

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**Кафедра государственного и административного права**

**СБОРНИК МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ  
по учебному курсу  
«АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

*для студентов заочной формы обучения*

**Издательство “Самарский университет”  
2001**

*Печатается по решению Редакционно-издательского совета  
Самарского госуниверситета*

**Составители:** канд. юрид. наук, доц. Т.А.Рогова,  
ст. преп. В.Е.Попова

**Рецензент** канд. юрид. наук, доц. А.А.Напреенко

© Рогова Т.А., Попова В.Е.,  
составление, 2001

**ПРОГРАММА**  
учебного курса  
“АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РФ”

**ОБЩАЯ ЧАСТЬ**

**Раздел I**

**ОБЩИЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.  
ВВЕДЕНИЕ В УЧЕБНЫЙ КУРС**

**Тема 1. Административное право – важнейшая отрасль  
Российского права**

Понятие, значение и особенности административного права. Предмет и метод административно-правового регулирования. Взаимосвязь административного права с другими отраслями права. Место и роль административного права в системе права РФ. Система административного права РФ: Общая и Особенная части. Источники административного права: понятие, виды, кодификация административного законодательства.

**Тема 2. Наука административного права**

Понятие, сущность, значение науки административного права как отраслевой правовой науки. Предмет и метод науки административного права. Система науки и ее источники. История возникновения и развития науки административного права. Задачи и состояние науки административного права в современных условиях. “Лазаревские чтения”: организация и значение для развития науки административного права.

**Тема 3. Административное право как учебный курс**

Предмет, объем и методы изучения административного права на юридическом факультете СамГУ. Система и значение учебного курса для подготовки юристов. Значение программы учебного курса для изучения административного права.

## Раздел II

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

#### **Тема 4. Государственное и муниципальное управление - предмет регулирувания административного права**

Управление: понятие, сущность, система, значение, типы и виды. Государственное управление как вид социального управления. Государственное управление в широком и узком аспектах. Структура государственного управления: объект, субъект и механизм их взаимодействия. Виды и значение управленческих взаимосвязей: руководство – подчинение, координация и реординация. Понятие муниципального управления.

#### **Тема 5. Субъект и объект государственного управления**

Исполнительная власть в РФ и органы, ее осуществляющие. Органы государственного управления и система органов исполнительной власти. Характеристика исполнительно-распорядительной деятельности.

Объект государственного управления: понятие, виды, система. Функциональная и организационно-структурная классификация объектов государственного управления и ее значение для усвоения Особенной части административного права.

Внутреннее (внутрисистемное, внутриорганизационное) и внешнее (во вне системы ОГУ), целевое государственное управление: понятие и взаимосвязь.

#### **Тема 6. Механизм и технология государственного управления**

Законы и закономерности государственного управления. Цели, функции, формы и методы государственного управления: понятие, система, виды. Технология государственного управления как последовательность взаимосвязанных “шагов” по управлению. Значение технологии управления для совершенствования государственного управления.

#### **Тема 7. Государственное управление и право**

Управление как объект и предмет правового регулирования. Пределы, объемы и границы правового регулирования государственного и муниципального управления административным правом. Административно-правовое регулирование управления: состояние и перспективы.

## Раздел III

### АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И ОТНОШЕНИЯ

#### *Тема 8. Нормы административного права*

Понятие, содержание, структура и особенности структуры и содержания норм административного права. Виды норм административного права и их классификация. Действие норм административного права. Реализация административно-правовых норм: понятие, значение и формы реализации. Административное усмотрение и административный произвол в деятельности органов государственного и муниципального управления.

#### *Тема 9. Административно-правовые отношения*

Понятие, структура, содержание административно-правых отношений. Основания их возникновения, изменения и прекращения. Субъекты административно-правовых отношений. Объекты административно-правовых отношений. Виды административно-правовых отношений и их классификация.

#### *Тема 10. Административный процесс и административное производство*

Понятие, характеристика, структура административного процесса. Административное производство - составная часть административного процесса. Виды административных производств. Становление административного процесса в РФ как особой отрасли права.

## Раздел IV

### СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

#### *Тема 11. Понятие и виды субъектов административного права*

Субъект права и субъект правоотношения: понятие и соотношение, отличие от субъекта управления. Административно-правовой статус: понятие и содержание. Правоспособность и дееспособность (правосубъектность). Общая и специальная правосубъектность. Виды субъектов административного права и их классификация. Особенности

специальные субъекты, сложные субъекты. Индивидуальные и коллективные субъекты.

### **Тема 12. Индивидуальные субъекты административного права**

Граждане как субъект административного права. Виды граждан в РФ. Административная право - дееспособность граждан РФ. Права и обязанности граждан по административному праву (общие и специальные). Особенности регулирования административным правом общественно-политической активности граждан, права заниматься предпринимательской деятельностью, права на свободу передвижения и выбор места жительства, права на образование и т.д.

Юридические гарантии субъективных прав граждан. Предоставление права на защиту и необходимую оборону. Право на оружие. Право обращения в органы управления и к должностным лицам. Виды обращений и их значение. Порядок рассмотрения предложений, заявлений, жалоб в органах исполнительной власти. Роль жалоб в государственном управлении.

Особенности административно-правового статуса иностранцев, лиц без гражданства и лиц с двойным гражданством. Беженцы и вынужденные переселенцы.

### **Тема 13. Коллективные субъекты административного права**

Понятие и виды коллективных субъектов административного права. Содержание административной правосубъектности коллективных субъектов. Административно-правовой статус общественных объединений, религиозных и кооперативных организаций.

### **Тема 14. Особые и специальные субъекты административного права**

Статус государства. Статус субъекта РФ. Президент РФ. Статус местного (муниципального управления) самоуправления. Статус особой территории. Статус средств массовой информации.

### **Тема 15. Административно-правовой статус государственных органов исполнительной власти**

Система государственных органов исполнительной власти в РФ: виды и классификация. Аппарат государственного управления, его структура, принципы построения. Структура местных

(муниципальных) органов исполнительной власти. Содержание административно-правового статуса органов исполнительной власти. Организация их работы. Органы управления общей и специальной компетенции. Правительство РФ: правовые основы организации и деятельности. Порядок образования и подотчетность, состав, основные полномочия, виды актов Правительства РФ. Консультативные (совещательные) и координационные органы Правительства. Министерства. Государственные комитеты и федеральные комиссии. Иные ведомства. Органы государственного управления субъектов федерации. Территориальные органы центральных органов федеральной исполнительной власти. Административно-правовой статус органов муниципального управления (местных органов исполнительной власти.)

### **Тема 16. Государственная служба. Муниципальная служба. Служащие**

Понятие и виды службы. Состояние и перспективы правового регулирования службы. Понятие и принципы государственной службы. Муниципальная служба, ее отличие от государственной службы. Правовое регулирование государственной службы. Понятие должности, виды должностей государственных служащих. Способы замещения должностей в государственных органах. Государственные служащие: понятие, виды. Требования, предъявляемые к претендентам на государственные должности. Социально-правые гарантии и ограничения для государственных служащих. Прохождение службы: понятие и структура. Поступление на государственную службу. Основные права и обязанности (общие и специальные) государственных служащих, их реализация в процессе службы. Прекращение государственно-служебных отношений: основания и порядок. Перемещение по службе. Аттестация. Повышение квалификации. Переквалификация. Поощрение и ответственность государственных служащих. Особенности отдельных видов государственной службы. Военная служба. Служба в железнодорожных войсках. Служба в органах внутренних дел и в органах юстиции. Внутренние войска. Милиция. Пожарная охрана. Муниципальная служба и служащие.

### **Тема 17. Правовые акты управления- важнейшая форма управленческой деятельности органов государственного управления и государственных служащих**

Понятие, признаки и юридическое значение правовых актов управления. Виды правовых актов управления и их классификация. Порядок подготовки, принятия и издания правовых актов управления.

Требования, предъявляемые актам управления и последствия их несоблюдения. Дефектные акты управления: ничтожные и оспоримые. Изменение, приостановление, прекращение действия правовых актов управления.

Административный договор: понятие, правовое регулирование, значение.

