

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра государственного и административного права

СБОРНИК
методических материалов
по специальному курсу
«АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

для студентов специализаций:
государственное право; гражданское право; уголовное право
по специальности «Юриспруденция»

Издательство «Самарский университет»,
2002

*Печатается по решению Редакционно-издательского совета
Самарского государственного университета*

Составители: ст. преп. В.И Моргунов, ст. преп. В.Е. Попова
Рецензент доцент В.В. Полянский

© Моргунов В.И.,
Попова В.Е.,
составление, 2002

Печатается в авторской редакции

Компьютерная верстка, макет Н.П.Барина

Лицензия ИД № 06178 от 01.11.01. Подписано в печать 02.10.2002.

Формат 60 x 84/16. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 1,4; уч.-изд. л. 1,5. Тираж 1000 экз.

Заказ № 890

Издательство «Самарский университет», 443011, г. Самара, ул. Акад. Павлова, 1.
УОП СамГУ, ПЛД № 67-43 от 19.02.98.

Целью спецкурса является углубленное изучение студентами специальности «юриспруденция» различных специализаций административной ответственности – одного из ведущих институтов отрасли и науки административного права Российской Федерации, играющего важную роль в обеспечении законности и правопорядка в государстве. При этом ставятся задачи выявить признаки, позволяющие отграничить административную ответственность, как от других видов юридической ответственности, так и от иных видов государственного принуждения, а также выявить закономерности, которые обусловили юридическое закрепление административной ответственности в том виде, в каком она существует в настоящее время.

Поскольку административное право находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, необходимо определить критерии, в соответствии с которыми осуществляется разграничение полномочий в области административной ответственности, а также определить компетенцию Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в данной сфере. Следует обратить внимание на особенности правового регулирования административной ответственности в различные исторические периоды.

Наличие разветвленной системы органов административной юрисдикции – важная особенность института административной ответственности. Поэтому ставится задача проследить, как специфические черты административной ответственности оказали влияние на формирование существующей системы юрисдикционных органов. Особенно важно проанализировать причины возникновения, развития и перспективы административной юстиции.

Административное правонарушение и административное наказание, безусловно, являются важными и самостоятельными элементами в рамках института административной ответственности, тем не менее, необходимо помнить об их взаимосвязи с преступлениями и уголовными наказаниями, следует определить критерии сходства и различия между всеми этими понятиями.

Необходимо точно определить содержание и выявить различия таких понятий как административный процесс, административное производство, производство по делам об административных правонарушениях. Особо следует обратить внимание на состояние административно-процессуального законодательства в настоящее время и в связи с этим проанализировать проблему применения частноправовых принципов в публично-правовых отношениях.

Административная ответственность пронизывает многие отрасли российского права, объективно это является одним из оснований, разрушающих целостность данного института. В процессе изучения спецкурса следует продумать механизмы, обеспечивающие целостность института административной ответственности.

**ПРОГРАММА
спецкурса
«АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»**

Введение

Понятие, предмет, система, методология спецкурса.

***Тема 1. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ.
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ***

Понятие административного принуждения, его характерные черты: Убеждение и принуждение в административном праве, их соотношение.

Виды мер административного принуждения. Административно-предупредительные меры, основания и условия их применения. Система административно-предупредительных мер. Административно-пресекательные меры, основания и условия их применения. Система административно-пресекательных мер.

Административная ответственность как вид административного принуждения.

Административная ответственность – юридическая ответственность. Виды административной ответственности. Соотношение административной ответственности с другими видами юридической ответственности: уголовной, дисциплинарной, гражданско-правовой ответственностью.

Правовое регулирование административной ответственности: КоАП РСФСР, КоАП Российской Федерации, иные правовые акты, предусматривающие административную ответственность. Кодификация законодательства об административной ответственности.

Разграничение компетенции Российской Федерации и ее субъектов в области регулирования административной ответственности.

Действие административного законодательства во времени и в пространстве.

Тема 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Виды правонарушений. Понятие административного правонарушения. Административное правонарушение и иные правонарушения: сходство, различия, критерии отграничения.

Состав административного правонарушения.

