче необходимых населению справок и удостоверений. Также данные центры при их наличии необходимо для получения документов посещать лично или оформлять документы через законного представителя, что также связано с определенными расходами времени и средств (например, получение соответствующей доверенности у нотариуса производится при личном присутствии сторон и является платным).

Отдельно следует отметить, что многие граждане готовы оплатить предоставление услуг в разумных с их точки зрения пределах, если эти услуги будут оказаны в короткие сроки и на достаточном качественном уровне.

Таким образом, можно отметить существование общественного запроса на снижение временных и финансовых затрат, а также исключение личного присутствия при оформлении и получении различных услуг социально-правового характера при недостаточности либо некачественности его удовлетворения, в том числе со стороны государства.

Реализация вышеозначенных услуг производится разрозненно в условиях обращения граждан в отдельные коммерческие организации. При этом у них зачастую требуют предоставления одних и тех же документов. А организации, предоставляющие эти документы, могут немотивированно отказать в их получении.

В этой связи предлагается создать специализированную цифровую платформу для взаимодействия организаций и населения в области получения вышеозначенных услуг.

В настоящее время существует такая цифровая платформа как «Госуслуги». Однако она не охватывает всего многообразия услуг, требующихся населению, а также ограничена лишь государственным сектором и не входит во взаимодействие со многими рыночными структурами. Например, через эту платформу нельзя получить справку о составе семьи в электронной форме, которая требуется для заключения договоров с ресурсоснабжающими организациями.

В предлагаемом проекте цифровая платформа, являясь одновременно агрегатором данных, могла бы объединить интересы многих стейкхолдеров и реализовать самые различные услуги в их комплексе, включая правовой аспект, организовав взаимодействие коммерческих организаций и населения. Данная платформа дала бы возможность существенно сократить затраты времени на получение необходимых населению услуг, как бесплатно, так и на платной основе, а также исключить существующие в настоящее время злоупотребления в данной сфере.

Со стороны государства требуется правовая поддержка и контроль осуществляемой деятельности для недопущения злоупотреблений, неправомерных действий сторон и обеспечения требований антимонопольного законодательства при предоставлении услуг. Необходимо также доработать правовую базу в части возможности предоставления большого количества наименований документов в электронном виде с использованием электронной подписи. Также потребуется предоставление гарантий при реализации финансирования проекта. В дальнейшем новую платформу можно будет частично интегрировать с «Госуслугами» для получения эффекта синергии.

Таким образом, в проекте ГЧП по созданию цифровой платформы для реализации качественных услуг социально-правового характера населению в области социально-правовой поддержки

государство представляется как в роли гаранта соблюдения прав разных сторон, так и в роли активного участника взаимоотношений в качестве стороны, предоставляющей ряд услуг.

Реализация данного предложения позволила бы государству более полно выполнять свою функцию повышения общественного благосостояния, благодаря чему снизить уровень тревожности населения и избежать ряда его негативных проявлений, в том числе в виде снижения уровня трудоспособности граждан, ее частичной или полной утраты в связи с проявлениями девиаций психологического и психического характера.

Список литературы:

1. Психологическое состояние людей в период пандемии COVID-19 и мишени психологической работы [Электронный ресурс] / О. М. Бойко, Т. И. Медведева, С. Н. Ениколопов, О. Ю. Воронцова, О. Ю. Казьмина. Психологические исследования. Т. 13. №70. 2020. – URL: psystudy.ru/index.php/num/2020v13n70/1731-boyko70.html (дата обращения 24.10.2020).

2. Васильева, А. В. Использование мобильного приложения «Невросканнер» в диагностике тревожных расстройств и выборе терапии [Электронный ресурс] / А. В. Васильева // Лечащий врач (медицинский научно-практический портал). 28.12.2020. – URL: <https://www.lvrach.ru/partners/grandaxin/15437807> (дата обращения 01.11.2020).

3. Ваславский, Я. И. Государственно-частное партнерство в контексте технологии институционализации общественного выбора: теоретический подход [Электронный ресурс] / Я. И. Ваславский // Вестник института экономики Российской Академии наук. – №2. – 2020. – С. 83-96. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_42714486_45783517.pdf (дата обращения 27.10.2020).