## Раздел V

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В УПРАВЛЕНИИ

#### *Тема 18. Принцип законности и его реализация в сфере управления*

Понятие законности и дисциплины в управлении, система способов их обеспечения. Контроль: понятие, сущность, виды. Государственный контроль и его виды в зависимости от субъектов контроля. Судебный контроль и надзор.

Административный надзор: понятие, виды, субъекты, содержание. Правовое регулирование административного надзора.

Надзор прокуратуры: понятие, особенности содержания, формы реагирования. Протест прокурора на нарушение законности в управлении, представление, предостережение, постановление, заявление прокурора. Правовая основа осуществления надзора прокуратуры в управлении.

Уполномоченный по правам человека.

#### *Тема 19. Таможенное право и административное право*

Понятие таможенного дела и таможенного права. Место таможенного права в системе российского права и его соотношение с административным правом. Источники таможенного права. Таможенные органы РФ. Таможенные правонарушения и ответственность за них. Производство по делам о нарушении таможенных правил.



## Раздел VI

### ПРИНУЖДЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

#### *Тема 20. Административное принуждение и его виды*

Понятие и виды государственного принуждения в деятельности органов исполнительной власти. Особенности административного принуждения. Понятие и цели административно-правового принуждения. Основания, формы (ограничительные действия и административные ограничения) и виды мер административно-правового принуждения.

Характеристика мер административного принуждения: административно-предупредительные меры, меры пресечения и процессуально обеспечения и меры административной ответственности (административные взыскания). Особенности осуществления административного надзора органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Административное задержание и доставления. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: цели, правовой порядок.

#### *Тема 21. Административная ответственность в РФ*

Понятие и особенности административной ответственности как разновидности юридической ответственности и как вида государственного принуждения. Значение административной ответственности как средства охраны от нарушений норм различных отраслей права. Основные признаки и черты административной ответственности.

Административная ответственность индивидуальных и коллективных субъектов (организаций). Нормативно-правовая основа административной ответственности. Общая характеристика КоАП РСФСР. Таможенный кодекс РФ. Иные нормативные акты с административными санкциями. Основания административной ответственности: нормативное, фактическое, процессуальное.

#### *Тема 22. Административное правонарушение – фактическое основание административной ответственности*

Понятие и признаки административного правонарушения. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка. Состав административного правонарушения (проступка): понятие, структура, виды составов. Объект и предмет административного правонарушения.

Общий, родовой и непосредственные объекты административного правонарушения.

Объективная сторона административного правонарушения: признаки деяния, место, время, обстановка, средства, способы и др.

Субъект административного правонарушения: общий, особый, специальный субъекты.

Субъективная сторона административного правонарушения: вина, мотив, цель.

### **Тема 23. Административные взыскания – мера административной ответственности**

Понятие и система административных взысканий, предусмотренных в КоАП РСФСР. Цели, виды и правила наложения административных взысканий. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Сроки давности наложения, погашения и исполнения административного взыскания. Наложение административного взыскания при совершении нескольких административных правонарушений. Освобождение от административной ответственности. Обстоятельства, исключающие административную ответственность.

### **Тема 24. Производство по делам об административных правонарушениях**

Общая характеристика производства: задачи, принципы, виды, структура, правовое регулирование. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, подведомственность дел и ее виды. Участники производства. Организационные и административно-принудительные меры обеспечения производства: доставление, привод, задержание, изъятие вещей и документов опрос. Доказательства и их оценка.

Характеристика стадий обычного производства по делам об административных правонарушениях. Расследование дела об административном правонарушении - 1 стадия обычного производства. Поэтапная характеристика этой стадии. Участники административного расследования. Протокол по делу об административном правонарушении: значение, содержание, порядок составления. Копия протокола.

Рассмотрение дела по существу - центральная стадия производства по делу об административном правонарушении. Этапы этой стадии. Постановление по делу, виды постановлений.

Альтернативная стадия производства - пересмотр постановления. Основания выделения этой стадии ее структура. Обжалование и опротестование как основания пересмотра постановлений, иные основания. Решения по жалобе или протесту. Виды решений.

Заключительная стадия производства - исполнение постановления по делу об административном правонарушении. Структура стадии. Сроки давности исполнения. Исполнение постановления о наложении различных видов взысканий: о штрафе, об исправительных работах, о лишении специальных прав, об административном аресте.

Понятие и перспективы административной юстиции в РФ

### **Тема 25. Административная ответственность за отдельные виды административных правонарушений**

Административная ответственность за мелкое хулиганство, за нарушение правил дорожного движения, таможенных правил, законодательства о налогах, о выборах. Составы названных проступков, порядок разрешения дел, виды административных взысканий и практика их применения.

### **Тема 26. Особенности применения административного принуждения в отношении организаций**

Понятие и правовые основы применения органами исполнительной власти принудительных мер к организациям. Проблемы кодификации законодательства. Виды мер административно-правового принуждения, применяемых к организациям. Предписания, приостановление деятельности, запрещение эксплуатации. Меры административной ответственности организаций: штраф, лишение лицензий.

### **Тема 27. Дисциплинарное принуждение по административному праву**

Понятие дисциплинарного принуждения и его виды. Дисциплинарное принуждение по административному праву. Дисциплинарная ответственность по административному праву. Правовое регулирование. Система дисциплинарных взысканий. Дисциплинарное производство (структура). Особенности дисциплинарной ответственности военнослужащих, работников милиции, студентов, учащихся. Материальная ответственность по административному праву.

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

### Раздел VII

#### **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСНОВНЫХ СФЕР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

##### **Тема 28. Административно-правовые основы управления в сфере экономики**

Основные направления народно-хозяйственной деятельности как предмет административно-правового регулирования. Система органов управления экономикой. Роль органов управления общей и специальной компетенции. Правовое положение Министерства экономики. Министерства финансов, и др. органов. Органы межотраслевого управления. Формы и методы деятельности органов исполнительной власти в сфере экономики. Управление государственной и муниципальной собственностью. Приватизация ее цели, виды, правовые основы. Комитеты по управлению имуществом. Лицензирование, квотирование, сертификация. Банкротство предприятий. Учет, контроль и надзор за деятельностью органов и организаций в сфере экономики.

##### **Тема 29. Административно-правовые основы управления социально-культурной сферой**

Структура сферы управления, система органов исполнительной власти в этой сфере. Организация работы и компетенция Министерства культуры, Министерства образования, здравоохранение и др. органов - соответственно структуре этой сферы. Межотраслевое управление этой сферой.

##### **Тема 30. Правовые основы управления административно-политической сферой**

Структура сферы, органы исполнительной власти, действующие в этой сфере. Обеспечение безопасности. Внутренние дела. Оборона. Юстиция. Государственная граница. Поддержание связей с государствами ближнего и дальнего зарубежья.

## **Тема 31. Государственное управление в условиях чрезвычайных ситуаций и особых режимов**

Понятие и виды чрезвычайной ситуации и особого режима. Система органов исполнительной власти, призванных действовать в условиях чрезвычайных ситуаций и их полномочия. Управление в условиях особого режима.

### **УЧЕБНИКИ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА К ПРОГРАММЕ**

1. Административное право. Схемы, сост. Ростоцкий, М. 1998г.
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. изд. "Зерцало", "Теис" М.96г.
3. Бахрах Д.Н. "Административное право", изд. "Бек" М. 1993г.
4. Бахрах Д.Н. "Административная ответственность" учебное пособие по с/к "Юриспруденция", М., 1999г.
5. Коренев А.П. "Административное право России" в 2-х томах М.,1996г.
6. Коренев А.П., Богатов Д.Ф. "Административное право". Альбом схем М.,96г.
7. "Лазаревские чтения" //Государство и право 1998, № 8.
8. Под ред. Козлова Ю.М., Попова Л.Л. "Административное право", "Юрист", М., 1999г.
9. Словарь административного права под ред. Бачило И.Л. и др. "Правовая культура", М., 1999г.
10. Тихомиров Ю.А. "Курс административного права и процесса" изд. "Юринформцентр" М., 1998г.