Субъект административного правонарушения. Деликтоспособность в административном праве. Особенности административной от-

ветственности юридических лиц, должностных лиц, военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, несовершеннолетних, иностранных граждан и лиц без гражданства. Иные специальные субъекты административных правонарушений.

Объект административного правонарушения. Общий объект правонарушения. Родовые и непосредственные объекты административных правонарушений. Значение родовых объектов административных правонарушений для построения системы Особенной части КоАП РФ.

Объективная сторона административного правонарушения.

Субъективная сторона административного правонарушения. Формы вины (умысел и неосторожность). Невменяемость и аффект в административном праве. Крайняя необходимость.

Продолжаемые, делящиеся, повторные, групповые административные правонарушения.

Освобождение от административной ответственности.

Тема 3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

Административное наказание: понятие, цели.

Система административных наказаний. Административные наказания носящие моральный, материальный характер и ограничивающие права личности. Основные и дополнительные административные наказания.

Предупреждение. Административный штраф, порядок исчисления и размеры.

Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения. Отличия возмездного изъятия от конфискации. Отличия конфискации от изъятия из незаконного владения. Ограничения на назначение возмездного изъятия либо конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Лишение специального права, предоставленного физическому лицу. Виды специальных прав. Основания, сроки лишения, ограничения на лишение специального права.

Административный арест: Сущность, основания назначения, сроки. Ограничения на назначение административного ареста. Отличия административного ареста от административного задержания.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства

Дисквалификация: сущность, основание применения, сроки. Лица, к которым возможно применение дисквалификации.

Тема 4. НАЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ

Общие правила назначения административного наказания. Обстоятельства, подлежащие учету при назначении административного наказания.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Наложение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений. Сложение и поглощение административных наказаний. Назначение основных и дополнительных административных наказаний.

Давность привлечения к административной ответственности. Срок, в течении которого лицо считается подвергнутым административному наказанию. Амнистия в административном праве.

Возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением.

Тема 5. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ КОАП РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Отношения, регулируемые Особенной частью КоАП РФ, и принципы ее построения. Соотношение норм Особенной части КоАП РФ и иных правовых актов, содержащих нормы об административной ответственности.

Административные правонарушения, посягающие на права граждан. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

Административные правонарушения в области охраны собственности.

Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования.

Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике. Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель. Административные правонарушения на транспорте.

Административные правонарушения в области дорожного движения.

Административные правонарушения в области связи и информации.

Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг.

Административные правонарушения в области таможенного дела. Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти. Административные правонарушения против порядка управления. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Административные правонарушения в области воинского учета.

Тема 6. Судьи, органы и должностные лица, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Круг судей, органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Полномочия должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Единичные и коллегиальные начала в производстве по делам об административных правонарушениях. Разграничение полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях между Российской Федерацией и ее субъектами.

Полномочия судей районных, арбитражных, гарнизонных военных судов, мировых судей по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Полномочия органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Коллегиальные органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях (комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, административные комиссии, иные коллегиальные органы), их полномочия, порядок создания.

Тема 7. Участники производства по делам ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Потерпевший.

Законные представители. Защитник и представитель.

Свидетель. Понятой.

Специалист. Эксперт. Переводчик.

Полномочия прокурора при производстве по делу об административном правонарушении.

Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении. Отводы при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Возмещение расходов лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении.

Тема 8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Административный процесс, административное производство: понятие, соотношение. Виды административных производств.

Административное судопроизводство: возникновение, развитие, перспективы.

Задачи производства по делам об административных правонарушениях. Принципы производства: равенство перед законом, презумпция невиновности, гласность, публичность, обеспечение законности при производстве по делу об административном правонарушении.

Язык производства по делам об административных правонарушениях. Ходатайства. Издержки по делу.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Передача материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания.

Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении. Доказательства. Экспертиза. Поручения и запросы по делу, истребование сведений. Оценка доказательств.

Акты, оформляемые при производстве по делам об административных правонарушениях: понятие, юридическое значение, виды.

Виды производства по делам об административных правонарушениях: ускоренное, обычное, удлиненное, особое производство.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях. Обязательные и факультативные стадии.