4. Игнатюк, Н. А. Государственно-частное партнерство: учебник / Н. А. Игнатюк. – М.: Юстицинформ, 2012. – 384 с.

5. Лактионов, В. А. Терминология понятия «Государственно-частное партнерство (ГЧП)» [Электронный ресурс] / Вестник Северо-Кавказского федерального университета. – 2020. – № 2 (77). – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_43127695_91265542.pdf (дата обращения 17.10.2020).

6. Полищук, Ю. И. Многофакторные причины возникновения и развития непсихотических депрессивных и тревожных расстройств в позднем возрасте [Электронный ресурс] / Ю. И. Полищук, З. В. Летникова // Социальная и клиническая психиатрия. – Т. 29. – №2. – 2019. – С. 86-92. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_38196303_42615334.pdf (дата обращения 14.12.2020).

7. Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк; Женева, 2008. – URL: https://unesce.org/DAM/ceci/publications/ppp_r.pdf (дата обращения 17.10.2020).

8. Снижение ВВП РФ в 2020 году составит 3,8% [Электронный ресурс] / Финмаркет. 25 декабря 2020 г. – URL: <http://www.finmarket.ru/main/article/5383875> (дата обращения 26.12.2020).

9. Федеральный закон о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации №224-ФЗ от 13 июля 2015 года [Электронный ресурс] – URL: <http://old.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/95845c53-6489-4f6c-b46f-b4a220e62d8e/224-fz.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=95845c53-6489-4f6c-b46f-b4a220e62d8e> (дата обращения 16.10.2020).

References:

1. The psychological state of people during the COVID-19 pandemic and the targets of psychological work [Electronic resource] / O. M. Boyko, T. I. Medvedeva, S. N. Enikolopov, O. Yu. Vorontsova, O. Yu. Kazmina. Psychological research. – Т. 13. – No. 70. 2020. – URL: psystudy.ru/index.php/num/2020v13n70/1731-boyko70.html (date of treatment 10/24/2020).

2. Vasilyeva, A. V. The use of the Neuroscanner mobile application in the diagnosis of anxiety disorders and the choice of therapy [Electronic resource] / A. V. Vasilyeva // Attending physician (medical scientific and practical portal). 12/28/2020. – URL: <https://www.lvrach.ru/partners/grandaxin/15437807> (date of treatment 11/01/2020).

3. Vaslavsky, Ya. I. Public-private partnership in the context of the technology of institutionalization of public choice: a theoretical ap-

proach [Electronic resource] / Ya. I. Vaslavsky // Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences. # 2. 2020. – P. 83-96. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_42714486_45783517.pdf (date of treatment 10/27/2020).

4. Ignatyuk, N. A. Public private partnership: textbook / N. A. Ignatyuk. – M.: Yustitsinform, 2012. – 384 p.

5. Laktionov, V. A. The terminology of the concept "Public-private partnership (PPP)" [Electronic resource] / V. A. Laktionov // Bulletin of the North Caucasus Federal University. – 2020. – № 2 (77).

– URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_43127695_91265542.pdf (date of treatment 10/17/2020).

6. Polishchuk, Yu. I. Multifactorial causes of the emergence and development of nonpsychotic depressive and anxiety disorders in late age [Electronic resource] / Yu. I. Polishchuk, Z. V. Letnikova // Social and Clinical Psychiatry. – T. 29. – № 2. 2019. – P. 86-92. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_38196303_42615334.pdf (date of treatment 12/14/2020).

7. A Practical Guide to Effective Governance in the Sphere of Public-Private Partnership [Electronic resource] / United Nations Organization. – New York; Geneva: 2008. – URL: https://unece.org/DAM/ceci/publications/ppp_r.pdf (accessed 17/10/2020).

8. Decrease in GDP of the Russian Federation in 2020 will amount to 3.8% [Electronic resource] / Finmarket. December 25, 2020. – URL: <http://www.finmarket.ru/main/article/5383875> (date of treatment 12/26/2020).

9. Federal Law on Public-Private Partnership, Municipal-Private Partnership in the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation №224-FZ dated July 13, 2015 [Electronic resource]. – URL: <http://old.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/95845c53-6489-4f6c-b46f-b4a220e62d8e/224-fz.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=95845c53-6489-4f6c-b46f-b4a220e62d8e> (accessed 16.10.2020).