### **НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ И КОМЕНТАРИИ**

1. Конституция РФ от 12.12.93г.
2. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях с последующими изм.
3. Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях, "Проспект". 2000г.
4. Налоговый кодекс 1998 г.
5. Таможенный кодекс РФ от 18.06.93г. // Ведомости съезда народ. депутатов и ВС РФ 1993г., № 31, ст.1224. с посл. изм. и допол.
6. Закон РФ "О порядке перерасчета размеров штрафов, предусмотренных КоАП" от 14.07.92г. //ВВС. 1992. № 34. Ст. 1970.
7. Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27.04.93г. //ВВС. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.
8. Закон РФ "О гражданстве" от 28.11.91г. (с изм. и доп. от 6.02.95г.) //СЗ РФ от 13.02.95г.; //РГ. От 9.02.95г. № 7.

9. Закон РФ "О милиции" от 18.04.91г. Ведомости съезда нар-х депута-тов РФ и ВС РФ. 1991. № 6. Ст. 503; ВВС РФ. 1993. № 10. Ст. 360; СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1666.
10. Закон РСФСР от 25.10.1990 "О свободе вероисповедания" ВС народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета РФ 1990. № 21. Ст. 240.
11. ФКЗ РФ "О Конституционном Суде Российской Федерации" от 21.07.94г. //СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
12. ФКЗ РФ "О Правительстве РФ" //РГ от 23.12.97г. с изм. допол. от 31.12.97г. //РГ от 4.01.98г. или СЗ РФ 1997г., № 51, ст.5712; 1998г., № 1, ст. 1.
13. ФКЗ РФ "О судебной системе Российской Федерации" от 31.12.96г. //СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
14. ФЗ РФ "О беженцах" //СЗ РФ 1997г., № 26, ст. 2956.
15. ФЗ РФ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" от 11.08.95г.//СЗ РФ 1995г., № 33, ст. 3340.
16. ФЗ РФ "О свободе совести и общественных объединениях" от 19.09.1997г. (с изм. и доп. от 23.02.2000г.) //СЗ РФ. 29.09.97г. № 39. Ст. 4465; РГ от 01.10.97г.
17. ФЗ РФ "О воинской обязанности и военной службе" // РГ от 2.04.98г. или СЗ РФ 1998г., № 13, ст. 1475.
18. ФЗ РФ "О вынужденных переселенцах"(нов. ред.)// СЗ РФ1995г., №52,ст.5110
19. ФЗ РФ "О высшем и после вузовском профессиональном образова-нии" //СЗ РФ 1996г., № 35.
20. ФЗ РФ "О государственном прогнозировании и программах соци-ально-экономического развития РФ" // СЗ РФ 1995г., № 30, ст. 2871.
21. ФЗ РФ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуа-ций природного и техногенного характера" // СЗ РФ 1994г., № 35, ст. 3648.
22. ФЗ РФ "О защите прав потребителей" от 9.01.96г. //СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.
23. ФЗ РФ "О некоммерческих организациях" // СЗ РФ 1996г., № 3, ст. 145; 1998г., № 48, ст. 5849.
24. ФЗ РФ "О потребительской кооперации (о потребительских общест-вах, их союзах) РФ" (нов. ред.) //СЗ РФ 1997г., № 28, ст.3306.
25. ФЗ РФ "О производственных кооперативах" // СЗ РФ 1996г., № 20, ст.2321.
26. ФЗ РФ "О прокуратуре РФ" в ред. от 17.11.95г. //РГ от 25.11.95г. или СЗ РФ 1995г., № 47,ст. 4472; с посл. изм. и допол.
27. ФЗ РФ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях дея-тельности" // СЗ РФ 1996г., № 3, ст. 148.
28. ФЗ РФ "О свободе совести и о религиозных объединениях" // СЗ РФ 1997г., № 39, ст.4465 или "РГ" от 16.09.97г.
29. ФЗ РФ "О сельскохозяйственной кооперации" // СЗ РФ 1995г., № 50, ст.4870; 1997г., № 10, ст. 1120.
30. ФЗ РФ "О средствах массовой информации" //Ведомости Съезда Нар.депут.РФ и ВС РФ 1992г., № 7, ст. 300; СЗ РФ 1995г., № 3, ст. 169; 1995г., № 24, ст. 2256.
31. ФЗ РФ "О федеральных органах налоговой полиции" от 17.12.95г. //СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4573.
32. ФЗ РФ "Об акционерных обществах" //СЗ РФ 1996г., № 1, ст. 1.
33. ФЗ РФ "Об обороне" //СЗ РФ 1996г., № 23, ст. 2750.

34. ФЗ РФ "Об образовании" (нов. ред.) //СЗ РФ 1996г., № 3, ст. 150; 1997г., № 47, ст. 534.
35. ФЗ РФ "Об общественных объединениях" //СЗ РФ 1995г., № 21, ст. 1930, с изм. ФЗ РФ от 17.05.97г.//СЗ РФ 1997г., № 20, ст. 2231; 1998г., № 30, ст. 3608
36. ФЗ РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления РФ" //СЗ РФ 1995г., № 35, ст. 3506, с посл. изм. и допол.
37. ФЗ РФ "Об оружии" //СЗ РФ 1996г., № 51, ст. 5681.
38. ФЗ РФ "Об основах государственной службы РФ" от 31.07.95г.// СЗ РФ 1995г., № 31, ст. 2990.
39. ФЗ РФ "Об основах муниципальной службы в РФ" от 8.01.98г.// РГ от 16.01.98г. или СЗ РФ 1998г., № 2, ст. 224.
40. ФЗ РФ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ" //СЗ РФ 1997г., № 38, ст.4339.
41. ФЗ РФ "Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)" // СЗ РФ 1998г., № 30, ст. 3611. № 22, ст. 2663; 1997г., № 20, ст. 2242.
42. Указ Президента РФ "Вопросы Федеральной пограничной службы РФ" от 19.07.97г.// СЗ РФ 1997г., № 30, ст. 3598.
43. Указ Президента РФ "О государственных должностях РФ", "О реестре государственных должностей федеральных государственных служащих" и "Реестр" от 11.01.95г.//СЗ РФ 1995г., № 3, ст. 174; с посл. изм. и допол.
44. Указ Президента РФ "О мерах по развитию органов Юстиции" //СЗ РФ 1996г., № 19, ст.2259 (о дополнительных функциях Министерства Юстиции).
45. Указ Президента РФ "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти от 23.05.96г.//СЗ РФ 1996. № 19. Ст. 2257.
46. Указ Президента РФ "О системе федеральных органов исполнительной власти РФ" //СЗ РФ 1996г., № 34, ст. 4081.
47. Указ Президента РФ "О структуре федеральных органов исполнительной власти" от 17.05.2000г. // СЗ РФ. 2000г., № 21, ст. 2168.
48. Указ Президента РФ "Об утверждении перечней государственных должностей федеральной государственной службы" от 3.09.97г., № 981// СЗ РФ 1997г., № 36, ст. 4129. (Перечни государственных должностей федеральной государственной службы согласно приложениям 1-20, считаются соответствующими разделами Реестра 1995 года).
49. Указ Президента РФ и положение о порядке предоставления в РФ политического убежища от 21.07.97г., № 746 //СЗ РФ 1997г., № 30, ст. 3601.
50. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 12.04.68г. "О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан", (с дополнениями от 4.03.1980г. и 2.02.1988г.) //Ведомости ВС СССР, 1968. № 17. Ст. 144; Ведомости ВС СССР. 1980. № 11. Ст. 192; Ведомости ВС СССР. 1988. № 6. Ст. 94.
51. Положение о МВД РФ, утверждено Указом Президента РФ от 18.07.96г., № 1039//СЗ РФ 1996г., № 30, ст. 3605;1997г., №36, ст.4133; 1998г., №48, ст.5923.
52. Положение о Министерстве здравоохранения РФ от 3.06.97г. //СЗ РФ. 1997. № 23. Ст. 2691.
53. Положение о Министерстве науки и технологий РФ, утверждено постановлением Правительства РФ лот 12.09.97г., № 1158 //СЗ РФ 1997г., № 38, ст. 4382.