Тема 9. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, цели применения, соотношение указанных мер с мерами административного пресечения.

Доставление. Административное задержание.

Личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов. Изъятие вещей и документов.

Отстранение от управления транспортным средством. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей.

Тема 10. ВОЗБУЖДЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Поводы к возбуждению дела об административном правонарушении. Момент, с которого дело считается возбужденным. Протокол об административном правонарушении: содержание, правила и сроки составления.

Должностные лица уполномоченные составлять протокол об административном правонарушении. Возбуждение дел об административных правонарушениях прокурором.

Назначение административного наказания без составления протокола. Административное расследование.

Направление протокола (постановления прокурора) об административном правонарушении для рассмотрения. Обстоятельства, при которых производство по делу прекращается до передачи дела на рассмотрение.

Тема 11. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении: вопросы, выясняемые в процессе подготовки; самоотводы и отводы лиц, рассматривающих дело; акты, выносимые при подготовке дела к рассмотрению.

Рассмотрение дела об административном правонарушении: место, сроки, порядок рассмотрения. Особенности рассмотрения дела об административном правонарушении коллегиальным органом.

Виды постановлений и определений по делу об административном правонарушении. Постановление по делу об административном правонарушении: содержание, порядок вынесения и объявления. Определение по делу об административном правонарушении: содержание, порядок вынесения.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Тема 12. ПЕРЕСМОТР ПОСТАНОВЛЕНИЙ И РЕШЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Обжалование и опротестование, сущность и различия. Постановления и решения, выносимые при производстве по делам об административных правонарушениях.

Обжалование не вступивших в законную силу постановлений: право на обжалование, порядок подачи жалобы, срок обжалования, сроки рассмотрения жалобы, рассмотрение жалобы. Решение по жалобе: виды решений, их содержание, оглашение решения.

Обжалование решения, вынесенного по жалобе на постановление: право на обжалование, порядок рассмотрения и разрешения жалобы.

Принесение протеста на не вступившие в законную силу и на вступившие в законную силу постановления и последующие решения. Полномочия судов по пересмотру вступивших в законную силу постановлений и последующих решений.

Тема 13. ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Вступление постановления по делу об административном правонарушении в законную силу. Порядок исполнения постановления: обязательность постановления, обращение постановления к исполнению, приведение в исполнение постановления, окончание производства по исполнению постановления. Отсрочка и рассрочка, приостановление исполнения постановления.

Прекращение исполнения постановления, давность исполнения постановления.

Исполнение постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

Исполнение постановления о наложении административного штрафа. Особенности исполнения постановления в добровольном и в принудительном порядке. Порядок взыскания административного штрафа в случае отсутствия денежных средств у лица, на которое наложен штраф. Взыскание административного штрафа на месте совершения правонарушения.

Исполнение постановления о возмездном изъятии или конфискации вещи.

Исполнение постановления о лишении специального права: органы, исполняющие постановление, порядок исполнения постановления, исчисление срока лишения специального права.

Исполнение постановления об административном аресте.

Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства

Исполнение постановления о дисквалификации. Реестр дисквалифицированных лиц.

Литература

Абросимова Е.Б., Салищева Н.Г. Федеральный конституционный закон «Об административном судопроизводстве. Общая часть». Инициативный проект с комментариями. М.: Рудомино, 2001.

Агапов А.Б. Административная ответственность. М: ГОРОДЕЦ, 1999.

Административная ответственность. Институт государства и права РАН. М., 2001.

Административное право в современном правовом государстве. Сборник научных трудов. Выпуск 12. Воронеж: Изд. Воронежского государственного университета, 2001.

Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М: Зерцало, 1999.

Алехин А.О. О современных тенденциях развития института административной ответственности в Российской Федерации // Вестник Московского университета. Сер.11. Право. 1992. №5.

Бахрах Д.Н. Юридический процесс и административное судопроизводство // Журнал российского права. 2000. №9.

Бахрах Д.Н. Административная ответственность. М.: 1999.

Бахрах Д.Н. Принуждение и ответственность по административному праву. Екатеринбург: Изд. Уральской государственной юридической академии, 1999.

Бахрах Д.Н. Административное право России. М.: Норма-Инфра-М, 2000.

Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Административное право Российской Федерации. М.: Дело и Сервис, 2001.

Дёмин А.А. Понятие административного процесса и кодификация административно-процессуального законодательства Российской Федерации // Государство и право. 2000. №11.

Додин Е.В. Доказательства в административном процессе. М.: Юридическая литература, 1973.

Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях / Под ред. Веремесенко И.И., Салищевой Н.Г., Студеникиной М.С. М.: Проспект, 2000.

Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях / Под ред. Ю.М. Козлова. М.: Юрист, 2002.

Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях / Под ред. проф. Э.Н. Ренова. М.: Норма, 2002.

Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях / Под общей ред. Е.Н. Сидоренко. М.: Проспект, 2002.

Кодекс РФ об административных правонарушениях. Постатейный комментарий / Под общей А.П.. Шергина. М.: Российская газета, 2002.

Кузьмичева Г.А., Калинина Л.А. Административная ответственность. М.: Юриспруденция, 2000.

Лопатин А. Об административной ответственности военнослужащих // Законность. 1995. №2.

Лукиянов В.В. Административные правонарушения и уголовные преступления: В чем различие? // Государство и право. 1996. №3.

Махина С.Н. Административный процесс. Проблемы теории, перспективы правового регулирования. Воронеж: Изд. Воронежского государственного университета, 1999.

Макарейко Н.В. Государственное принуждение. Н. Новгород, Нижегородский юр. инст. МВД 1999.

Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий. М.: БЕК, 1998.

Масленников М.Я. Административная ответственность по российскому законодательству. Учебное пособие. Ч.1и 2. Тверь, 1999.

Масленников М.Я. Административная ответственность по российскому законодательству. Учебное пособие. Ч.3. Тверь, 2000.

Мосин Е.Ф. Административная ответственность за правонарушения в сфере бизнеса. Ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан. М., СПб.: Изд. «ЭЛБИ», 1998.

Ответственность за нарушения таможенных правил / Под ред. А.Н. Козырина. М.: Ось-89, 1999.

Панова И.В. Производство по делам об административных правонарушениях. Саратов: Светопись, 1999.

Панова И.В. Административный процесс в Российской Федерации: понятие, принципы и виды // Правоведение. 2000. №2.

Розенфельд В.Г. Стариков Ю.Н. Административное принуждение. Административная ответственность. Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж: изд. Воронежского гос. университета, 1993.

Россинский Б.В. Административное право. М.: Право и закон, 2001.

Россинский Б.В. Административная ответственность за нарушения в области дорожного движения М.: Норма, 2002.

Салищева Н.Г. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (вводный). М.: ООО «ВИТРЕМ», 2002.

Сорокин В.Д. О двух тенденциях, разрушающих целостность института административной ответственности // Правоведение. 1999. №1.

Студеникина М.С. Кодификация законодательства об административной ответственности // Российская юстиция. 1996. №8.

Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М.: Юринформцентр, 1998.

Тихомиров Ю.А. Административное усмотрение и право // Журнал российского права. 2000. №4.

Хаманева Н.Ю., Салищева Н. Г. Административная юстиция и административное судопроизводство в Российской Федерации. М.: Институт государства и права РАН, 2001.

Шергин А.П. Проблемы административно-деликтного права / Государство и право. 1994. №8-9.

Якимов А.Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. М.: Проспект, 1999.

Нормативные акты

Конституция Российской Федерации. М., 1993.

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №1. Ч.1. Ст.1.

Федеральный закон «О введении в действие Кодекса об административных правонарушениях РФ» от 30 декабря 2001 года №196-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №1. Ч.1. Ст.2.

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях от 20 июня 1984 года (с последующими изменениями и дополнениями) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1984. №27. Ст.909.

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №1. Ст.3.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года №174-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №52. Ч.1.

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года №62-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №22. Ст.2031.

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года. №.116-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №30. Ст.3032.

Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 года № 1026-1 (с последующими изменениями и дополнениями) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1991. №16. Ст. 503.

Федеральный закон «О судебных приставах» от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ. (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. №30. Ст. 3590.

