

УДК 346.5

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ, ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ДЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НУЖД В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© Иванов С.А., Королева А.Н.

e-mail: ivanov.sergeypwnz@yandex.ru

*Самарский национальный исследовательский университет
имени академика С.П. Королёва, г. Самара*

Для обеспечения и поддержания должного уровня обороны и безопасности нашего государства в современных условиях развитие Вооруженных Сил РФ, оснащение новыми образцами, а также модернизация существующих образцов вооружения, военной и специальной техники являются ключевой задачей на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности РФ [1] оснащение Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов современным вооружением, военной и специальной техникой, является важной составляющей совершенствования обороны страны и обеспечения национальной безопасности.

Новая Государственная программа вооружений обеспечит стабильные объемы заказов оборонной промышленности России до 2027 года [2]. Об этом в январе 2019 г. заявил Президент РФ, отвечая на вопросы работников ПАО «Объединенная двигателестроительная корпорация – Уфимское моторостроительное производственное объединение» [3].

Особый характер продукции военного назначения, её специфичность и стратегически важные цели производства и продажи такой продукции определяют необходимость специального правового регулирования отношений в рассматриваемой сфере. Исторически сложилось так, что вопросам материально-технического обеспечения военной безопасности уделялось особое внимание: разрабатывались и утверждались долгосрочные (10-15 летний период), среднесрочные (пятилетние планы) и годовые программы разработки и производства вооружения и военной техники, имущества и других материальных средств. В целом сложившаяся система планирования оказывала положительное влияние на развитие вооружения, однако она имела определенные недостатки. Сложившаяся практика допускала включение в Государственную программу вооружения работы, по которым не был выполнен или не оценен заказчиком необходимый предварительный объем предпроектных исследований. Также экономические методы воздействия на исполнителей оборонного заказа были недооценены и практически не использовались, что способствовало завышению стоимости новых образцов вооружения и увеличению сроков их изготовления.

В начале 90-х годов прошлого века вследствие произошедших изменений в системе государственного планирования, крайней нестабильности российской экономики эта система фактически была разрушена. Планирование на пятилетний период не проводилось, долгосрочная программа вооружений потеряла директивное значение и стала фактически индикативным планом. Годовой план также изменился, в нем объединились программы материально-технического оснащения не только войск

(сил) Министерства обороны, но и всех других войск Российской Федерации и ведомств, участвующих в обеспечении военной безопасности государства, а сам годовой план получил название – государственный оборонный заказ (ГОЗ).

С 1999 по 2005 г. порядок проведения конкурсов определялся согласно Федеральному закону от 06.05.1999 № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» [4], а с 2006 по 2013 г. согласно Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [5].

С 2013 года по вопросам совершенствования порядка размещения и исполнения государственного заказа проделана большая работа: был принят ряд системных мер, которые затронули институциональные основы гособоронзаказа, изменили отношения государственного заказчика и головного исполнителя, способствовали развитию оборонно-промышленного комплекса России, в частности:

- определены приоритеты при формировании исходных данных о потребностях в серийных закупках вооружения и военной и специальной техники Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации и видами (родами) войск;

- восстановлены функции военных представительств Минобороны России по контролю ценообразования на предприятиях промышленности. Организованы мероприятия по повышению эффективности их работы и по увеличению штатной численности военных представительств, что позволило повысить уровень качества разрабатываемых и поставляемых в Вооруженные Силы образцов ВВСТ;

- переподчинены научно-исследовательские организации Минобороны России видам (родам) войск и межвидовым довольствующим органам, отвечающим за организацию эксплуатации (использования) ВВСТ, что позволило задавать новые разработки ВВСТ с требуемыми тактико-техническими характеристиками и обеспечить необходимый уровень обратной связи между разработчиками ВВСТ и войсками – непосредственными потребителями;

- введена практика заключения контрактов на весь жизненный цикл серийно поставляемых образцов ВВСТ, что позволило сократить число и сроки процедур размещения заказов, расширить возможности планирования, обеспечить заблаговременную подготовку производства и создать систему обеспечения эксплуатации (сервисного обслуживания) выпускаемой продукции;

- проведены преобразования в законодательной сфере государственного оборонного заказа, в том числе в области государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения и выполнением ГОЗ, государственного регулирования цен на продукцию оборонного назначения, а также введение контроля за исполнением ГОЗ.

29 декабря 2012 г. принят Федеральный закон № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» [6]. В настоящее время государственный оборонный заказ формируется коллегией Военно-промышленной комиссии РФ ежегодно на очередной год и плановый период по предложениям государственных заказчиков в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1255 «О Правилах разработки государственного оборонного заказа и его основных показателей» [7].

Основными субъектами – участниками формирования и реализации государственного оборонного заказа являются органы государственной власти и военного управления, государственные заказчики, головные исполнители и исполнители ГОЗ. По наиболее сложным образцам продукции исполнители могут выстраиваться в достаточно длинную производственную цепочку, каждое звено в которой осуществляет закупку у следующего за ним звена. В соответствии со ст.3

Закона № 275-ФЗ кооперация головного исполнителя – совокупность взаимодействующих между собой лиц, участвующих в поставках продукции по государственному оборонному заказу в рамках сопровождаемых сделок. В кооперацию входят головной исполнитель, заключающий государственный контракт с государственным заказчиком, исполнитель, заключающие контракты с головным исполнителем, и исполнитель, заключающие контракты с исполнителями. Чёткого обоснования и закреплённой правовой нормы для определения "глубины кооперации" в законе нет, поэтому абсурдность ситуации сегодня достигает апофеоза.

Другой проблемой правового регулирования в сфере ГОЗ является усиление надзора и контроля за выполнением государственного оборонного заказа (ГОЗ), реализованного через привлечение уполномоченных банков РФ к осуществлению взаиморасчетов между всеми участниками его выполнения, а также предотвращение необоснованного повышения цен на поставляемую продукцию, что играет весьма важную роль в условиях современных достаточно жестких бюджетных ограничений.

Кроме того, остается открытым вопрос относительно соблюдения режима секретности, присущего многим работам, выполняемым в рамках ГОЗ. Стремление к ужесточению финансового контроля со стороны государства посредством привлечения уполномоченных банков неминуемо будет приводить к расширению круга лиц, имеющих возможность ознакомления со сведениями, составляющими государственную или служебную тайну.

Библиографический список

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Текст]: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 1 (ч. II). – Ст. 212.
2. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие оборонно-промышленного комплекса» [Текст]: пост. Правительства РФ от 16.05.2016 № 425-8 (ред. от 06.02.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2016. № 22. Ст. 3207.
3. Путин принял новую программу вооружения на 2018-2027 годы [Электронный ресурс]. URL: https://www.dp.ru/a/2018/01/24/Putin_prinjal_novuju_progra (дата обращения 10.02.2019).
4. О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [Текст]: федер. закон от 06.05.1999 № 97-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 19. – Ст. 2302.
5. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Текст]: федер. закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. I). – Ст. 3105.
6. О государственном оборонном заказе [Текст]: федер. закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. I). – Ст. 7600.
7. О Правилах разработки государственного оборонного заказа и его основных показателей [Текст]: пост. Правительства РФ от 26.12.2013 № 1255 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 2 (ч. I). – Ст. 90.