54. Положение о Министерстве финансов, утверждено постановлением Правительства РФ от 6.03.98г.//СЗ РФ 1998г., № 11, ст. 1288; № 31, ст. 383.
55. Положение о Министерстве ЧС, утверждено Указом Президента РФ от 2.08.99г., № 953 //СЗ РФ 1999г., № 32, ст. 4042.
56. Положение о Министерстве экономики РФ, утверждено постановлением Правительства РФ от 9.02.2000г., № 11. //СЗ РФ 2000г., № 7, ст. 818.
57. Положение о Министерстве Юстиции РФ, утверждено указом Президента РФ от 2.08.99г., № 954//СЗ РФ 1999г., № 32, ст. 4043.
58. Положение о федеральной пограничной службе РФ, утверждено Указом Президента РФ от 2.03.95г., № 232//СЗ РФ 1995г., № 10, ст. 863.
59. Постановление Правительства РФ “Вопросы Министерства Юстиции РФ” от 27.07.97г.//СЗ РФ 1997г., № 30, ст. 3663.
60. Постановление Правительства РФ “Вопросы организации деятельности Правительства РФ” от 18.06.98г., № 604; Регламент Правительства РФ; Положение об Аппарате Правительства РФ// СЗ РФ 1998г., № 27, ст. 3176
61. Постановление Правительства РФ “О дополнительных функциях Министерства Юстиции РФ” от 3.06.95г., № 550//СЗ РФ 1995г., №24, ст. 281
62. Постановление Правительства РФ об утверждении Правил и Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации от 13.08.97г., № 1009 //СЗ РФ 1997г., № 33, ст. 3895; № 50, ст. 5689.
63. Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. Правительством РФ 13.08.97г. //СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3895.
64. Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, утверждено постановлением Правительства РФ от 17.07.95г.// СЗ РФ 1995г., №30, ст.2939.
65. Закон Самарской области “О муниципальной службе в Самарской области” от 16.07.98г.// “Волжская Коммуна” от 24.07.98г.
66. Устав (Основной Закон) Самарской области, решение Самарской Губернской Думы № 142 от 21.1.95г.// “Волжская Коммуна” от 5.01.96г.
67. Устав Самарского государственного университета 1999г.
68. Уставы субъектов местного самоуправления.

**ПРИМЕЧАНИЕ:** приведенный выше список нормативных актов является далеко не исчерпывающим. Студенты должны самостоятельно следить за изменениями законодательства.



## **ЗАДАНИЯ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ ДЛЯ 2-го КУРСА ЗАОЧНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА**

### **Общие указания**

Задания состоят из 2-х разделов. 1-й раздел предусматривает тематику семинарского занятия на сессии /в объеме 4-х часов/, 2-ой раздел содержит задания для выполнения контрольных работ по 4 вариантам. Задачи должны быть решены по одному из вариантов, согласно распределению начальных букв вашей фамилии, следующим образом:

|           |           |                |
|-----------|-----------|----------------|
| 1 вариант | от А до Е | /включительно/ |
| 2 вариант | от Ж до Л | /включительно/ |
| 3 вариант | от М до Р | /включительно/ |
| 4 вариант | от С до Я | /включительно/ |

По каждому варианту вы должны решить 3 задачи: одну общетеоретического плана, две – более конкретные. Ответы на вопросы должны быть точными, четкими, мотивированными, снабженными ссылками на конкретные части, пункты, статьи нормативных актов и на дополнительные источники с указанием авторов работ, их наименования, выходных данных и страниц.

Работа должна быть оформлена аккуратно, написана разборчивым почерком, поля обязательны. Объем контрольной работы – не менее 10 листов формат А 4. Страницы следует пронумеровать, работу подписать, указать дату ее выполнения. Возможно машинописное или компьютерное оформление работ с учетом вышеуказанных требований.

Обязателен список учебной литературы, нормативных актов и дополнительных источников, использованных при написании контрольной работы, оформленный в соответствии с общепринятыми требованиями.

При выполнении по каждому варианту задач под № 1 следует составить план ответа.

### **РЕКОМЕНДУЕМЫЕ УЧЕБНИКИ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ**

1. Административное право. Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. М.: "Юрист" 1999г.
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. "Зерцало", М., 1996 г.
3. Бахрах Д.Н. Административное право, изд. "БЕК", М. 1997 г.
4. Бахрах Д.Н. Административная ответственность. Учебное пособие. М.: "Юриспруденция". 1999г.
5. Коренев А.П. Административное право России, в 2-х томах М., 1997 г.

6. Коренев А.П., Богатов Д.Ф. Административное право, схемы.
7. Административное право. Схемы // Составитель Ростоцкий М., 1998г.
8. Лазаревские чтения // Государство и право. 1998. № 8, 99. № 10, 2000. № 10.
9. Словарь административного права. Под ред. Бачило И.Л. и др. М.: Правовая культура. 1999г.
10. Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса, изд. "Юринформцентр", М., 1998

### ОБЯЗАТЕЛЬНО:

При решении задач по всем вариантам и при подготовке к семинару изучить и использовать:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г.
2. Кодекс об административных правонарушениях с последними изменениями и дополнениями.
3. Комментарий к кодексу об административных правонарушениях. Издательство "Проспект". 2000г.
4. Таможенный кодекс РФ от 18.03.1993г. //Ведомости съезда нар. депутат. И ВС РФ 1993, № 31, Ст. 1224 с изм. и доп.
5. Федеральный конституционный закон РФ "О Правительстве РФ" от 23.12.98г. (с изменениями и дополнениями от 31.12.97г.). //РГ от 04.01.98г. или СЗ РФ, 1997, № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.
6. Закон РФ "О гражданстве" от 28.11.91г. (с изм. и доп. от 6.02.95г.) //СЗ РФ от 13.02.95г.; //РГ. От 9.02.95г. № 7.
7. ФЗ РФ "Об образовании" //СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150; 1997 № 47. Ст. 534.
8. ФЗ РФ "О прокуратуре РФ" в ред. От 17.11.95г. //РГ. 25.11.95г. или СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; с посл. изм. и доп.
9. Закон РФ "О милиции" от 18.04.91г. Ведомости съезда нар-х депутатов РФ и ВС РФ. 1991. № 6. Ст. 503; ВВС РФ. 1993. № 10. Ст. 360; СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1666.
10. Закон РСФСР "О чрезвычайном положении" от 18.09.81г. //ВВС. 1991. № 22. Ст. 773.
11. ФЗ РФ "Об общественных объединениях" //СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930, (с изм. ФЗ РФ от 17.05.97г. //СЗ РФ 1997. № 20. Ст. 2231; 1998. № 30, Ст. 3608).
12. Положение о Министерстве Юстиции РФ, утверждено указом Президента РФ от 2.08.99г., № 954//СЗ РФ 1999г., № 32,ст. 4043.
13. Положение о Министерстве ЧС, утверждено Указом Президента РФ от 2.08.99. № 953 //СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4042
14. Учебники по административному праву.

## ЖЕЛАТЕЛЬНО:

При выполнении контрольных работ использовать относящиеся к теме газетные и журнальные статьи последних лет. См. журналы "Государство и право", "Правоведение", "Законность", "Российскую газету" и др.

## ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ:

|       |         |   |   |
|-------|---------|---|---|
| ФКЗ   | /РФ/    | – | Федеральный конституционный закон РФ                        |
| РГ    | /РФ/    | – | Российская газета.  |
| РВ    | /РФ/    | – | Российские вести.   |
| САПиП | /РФ/    | – | Собрание актов Президента и Правительства РФ                |
| СЗ    | /РФ/    | – | Собрание законодательства РФ                                |
| ФЗ    | /РФ/    | – | Федеральный закон РФ.                                       |
| ВВС   | /РФ/    | – | Ведомости съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. |
| ТК    | /РФ/    | – | Таможенный кодекс РФ  |
| КоАП  | /РСФСР/ | – | Кодекс РСФСР об административных правонарушениях            |

По результатам работы студенту может быть выставлена одна из следующих оценок:

“Зачет”; “незачет” – предполагает необходимость переделать работу и предоставить ее вновь; “к собеседованию” - означает наличие в работе несущественных недостатков, которые могут быть устранены в ходе доработки, а также необходимостью для получения “зачета” по контрольной работе пройти собеседование с преподавателем на сессии.