Закон РФ «О федеральных органах налоговой полиции» от 24 июня 1993 года № 5238-1 (с последующими изменениями и дополнениями) // Ведомости Съезда нар. деп. и Верховного Совета РФ. 1993. №29. Ст.1114.

Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ. (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации 1995. №15. Ст.1269.

Федеральный закон « О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года № 2202-1 (с последующими изменениями и дополнениями) // Собр. законод. Российской Федерации. 1995. №47. Ст.4472.

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. №23. Ст.2277.

Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999 №47. Ст. 4471.

Лесной кодекс Российской Федерации от 29 января 1997 года № 22-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. №5. Ст.610.

Налоговый кодекс Российской Федерации, часть первая от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №31. Ст.3824.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст.3823.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №2. Ст.133.

Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за наруше-

ние порядка их выполнения» от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №31. Ст.3805.

Федеральный закон «Об административной ответственности за нарушение законодательства в области использования атомной энергии» от 12 мая 1999 года № 68-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. №20. Ст.2103.

Закон РФ «Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства» от 17 декабря 1992 года № 4121-1. // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 193. №2. Ст.58.

Федеральный закон «Об административной ответственности юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах» от 6 декабря 1999 года № 210-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. №49. Ст.5906.

Федеральный закон «Об административной ответственности юридических лиц (организаций) и индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 8 июля 1999 года № 143-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. №28. Ст.3476.

Закон РФ «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности» от 13 мая 1992 года № 2761-1. // Российская газета. №152. 04.07.92.

Федеральный закон «О естественных монополиях» от 17 августа 1995 года №147-ФЗ. // Российская газета. №164. 24.08.95.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ // Российская газета. №3. 05.01.95.

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ. // Российская газета. №64-65. 06.04.99.

Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 года №33-ФЗ. // Российская газета. №57. 22.03.95.

Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 года № 2060-1 // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. №10. Ст.457.

Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 марта 1962 года «Об утверждении Положения об административных комиссиях» (с изменениями, внесенными Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 апреля 1969 года) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1962. №13. Ст. 166.; 1969. № 18. Ст. 575.

Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних» (с последующими изменениями и дополнениями) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1967. № 23. Ст.536.

Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» от 14 марта 2002 года № 3-ГД. // Волжская коммуна. №47. 16.03.02.

Закон Самарской области «О порядке организации и деятельности административных комиссий» от 5 апреля 2001 года № 27-ГД. // Волжская коммуна. №54. 10.04.01.

Кодекс Свердловской области об административной ответственности от 5 декабря 1997 года, №71-03. Екатеринбург, 1998.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ
по спецкурсу
«Административная ответственность»
для студентов дневной формы обучения

*Тема семинарского занятия для студентов заочной формы обучения
определяется преподавателем*

**Литература ко всем темам
семинарских занятий**

1. Конституция Российской Федерации. М., 1993.
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №1. Ч.1. Ст.1.
3. Федеральный закон «О введении в действие Кодекса об административных правонарушениях РФ» от 30 декабря 2001 года №196-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №1. Ч.1. Ст.2.
4. Агапов А.Б. Административная ответственность. М: ГОРОДЕЦ, 1999.
5. Административная ответственность. Институт государства и права РАН. М., 2001.
6. Административное право в современном правовом государстве. Сборник научных трудов. Выпуск 12. Воронеж: Изд. Воронежского государственного университета, 2001.
7. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М: Зерцало, 1999.
8. Бахрах Д.Н. Административная ответственность. М.: 1999.
9. Бахрах Д.Н. Административное право России. М.: Норма-Инфра-М, 2000.
10. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Административное право Российской Федерации. М.: Дело и Сервис, 2001.
11. Кузьмичева Г.А., Калинина Л.А. Административная ответственность. М.: Юриспруденция, 2000.
12. Масленников М.Я. Административная ответственность по российскому законодательству. Учебное пособие. Ч.1и 2. Тверь, 1999.
13. Масленников М.Я. Административная ответственность по российскому законодательству. Учебное пособие. Ч.3. Тверь, 2000.
14. Россинский Б.В. Административное право. М.: Право и закон, 2001.
15. Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М.: Юринформцентр, 1998.

