

## **САМОУПРАВЛЕНИЕ ГОРОДОВ РОССИИ В КОНТЕКСТЕ НАЧАВШЕЙСЯ РЕВОЛЮЦИИ 1917 Г.: ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ (НА МАТЕРИАЛАХ ВЯТСКОЙ ГУБЕРНИИ)**

*Мамаев Андрей Владимирович*

**Институт российской истории РАН (ИРИ РАН)**

Накануне революции 1917 г. специфической и наиболее приближённой к населению властью на местах являлись городские и земские самоуправления. Однако по городовому положению 1892 г., имущественный ценз резко ограничивал круг избирателей. В Думах господствовали представители привилегированных и зажиточных слоёв общества, что явно или неявно проявлялось в действиях дореволюционных самоуправлений.

В результате событий февраля 1917 г. городские Думы остались единственными легитимными органами власти в городах. Как отмечает Н.Н. Кабытова, «...В ходе Февральской революции органы самоуправления использовались Временным Правительством для конструирования местной власти...»<sup>1</sup>. Думы выступали в качестве основы объединения общественных организаций, начинали активно участвовать в решении вопросов государственной важности. Под давлением со стороны групп местного населения, стремящихся к созданию более эффективных управленческих институтов, реальная власть перетекала на места. Ключом к успеху дальнейшей деятельности самоуправлений считалась их демократизация.

Процесс демократизации на Вятке начался в марте 1917 г. после того, как был сформирован Вятский Исполком, фактически взявший в свои руки управление губернией. В состав городских Дум были включены представители от общественных организаций<sup>2</sup>.

Демократизация Дум способствовала их политизации. Новые гласные призывали к более активному участию самоуправлений в политике<sup>3</sup>. Весной 1917 г. Думы начинают открыто выражать своё мнение по политическим вопросам, что иногда приводит к конфликтам между группами гласных<sup>4</sup>.

Временное правительство считало, что наиболее удачной для формирования демократических городских самоуправлений будет избирательная система, основанная на голосовании за партийные списки. Её закрепили «Временные правила о производстве выборов гласных городских Дум...»<sup>5</sup>, ставшие существенным завоеванием революции. Зафиксированные в них принципы могли реализоваться в условиях развитого гражданского общества, но не в условиях страны, переживавшей войну и революционные потрясения, не имевшей опыта демократии.

Летом 1917 г. важнейшая задача власти – проведение выборов в городские Думы на демократической основе. Накануне их активизируются

все политические силы. Если меньшевики заявляли о необходимости облегчения тяжёлых условий жизни бедноты, то Союзы домовладельцев ставили своей целью не допустить переложения на себя всей тяжести налогов. Происходит поляризация различных слоёв населения городов: они начинают весьма ожесточённо заботиться в первую очередь об интересах своего класса, а не всего города, не скрывая этого<sup>6</sup>. Предвыборные обещания умеренных социалистов были весьма заманчивыми в надежде на поддержку малообеспеченного трудового населения. Однако в революционных условиях социалистические проекты не было возможности реализовать.

Накануне выборов в городские Думы формируются два типа избирательных объединений. Первый тип – объединения на основе партий, по партийной принадлежности: в городах Вятке, Котельниче, Орлове, Сарапуле на выборы шли кадеты и умеренные социалисты. Голосование за них могло способствовать чрезмерной политизации будущих Дум. Второй тип – объединения на основе деления по общественному, профессиональному, национальному, религиозному признаку: например, в Котельниче отдельными списками на выборы шли «Красный крест», родительский комитет женской гимназии и т.д.<sup>7</sup>. Существование этого типа объединений говорило о неразвитости партийной структуры, низкой политической культуре общества.

Первыми выборы в муниципалитет прошли в г. Глазове 4 июня 1917 г, затем до 23 июля – в остальных городах Вятской губернии. В Вятке, Глазове, Елабуге, Сарапуле, где находились военные гарнизоны, убедительную победу одержали списки умеренно социалистического направления; в Малмыже, Царевосанчурске, Яранске, Уржуме преобладали сторонники более правых взглядов: кадеты, домовладельцы, торговцы. В Нолинске, Орлове кадеты и умеренные социалисты получили примерно равное количество голосов, потому между гласными происходили конфликты, парализующие работу Дум<sup>8</sup>.

Выборы в органы городских самоуправлений зачастую сопровождались многочисленными нарушениями, проходили при низкой явке населения. В целом по губернии в них приняло участие 40% от внесённых в списки избирателей<sup>9</sup>. Однако всё же, можно говорить, что в результате выборов удалось сформировать демократическое городское самоуправление.

Демократизация городских Дум в представлении народных масс не была самостоятельной целью. Легитимность самоуправлений (а также поддерживающей их центральной власти – Временного правительства) связывалась с эффективностью их дальнейших действий. От этого зависел не только уровень популярности победивших на выборах партий, но и судьба властных институтов, образованных в результате Февральской революции. Однако широкие предвыборные обещания могли только усилить ожидания быстрого улучшения жизни, добиться чего в условиях револю-

ции и затяжной изнурительной войны было невозможно. А политизация Дум не способствовала сплочению общества перед лицом трудностей. Это создавало предпосылки к ослаблению местной и центральной послефевральской власти и росту популярности «альтернатив»: левой и правой.

1. Кабытова, Н.Н. Демократизация органов городского самоуправления в 1917 г.: проекты Временного Правительства и местные инициативы / Н.Н. Кабытова // Россия в XX в. Реформы и революции. Т.1. – М, 2002. – С.300.
2. Вятская речь. – 1917. – 24 марта; Прикамская жизнь. – 1917. – 5 марта; Государственный архив Кировской области (ГАКО). – Ф. 1074. – Оп. 1. – Д. 1. – Лл. 31 – 31об, 40 – 41об и т.д.
3. Вятская речь. – 1917. – 28 марта; 22 апреля; Кама. – 1917. – 25 апреля и т.д.
4. Вятская речь. – 1917. – 28 мая. 4, 8 июня.
5. Журналы заседаний Временного правительства. Т.1. Март – апрель 1917 г. – М, 2001. – С. 294 – 302.
6. Вятская речь. – 1917. – 6, 17 мая; Уржумская крестьянская газета. – 1917. – 15 июля и т.д.
7. Крестьянская газета Вятского губ. Земства. – 1917. – 1 августа.
8. ГАКО. – Ф.1345. – Оп.2. – Д.86. – Лл. 19 – 31.
9. Вятская мысль. – 1917. – 4 августа.

## **ОКАЗАНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ ЧКАЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 1945 – 1953 ГГ.**

*Виноградова Татьяна Николаевна*

### **Оренбургский государственный педагогический университет**

Историография данной темы довольно обширна, однако не позволяет выявить специфику развития здравоохранения в области. После победоносного завершения Великой Отечественной войны Правительством СССР были разработаны меры по ликвидации огромного ущерба, нанесенного войной, и дальнейшего развития народного хозяйства и, соответственно, здравоохранения. Большое внимание уделялось и качеству оказания медицинской помощи населению, критериями для оценки которого выступали следующие показатели:

1. Наличие достаточной сети медицинских учреждений;
2. Обеспеченностью медицинскими кадрами, рациональной их постановкой и использованием;