Студенты, проживающие в Самаре или поблизости, могут пройти собеседование и до сессии, в дни консультаций соответствующего преподавателя, проверившего работу.

## Контрольная работа №1

### ПЛАН СЕМИНАРА - 4 часа АДМИНИСТРАТИВНО- ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН

#### Граждане как субъекты административного права

1. Понятие и структура административно- правового статуса граждан.
2. Виды прав граждан в сфере исполнительно- распорядительной деятельности.
3. Виды обязанностей граждан в сфере исполнительно- распорядительной деятельности.
4. Правовые гарантии прав и обязанностей граждан в сфере исполнительно- распорядительной деятельности.
5. Особенности правового статуса иностранных граждан на территории Российской Федерации.
6. Правовые способы защиты прав и свобод граждан.
7. Право граждан на обращение в государственные органы за защитой прав и свобод:
  - а) право на общую административную жалобу;
  - б) право на судебную жалобу;
  - в) право на возмещение ущерба, причиненного должностными лицами органов исполнительной власти.
8. Право на самозащиту.

#### НОРМАТИВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И ЛИТЕРАТУРА

Конституция Российской Федерации.

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

Комментарий к кодексу РСФСР об административных правонарушениях. Издательство "Проспект", 2000г.

Закон РФ от 10.06.92г. "Об образовании" в редакции Федерального закона от 13.01.96г. "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "Об образовании". // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150 или "Российская газета" от 23.01.96г. Федеральным законом от 16.11.97г. в настоящий федеральный закон внесены изменения.

Закон РФ от 27.04.93г. "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" в редакции ФЗ от 14.12.95г. "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" //СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970; РГ от 26.12.95г.

Закон РФ "О гражданстве" от 28.11.91г. (с изм. и доп. от 6.02.95г.) //СЗ РФ от 13.02.95г.; РГ от 9.02.95г.

Закон РФ "О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ" от 25.06.93г. //ВВС РФ 1993. № 32. Ст.1227

Закон СССР "О правовом положении иностранных граждан в СССР" от 24.06.81г. в редакции от 15.08.96г. и 18.07.98г. //ВВС СССР. 1981. № 26. Ст. 836.

Федеральный закон РФ "Об актах гражданского состояния" от 15.11.97г. //СЗ РФ 1997. № 47. Ст.5340.

Федеральный закон "Об оружии" от 13.12.96г. (с изм. от 21, 31.07.98г., РГ от 18.12.96г. //СЗ РФ от 16.12.96г. № 51.

Указ Президиума Верховного Совета СССР "О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан" в редакции от 04.03.80г. //ВВС. 1980. № 11.Ст.1442.

Закон РФ "О прокуратуре РФ" от 17.01.92г. (с изм. и доп. от 18.10.95г.) //СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

Закон РФ "О воинской обязанности и военной службе" от 28.03.98г. //СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475

Закон РСФСР "О милиции" от 18.04.91г. (с изм. и доп. от 15.06.96г.) // ВВС. 1991. № 16. Ст.503; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2964

## ЗАДАНИЕ

Назовите статьи особенной части КоАП РСФСР, которыми установлены административная ответственность должностных лиц за нарушение прав граждан.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ  
КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ  
ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ  
ДЛЯ СТУДЕНТОВ 2-го КУРСА  
ЗАОЧНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА**

Вариант 1: от “\_\_\_” до “\_\_\_”  
/ включительно/

**Задание № 1**

Раскройте содержание правового положения федеральных органов исполнительной власти специальной компетенции.

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный конституционный закон “О Правительстве РФ” от 23.12.97г. (с изм. и доп. от 31.12.97г.) //РГ от 04.01.98 г. или СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.
3. Указ Президента РФ “О структуре федеральных органов исполнительной власти” от 17.08.99г. //СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4223.

**Задание № 2**

Дайте характеристику системы мер административного пресечения.

1. Кодекс об административных правонарушениях РСФСР с последними изменениями.
2. Закон РСФСР “О милиции” от 18.04.91 г. (с изм. и доп. от 15.06.96г.) // ВВС. 1991. № 16. Ст.503; СЗ. 1996. № 25. Ст.2964.
3. Закон РСФСР “О чрезвычайном положении” от 17.05.91г. //ВВС.1991. № 22. Ст. 773.
4. Положение о Министерстве ЧС, утверждено Указом Президента РФ от 2.08.99г. № 953 //СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4042.
5. Закон РФ “О внутренних войсках МВД РФ” от 24.09.92г. //ВВС. 1992. № 42. Ст. 2334.
6. ФЗ РФ “О внутренних войсках министерства внутренних дел РФ” от 6.02.97г. (с изм. и доп. от 13.04.98г.) //СЗ РФ от 20.04.98г. № 16. РГ от 16.04.98г.

**Задача № 3**

14 июня 1998 года. Кацнельсон, на принадлежащей ему лодке моторке “Крым”, перевозил за плату через реку Волга от пристани Осипенко до Зеленой Роши пассажиров в количестве 6 человек. Сам Кацнельсон был седьмым. При этом, один из пассажиров (во время движения судна) находился на баке носовой части. В пути следования

лодка Кацнельсона была задержана. На хозяина лодки был наложен штраф.

Каким государственным органам подведомственно производство по делам о подобных правонарушениях?

По какой статье, каким нормативным актом и в каком размере несет ответственность лицо, совершившее данное правонарушение?

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

Вариант 2: от “\_\_\_” до “\_\_\_”

/включительно/

### Задание № 1

Дайте характеристику органов исполнительной власти субъектов Федерации (более подробно на примере того субъекта федерации, в котором вы проживаете).

1. Конституция Российской Федерации; Конституции республик в составе РФ, Уставы субъектов федерации (областей, краев и т. д.).

2. Федеральный конституционный закон “О Правительстве РФ” от 23.12.97г. (с изм. и доп. от 31.12.97г.) //РГ от 04.01.98г. или СЗ РФ .1997. № 51. Ст. 5712; 1998. №1. Ст. 1.

3. Таможенный кодекс РФ.

4. Указ Президента РФ “О структуре федеральных органов исполнительной власти” от 17.08.99г. //СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4223.

### Задание № 2

Что такое принуждение по административному праву? Назовите особенности административно- правового принуждения и его виды.

1. Кодекс об административных правонарушениях РСФСР с последующими изменениями.

2. Закон РСФСР “О милиции” от 18.04.91г. (с изм. и доп.) //ВВС.1991. № 16. Ст.503; СЗ. 1996. № 25. Ст. 2964.

3. Бахрах Д.Н. Виды административного принуждения. //Ученые записки ВНИИ СЗ, вып. 5. М. 1995.

4. Бахрах Д.Н. Административно- процессуальное принуждение. //Известие вузов. Правоведение № 4. 1989 .

5. Еропкин М.И. “О классификации мер административного принуждения”. //Ст. “Вопросы административного права на современном этапе”. М. 1963.

6. Учебники по административному праву.

### Задача № 3

Гражданин Козлов Андрей за совершение мелкого хулиганства был подвергнут административному штрафу.

При рассмотрении обстоятельств происшедшего Козлов А. отсутствовал, так как не был вызван в органы внутренних дел. Гражданин Козлов А. обжаловал данное решение.

В какие органы он может обратиться с жалобой на решение начальника РОВД?

Как он может обосновать свою жалобу?

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

Вариант 3: от “\_\_\_” до “\_\_\_”  
/включительно/

#### Задание № 1

Территориальные федеральные органы. Их виды и правовое положение.

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный конституционный закон “О Правительстве РФ” от 23.12.97г. (с изм. и доп. от 31.12.97г.). //РГ от 04.01.98г. или СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1
3. Указ Президента РФ “О структуре федеральных органов исполнительной власти” от 17.08.99г. //СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4223.
4. Постановление Совета Министров- Правительства РФ от 27.05.93г. “О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств РФ” //СЗ РФ. 31.05.93г. № 22. Ст. 2032.
5. Постановление Правительства РФ от 27.05.93г. “О некоторых мерах по усилению координации деятельности министерств и ведомств РФ, Советов Министров республик в составе РФ, администраций краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения” //СЗ РФ 31.05.93. № 22. Ст. 2068.
6. Указ Президента от 25.05.98г. “О региональной Коллегии федеральных органов исполнительной власти”. Положения о Коллегии. //СЗ РФ 1998. № 22. Ст. 2407. Используйте Положения о соответствующих центральных органах федеральной исполнительной власти, утвержденные в 1996-1998гг. Президентом РФ и Правительством РФ.
7. Приказ Государственного комитета РФ от 12.08.97г. “Об утверждении Типового Положения о территориальном органе Госком Экологии России” //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти 1998. № 6.