**Тема 1. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ.
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**
(2 часа)

1. Понятие и виды мер административного принуждения.
2. Административная ответственность как вид административного принуждения и как разновидность юридической ответственности.
3. Правовое регулирование административной ответственности. Кодификация законодательства об административной ответственности.
4. Разграничение компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами в области административной ответственности.

Литература

1. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях от 20 июня 1984 года (с последующими изменениями и дополнениями) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1984. №27. Ст.909.
2. Комментарий к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях / Под ред. Веремеенко И.И., Салищевой Н.Г., Студеникиной М.С. М.: Проспект, 2000.
3. Алехин А.О. О современных тенденциях развития института административной ответственности в Российской Федерации // Вестник Московского университета. Сер.11. Право. 1992. №52.
4. Бахрах Д.Н. Принуждение и ответственность по административному праву. Екатеринбург: Изд. Уральской государственной юридической академии, 1999.
5. Макарейко Н.В. Государственное принуждение. Н. Новгород, Нижегородский юридический институт МВД РФ, 1999.
6. Розенфельд В.Г. Старилов Ю.Н.. Административное принуждение. Административная ответственность. Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж: изд. Воронежского государственного университета, 1993.
7. Тихомиров Ю.А. Административное усмотрение и право // Журнал российского права. 2000. №4.
8. Сорокин В.Д. О двух тенденциях, разрушающих целостность института административной ответственности // Правоведение. 1999. №1.
9. Студеникина М.С. Кодификация законодательства об административной ответственности // Российская юстиция. 1996. №8.

Тема 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ
(2 часа)

1. Понятие административного правонарушения.
2. Объект и субъект административного правонарушения.
3. Объективная и субъективная сторона административного правонарушения.
4. Продолжаемые, делящиеся, повторные, групповые административные правонарушения.

Литература

1. Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24 июля 1998года № 127-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. №31. Ст.3805.
2. Федеральный закон «Об административной ответственности за нарушение законодательства в области использования атомной энергии» от 12 мая 1999года № 68-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. №20. Ст.2103.
3. Закон РФ «Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства» от 17 декабря 1992года № 4121-1. // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 193. №2. Ст.58.
- 4.Федеральный закон «Об административной ответственности юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах» от 6 декабря 1999года № 210-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. №49. Ст.5906.
- 5.Федеральный закон «Об административной ответственности юридических лиц (организаций) и индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 8 июля 1999года № 143-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. №28. Ст.3476.
6. Закон РФ «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности» от 13 мая 1992года № 2761-1. // Российская газета. №152. 04.07.92.
7. Федеральный закон «Об административной ответственности юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах» от 6 декабря 1999года № 210-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. №49. Ст.5906.
8. Федеральный закон «Об административной ответственности юридических лиц (организаций) и индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 8 июля 1999года № 143-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. №28. Ст.3476.
- 9.Закон РФ «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности» от 13 мая 1992года № 2761-1. // Российская газета. №152. 04.07.92.
10. Лопатин А. Об административной ответственности военнослужащих // Законность. 1995. №2.
11. Лукьянов В.В. Административные правонарушения и уголовные преступления: В чем различие? // Государство и право.1996. №3.
12. Мосин Е.Ф. Административная ответственность за правонарушения в сфере бизнеса. Ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан. М., СПб.: Изд. «ЭЛБИ», 1998.
13. Ответственность за нарушения таможенных правил / Под ред. А.Н. Козырина. М.: Ось-89, 1999.

14. Шергин А.П. Проблемы административно-деликтного права / Государство и право. 1994. №8-9.

15. Якимов А.Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. М.: Проспект, 1999.

Тема 3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

(2 часа)

1. Понятие, цели и система административных наказаний.
2. Предупреждение. Административный штраф.
3. Возмездное изъятие орудия или предмета. Конфискация орудия или предмета.
4. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу.
5. Административный арест.
6. Административное выдворение за пределы Российской Федерации.
7. Дисквалификация.
8. Назначение административных наказаний.

Литература

1. Бахрах Д.Н. Принуждение и ответственность по административному праву. Екатеринбург: Изд. Уральской государственной юридической академии, 1999.

