

Тюкина Елена
Tyukina Elena

Научный руководитель: к.ю.н., доцент **Бронникова М.Н.**
Supervisor: Ph.D., doc **Bronnikova M.N.**

Самарский университет, студент 3 курса
Samara University, a third year student

Особенности социального обеспечения семей с детьми **Features of social security of families with children**

Article is devoted to the analysis of features of social security for families with children. Problems of legal regulation in this sphere of the right of social security are considered. Questions of reforming of system of a monthly allowance on the child are analysed.

Keywords: social security for families with children, monthly child allowance, international standards, living wage.

Статья посвящена анализу особенностей социального обеспечения семей с детьми. Рассмотрены проблемы правового регулирования в данной сфере права социального обеспечения. Проанализированы вопросы реформирования системы ежемесячного пособия на ребенка.

Ключевые слова: социальное обеспечение семей с детьми, ежемесячное пособие на ребенка, международные стандарты, прожиточный минимум.

Важнейшим вопросом для любого социального государства является оказание помощи семье в содержании и воспитании детей. В Российской Федерации слабо развита нормативная база данного социального явления. Это является сильнейшим толчком в укреплении законодательства в системе социальной защиты.

Главным юридическим актом, регулирующим социальную политику в отношении семей Конституция РФ, а точнее ст. 38. Нормативными правовыми актами федерального уровня являются федеральные законы: Федеральный закон от 19.05.1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»³²⁰; Федеральный закон от 17.07.1999 г. №178 –ФЗ «О государственной социальной помощи»³²¹; Федеральный закон от 29.12.2006 г. №225 –ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»³²². Отметим, что в мае 2017 г. Президент подписал Указ №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»³²³. Данный указ был утвержден в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, которые были достигнуты в ходе реализации другого Указа - Национальной стратегии действий в интересах детей № 761 от 1.06.2012г.³²⁴

Оказание помощи семье находится в сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Регионы вправе самостоятельно устанавливать денежные пособия семьям с детьми, тем самым поддерживая или повышая федеральный уровень стандарта государственного обеспечения³²⁵.

Однако, государство практически не регулирует федеральным законодательством меры социальной поддержки в виде социального обслуживания семей с детьми, виды,

³²⁰ СЗ РФ. 1995. №21. Ст.1929.

³²¹ СЗ РФ. 1999. №29. Ст.3699.

³²² СЗ РФ. 2007. №1. (ч.1). Ст.18.

³²³ СПС «КонсультантПлюс»

³²⁴ СПС «КонсультантПлюс»

³²⁵ Сивакова И.В. Административные изменения в система социального обеспечения: повторение исторического опыта // Актуальные проблемы российского права. - 2014. - №3. - С. 403.

формы, социальные услуги и размер их выплат. Регулирование данных институтов осуществляется региональным уровнем при отсутствии федерального закрепления стандартов и гарантий, что объясняется их извлечением из федерального регулирования.

Вообще, понятие социального обеспечения семей с детьми – это система общественных отношений, направленных на материальное обеспечение граждан из средств бюджета и внебюджетных фондов с целью выравнивания социального положения граждан. Субъектами семейных пособий являются: семья с детьми, дети, его родители (лица, их заменяющие), дети и лица, их заменяющие.

Следует отметить, что система пособий семья с детьми соответствует общепринятым международным нормам в том числе Конвенции Международной организации труда в Протоколах №102 и №103, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, Европейской социальной хартии³²⁶. Так, в Конвенции МОТ в Протоколе №102 указано, что пособие на семью может быть в форме периодических выплат или в виде предоставления детям таких материальных благ, как пища, одежда отдых и т.д., либо их сочетание. Однако общая сумма пособий не должна составлять менее либо 3% заработной платы взрослого неквалифицированного рабочего мужского пола, помноженные на количество детей, принадлежащих принадлежащим обеспечению лицам, либо 1,5% от указанной заработной платы, помноженные на общее число детей всех жителей³²⁷.

В регионах по-разному формируются подходы к выплате социальных пособий семьям с детьми до 16 лет. К примеру, в дотационных регионах Республики Дагестан³²⁸, Чеченской республике³²⁹ детские пособия составляют 150р. и 130р. соответственно. В более автономных регионах -донорах размеры выплат прямо зависят от социально-демографических особенностей и прожиточного минимума. К примеру, в Республике Татарстан³³⁰ размер выплаты составляет 295 р. (базовая ставка), 782 р. – мать - одиночка, 422 р. - комплекс недополученных алиментов, если отец ребенка служит по призыву в армии. В Москве³³¹ малообеспеченным семьям предоставляется помощь в зависимости от состава семьи от 4000 до 15000 р., многодетным родителям -2000 р.. отдельным категориям семей – цифра не достигает и 1000 р. (кроме пособия до 1,5 лет -1500 р.). Возникает вопрос о способности государства поддержать семью. Денежные выплаты составляют основную часть выплат государством из собственных бюджетных средств. Государство не должно пускать на самотек такой фактор благосостояния населения. Ежемесячное пособие на ребенка имеет общегосударственное значение, а значит эти суммы должны как минимум гарантироваться государством³³².