## Задание № 2

Расскажите об административно-предупредительных мерах. Что может служить основанием применения мер административного принуждения?

1. Кодекс об административных правонарушениях РСФСР с последующими изменениями.
2. Закон РСФСР "О милиции" от 18.04.91г. (с изм. и доп.) //ВВС. 1991. № 16. Ст. 503; ВВС. 1993. № 10. Ст. 360; СЗ. 1996 № 25. Ст.2964.
3. Федеральный закон "Об оружии" от 13.12.96г. (с изм. от 21.31.07.98г.) //РГ. 18.12.96г.

## Задача № 3

Начальник отдела кадров Администрации Саратовской области Григорьева запретила инспектору отдела кадров Пискаревой отлучиться с рабочего места в суд, куда Пискарева была вызвана в качестве присяжного заседателя. Свое решение Григорьева мотивировала тем, что этот день был последним для сдачи квартального отчета (баланса), который Пискарева должна была составить. В противном случае, Пискарева будет лишена квартальной премии. Пискарева в суд не явилась. По поводу неявки на судебное заседание она вынуждена была писать объяснение в суде.

Правомочны ли действия Григорьевой? Если нет, то почему?

Кто в данном случае несет ответственность за неявку Пискаревой в суд?

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.  
Уголовно-процессуальный кодекс.  
Кодекс законов о труде.

Вариант 4: от "\_\_\_" до "\_\_\_"  
/ включительно/

## Задание № 1

Правовое положение Правительства Российской Федерации.

1. Конституция Российской Федерации.
2. ФКЗ "О Правительстве РФ" от 23.12.97г. (с изм. и доп. от 31.12.97г.) //РГ от 04.01.98г.; СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.
3. Регламент Правительства и Положение об Аппарате Правительства. //СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3176.

4. Указ Президента РФ “О структуре федеральных органов исполнительной власти” от 17.08.99г. //СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 4223.

## Задание № 2

Дайте характеристику системы мер административной ответственности.

1. Кодекс об административных правонарушениях РСФСР, гл. гл. 2,3,4, с последующими изменениями.

2. Комментарий к кодексу об административных правонарушениях РСФСР Издательство “Проспект” .2000г.

3. Бахрах Д.Н. Административная ответственность граждан в СССР. Свердловск, 1989г.

4. Еременко Н.И. Административно- правовые санкции. Юрид. литература, М., 1975г.

5. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР. Воронеж, 1976г.

6. Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий. Практическое руководство. Тверь, 1995г.

7. Масленников М.Я. Административно- юрисдикционный процесс. Воронеж, 1990г.

8. Учебники по административному праву.

## Задача № 3

Гражданин Федосеев 1 мая 1998 года распивал спиртные напитки со своим несовершеннолетним сыном, доведя его до алкогольного опьянения. 10 июня того же года гражданин Федосеев совершил аналогичные действия. По данному факту было возбуждено уголовное дело по ст. 151 УК РФ. Прокурором района был вынесен протест на возбуждение уголовного дела.

Прав ли прокурор?

Какой ответственности подлежит в данном случае гражданин Федосеев?

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.  
Уголовный кодекс РФ.

## Контрольная работа № 2

### ПЛАН СЕМИНАРА - 4 часа

#### Обеспечение законности в государственном управлении

1. Основные способы обеспечения законности исполнительной власти.
2. Государственный контроль:
  - а) контроль законодательных (представительных) органов государственной власти;
  - б) Президентский контроль;
  - в) судебный контроль;
  - г) контроль органов исполнительной власти, его виды.
3. Административный надзор и его виды. Содержание административного надзора.
4. Прокурорский надзор.
5. Общественный и индивидуальный контроль.

#### НОРМАТИВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И ЛИТЕРАТУРА

Конституция Российской Федерации.

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

Таможенный кодекс РФ от 18.06.1993г.

ФКЗ РФ "О Правительстве РФ" от 23.12.98г. (с изменениями и дополнениями от 31.12.97г.) //РГ от 04.01 98г. или СЗ РФ, 1997, № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст.1.

Закон РФ "О гражданстве" от 28.11.91г. (с изм. и доп. от 6.02.95г.) //СЗ РФ от 13.02.95г.; //РГ. От 9.02.95г. № 7.

ФЗ РФ "Об образовании" от 10.06.92г. (с изм. и доп. от 13.01.96г. и от 16.11.97г.) //СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150; 1997. № 47. Ст. 534.

ФЗ РФ "Об основах государственной службы РФ" от 31.07.95г. //СЗ РФ 1995г., № 31, ст. 2990.

ФЗ РФ "О прокуратуре РФ" в ред. от 17.11.95г. //РГ от 25.11.95г. или СЗ РФ 1995г., № 47, ст. 4472; с посл. изм. и допол.

Закон РФ "О милиции" от 18.04.91г. Ведомости съезда нар-х депутатов РФ и ВС РФ. 1991. № 6. Ст. 503; ВВС РФ. 1993. № 10. Ст. 360; СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1666.

ФЗ РФ "О пожарной безопасности" от 21.12.94г. //СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649; 1995. № 35. Ст. 3503; 1996.

ФЗ РФ "О внутренних войсках МВД РФ" от 06.02.97г. (с изм. и доп. от 13.04.98г.) //СЗ РФ. 1998. № 16; РГ от 16.04.98г.

Закон РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27.04.93г.

Указ Президиума ВС СССР от 12.04.68г. /В ред. с марта 1981 с изм. и под.

Положение о Министерстве Юстиции РФ, утверждено Указом Президента РФ от 02.08.99г. № 954. //СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4043.

Положение о Министерстве ЧС, утверждено Указом Президента РФ от 2.08.99г. № 953 //СЗ РФ 1999. № 32. Ст. 4042.

Учебники по административному праву для юридических вузов.

### ЗАДАНИЕ.

1. В каких статьях Конституции РФ говорится о контроле?

2. Выпишите из гл; 16 КоАП РСФСР субъектов административного надзора, наделенных правом налагать административные взыскания и поделите их на виды по любому из избранных Вами критериев.

Конституция РФ; Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ  
ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ  
ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ  
ДЛЯ СТУДЕНТОВ 2-го КУРСА ЗАОЧНОГО ОТДЕЛЕНИЯ  
ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА**

Вариант 1: от “\_\_” до “\_\_”  
/ включительно/

**Задание № 1**

Дайте понятие субъекта административного права. Расскажите кратко о видах субъектов административного права и их классификации.

1. Конституция Российской Федерации
2. Закон РФ “О гражданстве” от 28.11.91г. (с изм. и доп. от 6.02.95г.) //СЗ РФ от 13.02.95г.; //РГ. От 9.02.95г. № 7.
3. ФЗ РФ “Об образовании” от 10.06.92г. (с изм. и доп. от 13.01.96г. и от 16.11.97г.) //СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150; 1997. № 47. Ст. 534.
4. ФЗ РФ “О вынужденных переселенцах” от 22.11.95г. //СЗ РФ. 1995. № 52. Ст. 5110.
5. ФЗ РФ “О беженцах” от 13.02.93г. //СЗ РФ. 1997. № 26.
6. ФЗ РФ “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ” //СЗ РФ. 1997. № 38. Ст. 4339; 1999. № 16.
7. Указ Президента от 17.05.2000г. “О системе федеральных органов исполнительной власти”.

**Задание № 2**

Что такое административное принуждение? Дайте краткую характеристику мер административного принуждения (виды, цели, органы, правовое регулирование, порядок применения).

1. Учебники по административному праву для юридических вузов.
2. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.
3. Закон РСФСР “О милиции” от 18.04.91 г. (с изм. и доп. от 15.06.96г. и от 06. 12.99г.) // ВВС. 1991. № 16. Ст. 503; СЗ. 1996. № 25. Ст. 2964.; СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1666.
4. ФЗ РФ “О прокуратуре РФ” в ред. От 17.11.95г. //РГ. 25.11.95г. или СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472; с посл. изм. и доп.
5. Закон РСФСР “О чрезвычайном положении” от 17.05.91г. //ВВС. 1991. № 22. Ст. 773.
6. ФЗ РФ “О воинской обязанности и военной службе” от 23.03.98г. //СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
7. Бахрах Д.Н. Административная ответственность. Учебное пособие. М.: “Юриспруденция”. 1999.

8. Бахрах Д.Н. Административно-процессуальное принуждение. //Правоведение. Известия вузов. 1989. № 4.

### Задача № 3

При объявлении чрезвычайного положения государственные органы могут применять следующие меры:

- а) временно выселять граждан из районов, опасных для проживания;
- б) проводить санитарно-эпидемиологические мероприятия;
- в) приостанавливать деятельность политических партий;
- г) ограничивать продажу оружия;
- д) устанавливать особый режим работы предприятий, учреждений;
- е) выдворять нарушителей общественного порядка;
- ж) проводить мобилизацию трудоспособного населения и транспортных средств;
- з) устанавливать комендантский час.

К каким видам административно-правового принуждения относятся эти меры?

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

Вариант 2: от “\_” до “\_”  
/включительно/

### Задание № 1

Дайте понятие коллективных субъектов административного права. Расскажите о видах коллективных субъектов. Дайте краткую характеристику административно-правового статуса этих субъектов.

1. ФЗ РФ “Об общественных объединениях” //СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930, (с изм. ФЗ РФ от 17.05.97г. //СЗ РФ 1997. № 20. Ст. 2231; 1998. № 30. Ст. 3608).

2. ФЗ РФ “О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности” //СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

3. ФЗ РФ “Об административной ответственности юридических лиц за нарушение законодательства РФ о выборах и референдумах” от 06.12.99г. № 209-ФЗ.

4. ФЗ РФ “О средствах массовой информации” //Ведом. с-да нар.депут. РФ и ВС РФ 1992. № 7. Ст. 300; СЗ РФ 1995. № 3. Ст. 169; 1995. № 24. Ст. 2256; 1996. № 1. Ст. 4.

5. ФЗ РФ “Об акционерных обществах” //СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

6. ФЗ РФ “О потребительской кооперации (о потребительских обществах, их союзах) РФ” //СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3306.

## Задание № 2

Что такое административное правонарушение? Каковы его юридические признаки и состав?

1. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.
2. Севрюгин В.Е. Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству. Учебное пособие. М., 1988.
3. Медведев А.М. Разграничение преступлений и административных проступков. Советское государство и право. 1990. № 6.
4. Севрюгин В.Е. Проблемы административного права. Учебное пособие. Тюмень, ТВШ МВД РФ, ТГУ, 1994.
5. Инкин А.Л. Как повысить эффективность административного наказания // "Законность". 1997. № 11.
6. Бухрах Д.Н. Административная ответственность. Учебное пособие. М., "Юриспруденция". 1999.

## Задача № 3

В постановлении главы районной администрации было записано, что ее руководители обязаны осуществлять в своем районе общее и непосредственное руководство деятельностью следующих организаций: отделом народного образования, здравоохранения, внутренних дел, финансового, комиссии по делам несовершеннолетних, военкомата, суда, прокуратуры, а также представительного органа власти района.

Законно ли такое постановление администрации?

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

ФЗ РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" от 28.08.95г. с изм от 01.08.2000. //РГ. 08.08.2000г.

Вариант 3: от "\_\_\_" до "\_\_\_"  
/включительно/

## Задание № 1

Дайте определение административно-правового отношения. Расскажите об особенностях, структуре и видах административно-правовых отношений.

1. Учебники по административному праву для юридических вузов.
2. Козлов Ю.И. Административные правоотношения. Юридическая литература. М., 1976.

3. Петров Г.И. Советские административно-правовые отношения //ЛГУ. Л. 1972.

4. Государство и право за 1998, 1999, 2000.

### Задание № 2

Что является мерой административной ответственности? Какова система административных взысканий?

1. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

2. Бахрах Д.Н. Административная ответственность. Учебное пособие. М., "Юриспруденция". 1999.

3. Масленников М.Я. порядок применения административных взысканий. Практическое руководство. Тверь. 1995.

4. Студеникина М.С. Что такое административная ответственность? М., "Советская Россия". 1990.

5. Хачатуров Р.Л., Ягутян Р.Г. Юридическая ответственность. Тольятти. 1995.

6. Якуба О.М. Административная ответственность. М., 1972.

### Задача № 3

Классифицируйте по группам, следующие меры воздействия: предупреждение, замечание, строгий выговор, арест, конфискация, приостановление работы столовой, исправительные работы, перевод на нижеоплачиваемую работу, лишение права на управление локомотивом, увольнение, штраф, возмездное изъятие, административное выдворение, понижение в должности, арест с содержанием на гауптвахте, снос самовольно возведенных строений, изъятие вещей и документов.

Какие из указанных мер являются административными взысканиями?

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

Вариант 4: от "\_\_\_" до "\_\_\_"  
/ включительно/

### Задание № 1.

Административный процесс как форма деятельности. Отличие административного процесса от иных видов юридического процесса. Структура административного процесса.

1. Учебники по административному праву для юридических вузов.



2. Бахрах Д.Н., Ренов Э.Н. Производство по делам об административных правонарушениях. //“Знание” М., 1989.

3. Бахрах Д.Н. Административная ответственность. Учебное пособие. М., “Юриспруденция”. 1999.

4. Бахрах Д.Н. Производство по делам об административных правонарушениях. М. “Знание”. 1989.

1. Веремеенко И.И. Административно-правовые санкции. М. “Юридическая литература. 1975.

2. Масленников М.Я. Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж. 1990.

3. Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий. Практическое руководство. Тверь. “Прометей”. 1995.

4. Хачатуров Р.Л., Ягудин Р.Т. Юридическая ответственность. Тольятти. 1995. “Человек и закон” за 1996. №№ 10, 11; 1997. №№ 1, 2.

## Задание № 2

Расскажите об общих правилах наложения административных взысканий.

1. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

2. Комментарий к кодексу РСФСР об административных правонарушениях. Издательство “Прспект” .2000.

## Задача № 3

Инспектор дорожно-патрульной службы хотел оштрафовать Игнатьева за неправильный переход улицы. Игнатьев штраф платить отказался, заявив, что он солдат срочной службы, а одет в гражданское потому, что находится в отпуске. Командир же им объяснил, что к таким солдатам не могут быть применены взыскания в виде штрафа.

Инспектор возразил, что к нарушителю дорожного движения это не относится и что Игнатьев в настоящее время не выполняет воинской обязанности.

Кто прав?

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях.

Комментарий к кодексу РСФСР об административных правонарушениях.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Понятие и сущность государственного управления.
2. Общая характеристика системы государственного управления.
3. Механизм, структура и технология государственного управления.
4. Принципы государственного управления.
5. Государственное управление и самоуправление.
6. Государственное управление и право.
7. Методы государственного управления.
8. Цели и функции государственного управления.
9. Формы государственного управления.
10. Характеристика исполнительно- распорядительной деятельности.
11. Способы обеспечения законности в государственном и муниципальном управлении: понятие, система и сравнительная характеристика способов.
12. Контроль в государственном управлении.
13. Надзор прокуратуры в государственном управлении.
14. Административный надзор.
15. Административное право как отрасль права.
16. Система административного права как отрасли права.
17. Источники административного права как отрасли права.
18. Предмет и метод административно- правового регулирования.
19. Административно- правовые нормы: понятие, структура, общая характеристика.
20. Виды административно- правовых норм и их классификация.
21. Административно- правовые отношения: понятие и общая характеристика.
22. Структура, содержание и виды административно- правовых отношений, их классификация.
23. Участники административно- правовых отношений.
24. Основания возникновения, изменения и прекращения административно- правовых отношений.
25. “Лазаревские чтения” и их значения для развития науки административного права.
26. Административное право, как наука и как учебный курс.
27. Субъекты административного права: понятие, виды.
28. Система федеральных органов исполнительной власти: виды, понятие каждого вида.
29. Органы исполнительной власти как субъекты административного права.