Теоретики и практики предлагают установление федерального минимального размера ежемесячного пособия на ребенка, например, установление сумм на содержание ребенка в

³²⁶ Сотникова Л.В. Социальное обеспечение семей с детьми в Российской Федерации: правовые вопросы: автореф. дис. ... канд. юрид. Наук. Екатеринбург, 2007. – С.8.

³²⁷ Конвенция Международной организации труда № 102 о минимальных нормах социального обеспечения (Женева, 28 июня 1952.) // МОТ. Конвенции и Рекомендации. Женева, - 1991. - Т.1. - С.1055.

³²⁸ Закон Республики Дагестан от 29 декабря 2004 г. № 61 «О ежемесячном пособии на ребенка» (в ред. Закона от 12.07.2018 №40) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/802037526> (дата обращения: 5 октября 2018 г.).

³²⁹ Постановление Правительства Чеченской Республики от 30.06.2014 № 111 «Об индексации размера ежемесячного пособия на ребенка» // URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/chechnya/556150/> (дата обращения: 5 октября 2018 г.).

³³⁰ Детские пособия в Республике Татарстан и Казани // URL: <http://posobie-expert.ru/regiony/v-respubliketatarstan-i-kazani/> (дата обращения: 5 октября 2018 г.).

³³¹ Постановление Правительства г. Москвы от 31 октября 2017 г. № 805-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных выплат на 2018 год и о внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 27 ноября 2007 г. №1005-ПП» // URL: [http:// docs.cntd.ru/document/555610621](http://docs.cntd.ru/document/555610621) (дата обращения: 5 октября 2018 г.).

³³² Бекишева С.Р., Курбанова А.М. Проблемы Совершенствования законодательства РФ о социальном обеспечении семей с детьми. // Актуальные проблемы российского права. – 2016. - №6. – С. 157-164.

размере прожиточного минимума³³³. Однако, не все субъекты способны поддержать такую высокую выплату пособий. В этом случае можно обратиться к международным правилам и международной практике³³⁴.

Национальной стратегией действий в интересах детей была предусмотрена материальная помощь многодетным семьям, субъектам было рекомендовано установить материальную помощь нуждающимся семьям с детьми до 3 лет в размере регионального прожиточного минимума. Однако, указанные выплаты в некоторых регионах не выплачиваются, так как в них присутствует высокий показатель рождаемости, а указ не предусматривает федерального софинансирования. Поэтому данная выплата должна быть обозначена в федеральном законе для того, чтобы все семьи разных регионов были в равных условиях.

В связи с вышеуказанным предлагаем ввести следующие положения в законодательство. В ст. 16 или отдельной статьей федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» включить норму о том, что размер пособия на ребенка не должен быть ниже 3% заработной платы одного из родителей, помноженные на общее число детей, принадлежащих подлежащим обеспечению лицам, либо, в случае если заработная плата родителей ниже чем прожиточный минимум, то 3% от установленного в субъекте РФ размера прожиточного минимума, помноженные на общее число детей всех жителей. Также в рамках реализации плана мероприятия «Десятилетия детства» следует закрепить обязательную для регионов материальную помощь нуждающимся семьям с детьми до 3 лет в размере регионального прожиточного минимума, обозначив ее в норме права в ст. 13 указанного выше данного федерального закона. Отдельными правовыми актами, например, Указом Президента, установить модель регулирования финансирования по данному пункту закона регионов, предоставляя для них соответствующие денежные субсидии и дотации.

Ежемесячное пособие имеет общегосударственное значение, поскольку семья и ребенок – основные направления развития социально-укрепленного и цивилизованного государства. Поэтому выплата ежемесячных пособий должна регулироваться федеральным законодательством.

Поэтому, могут быть реализованы задачи: выполнение обязательств по социальной поддержке семей с детьми, создание благоприятных условий для развития и укрепления института семьи, обеспечение более ровной демографической ситуации на территории государства, вне зависимости от места проживания семьи с детьми.

³³³ Гусева Т.С. Структура и основные тенденции развития российского законодательства о пособиях // Российский юридический журнал. 2010. - № 6. - С. 148—149.

³³⁴ Бачмага О. П. Особенности социального обеспечения личности на современном этапе // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2011. - № 5. - С. 24.