30. Президент и исполнительная власть; взаимоотношения Президента РФ с органами исполнительной власти.
31. Система исполнительной власти в РФ.
32. Правительство РФ: административно- правовой статус и организация работы.
33. Понятие и принципы государственной службы.
34. Ограничения и гарантии государственной службы.
35. Государственные служащие: понятие и характеристика их как субъектов административного права.
36. Правовое регулирование государственной службы в РФ.
37. Служба в РФ: понятие, виды, перспективы правового регулирования.
38. Муниципальная служба и служащие.
39. Понятие государственной должности, классификация должностей государственных служащих.
40. Порядок прохождения государственной и муниципальной службы.
41. Поощрение и ответственность государственных и муниципальных служащих.
42. Основания прекращения государственно-служебных и муниципально- служебных отношений.
43. Структура федеральных органов исполнительной власти.
44. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Координация их работы.
45. Административно- правовой статус религиозных объединений.
46. Административно- правовой статус граждан, иностранцев и лиц без гражданства.
47. Административно- правовой статус благотворительных организаций.
48. Совещательные (консультативные) и координационные органы Правительства РФ.
49. Краевые и областные органы исполнительной власти.
50. Административно- правовой статус общественных объединений.
51. Роль обращений граждан в государственном и муниципальном управлении. Виды обращений и порядок рассмотрения в органах местного самоуправления и государственных органах исполнительной власти.
52. Правовые акты управления: понятие, виды и юридическое значение правовых актов управления.
53. Классификация правовых актов управления.
54. Требования, предъявляемые к правовым актам управления и последствия их несоблюдения.

55. Порядок принятия правовых актов управления (стадии процесса).
56. Административная ответственность: понятие, значение, цели и виды.
57. Административная ответственность как разновидность юридической ответственности и как вид административного принуждения.
58. Основания административной ответственности.
59. Административное правонарушение: понятие и виды.
60. Состав административного правонарушения: понятие, структура и виды составов.
61. Характеристика элементов состава административного правонарушения (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).
62. Понятие, виды и цели административных взысканий.
63. Классификация административных взысканий.
64. Правила наложения административных взысканий.
65. Административное принуждение: понятие и виды.
66. Административно-предупредительные меры.
67. Меры административного пересечения и процессуального обеспечения.
68. Административный процесс: понятие и структура. Соотношение административного процесса и административного производства.
69. Виды административных производств.
70. Административно-правовой статус исполнительных органов местного самоуправления.
71. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, цели, принципы, задачи и виды.
72. Структура производства по делам об административно-правовых нарушениях.
73. Характеристика стадий производства по делам об административных правонарушениях.
74. Акты, оформляющие производство по делам об административных правонарушениях.
75. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Подведомственность дел об административных правонарушениях.
76. Лица, участвующие в деле об административном правонарушении.
77. Доказательства по делам об административных правонарушениях.
78. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.
79. Характеристика Особенной части административного права.
80. Организация управления в сфере экономики.

81. Характеристика, содержание и структура КоАП РСФСР.
82. Организация управления социально- культурным строительством.
83. Управление в области юстиции.
84. Управление внутренними делами.
85. Управление в области обороны и безопасности.
86. Административно- правовой статус средств массовой информации.
87. Административно- правовой статус некоммерческих организаций.
88. Органы исполнительной власти субъектов федерации.
89. Режим особого и чрезвычайного положения.
90. Административное принуждение в отношении организаций.
91. Таможенное право и таможенное дело.
92. Организация управления в административно- политической сфере.
93. Взаимоотношения Правительства РФ и Федерального Собрания.
94. Взаимоотношения Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ.
95. ФКЗ РФ "О Правительстве РФ": общая характеристика структуры и содержания, значение.
96. Аппарат Правительства РФ: понятие, правовые основы организации и деятельности, структура и роль.
97. Конституция РФ об органах исполнительной власти в РФ.
98. Министерство финансов РФ: правовой статус и организация работы (по Положению о Министерстве финансов).
99. Характеристика содержания и значение Регламента Правительства РФ.
100. Порядок взаимоотношений Правительства РФ с органами судебной власти.
101. Министерство экономики РФ: полномочия, организация работы и значение.
102. ФЗ РФ "Об основах государственной службы РФ".
103. Структура и содержание деятельности Администрации Самарской области.
104. Вопросы, решаемые исключительно на заседаниях Правительства РФ.

**ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ  
И ДИПЛОМНЫХ РАБОТ  
ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ  
для студентов юридического факультета**

1. Понятие, сущность и система государственного управления.
2. Механизм управления (структура и значение).
3. Принципы государственного управления.
4. Государственное управление и самоуправление.
5. Система методов государственного управления на современном этапе.
6. Функции государственного управления.
7. Формы государственного управления.
8. Технология государственного управления.
9. Способы обеспечения законности в государственном управлении.
10. Контроль в государственном управлении.
11. Надзор в государственном управлении.
12. Административный надзор.
13. Административное право как отрасль права в современных условиях.
14. Предмет и метод административно-правового регулирования.
15. Административно-правовые нормы.
16. Административно-правовые отношения.
17. Источники административного права.
18. Наука административного права; история и современность.
19. Субъекты административного права.
20. Система исполнительной власти в РФ.
21. Система органов государственного управления.
22. Органы государственного управления как субъекты административного права.
23. Президент как субъект административного права.
24. Правительство РФ - орган исполнительной власти общей компетенции.
25. Государственная служба: понятие, принципы, ограничения, гарантии.
26. Административно-правовой статус государственных служащих.
27. Порядок прохождения государственной службы.
28. Поощрение и ответственность государственных служащих.
29. Центральные органы федеральной исполнительной власти и их территориальные органы.
30. Краевые и областные органы государственного управления.

31. Административно-правовой статус общественных объединений.
32. Административно-правовой статус религиозных объединений.
33. Индивидуальные субъекты административного права.
34. Таможенное право РФ как институт административного права.
35. Нарушение таможенных правил и ответственность за них.
36. Обращения граждан в органах исполнительной власти.
37. Правовые акты управления.
38. Административное усмотрение.
39. Административная ответственность.
40. Административные правонарушения против порядка управления и ответственность за них.
41. Основания административной ответственности.
42. Административное правонарушение.
43. Состав административного правонарушения.
44. Административные взыскания как мера административной ответственности.
45. Правила наложения административных взысканий.
46. Административное принуждение.
47. Административно-предупредительные меры.
48. Меры административного пересечения и процессуального обеспечения.
49. Административный процесс и административное производство.
50. Административно-правовая охрана общественного порядка.
51. Штраф как мера административного взыскания.
52. Административный арест.
53. Административная юстиция.
54. Производство по делам об административных правонарушениях.
55. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.
56. Лица, участвующие в деле об административном правонарушении.
57. Доказательства по делам об административных правонарушениях.
58. Исполнение постановлений об административных взысканиях.
59. Межотраслевое управление.
60. Управление в сфере экономики.
61. Управление социально-культурным строительством.
62. Управление в сфере административно-политической деятельности.
63. Управление в области юстиции.
64. Управление внутренними делами.

65. Организация и деятельность милиции.
66. Административно-правовой статус средств массовой информации.
67. Административно-правовой статус негосударственных фондов.
68. Дисциплинарная ответственность по административному праву.
69. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
70. Режим чрезвычайного положения.
71. Административно-правовые режимы.

Могут быть избраны и другие темы по согласованию с преподавателем.

---

Печатается в авторской редакции  
Компьютерная верстка, макет Н.П.Барина

ЛР № 020316 от 04.12.96 г. Подписано в печать 07.02.2001.  
Формат 60 x 84/16. Бумага офсетная. Печать офсетная. Усл. печ.л.2,3;  
уч.-изд. л.2,5. Тираж 400 экз. Заказ N 584  
Издательство "Самарский университет", 443011, г. Самара,  
ул. Акад. Павлова, 1.