2. Лукьянов В.В. Административные правонарушения и уголовные преступления: В чем различие? // Государство и право. 1996. №3.

3. Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий. М.: БЕК, 1998.

4. Макарейко Н.В. Государственное принуждение. Н. Новгород, Нижегородский юридический институт МВД РФ, 1999.

5. Тихомиров Ю.А. Административное усмотрение и право // Журнал российского права. 2000. №4.

6. Шергин А.П. Проблемы административно-деликтного права // Государство и право. 1994. №8-9.

Тема 4. СУДЬИ, ОРГАНЫ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ.

УЧАСТНИКИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ

ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

(2 часа)

1. Круг судей, органов и должностных лиц уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

2. Полномочия судей, органов и должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

3. Разграничение полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях между Российской Федерацией и ее субъектами.

4. Участники производства по делам об административных правонарушениях. Полномочия прокурора при производстве по делу об административном правонарушении.

Литература

1. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 марта 1962года « Об утверждении Положения об административных комиссиях» (с изменениями, внесенными Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 28 апреля 1969года)

2. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года « Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних» (с последующими изменениями и дополнениями). // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1967. № 23. Ст.536.

3. Федеральный закон « О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года № 2202-1 (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. №47. ст.4472.

4. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995 №47. Ст. 4471.

5. Закон Самарской области « Об административных правонарушениях на территории Самарской области» от 14 марта 2002 года № 3-ГД. // Волжская коммуна. №47. 16.03.02.

6.Закон Самарской области « О порядке организации и деятельности административных комиссий» от 5 апреля 2001 года № 27-ГД. // Волжская коммуна. №54. 10.04.01.

7. Кодекс Свердловской области об административной ответственности от 5 декабря 1997года, №71-03.

8. Хаманева Н.Ю., Салищева Н. Г. Административная юстиция и административное судопроизводство в Российской Федерации. М.: Институт государства и права РАН, 2001.

9. Якимов А.Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. М.: Проспект, 1999.

Тема 5. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

(2 часа)

1. Цели применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях; соотношение указанных мер с мерами административного пресечения.

2. Доставка. Административное задержание.

3. Личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих

юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов. Изъятие вещей и документов.

4. Отстранение от управления транспортным средством. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации.

5. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей.

Литература

1. Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 года № 1026-1 (с последующими изменениями и дополнениями) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1991. №16. Ст. 503.

2. Федеральный закон «О судебных приставах» от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ. (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. №30. Ст. 3590.

3. Закон РФ «О федеральных органах налоговой полиции» от 24 июня 1993 года № 5238-1 (с последующими изменениями и дополнениями) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. №29. Ст.1114.

4. Федеральный закон « Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ. (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации 1995. №15. Ст.1269.

5. Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. №23. Ст.2277.

6. Бахрах Д.Н. Принуждение и ответственность по административному праву. Екатеринбург: Изд. Уральской государственной юридической академии, 1999.

7. Макареико Н.В. Государственное принуждение. Н. Новгород, Нижегородский юридический институт МВД 1999.

8. Розенфельд В.Г. Стариков Ю.Н.. Административное принуждение. Административная ответственность. Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж: изд. Воронежского государственного университета, 1993.

9. Тихомиров Ю.А. Административное усмотрение и право // Журнал российского права. 2000. №4.

Тема 6. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ (3 часа)

1.Административный процесс, административное производство: понятие, соотношение..

2. Виды административных производств.

3. Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях.

4. Обстоятельства, исключают производство по делу об административном правонарушении. Передача материалов дела прокурору, в органы предварительного следствия или дознания.

5. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении. Доказательства. Оценка доказательств.

6. Акты, оформляемые при производстве по делам об административных правонарушениях.

7. Виды производства по делам об административных правонарушениях.

Тема 7. СТАДИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ (3 часа)

1. Понятие стадии производства по делам об административных правонарушениях. Обязательные и факультативная стадии.

2. Возбуждение дела об административном правонарушении.

3. Рассмотрение дела об административном правонарушении.

4. Вынесение постановления по делу об административном правонарушении.

5. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

6. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Литература к темам 6 и 7 семинарских занятий

1. Абросимова Е.Б., Салищева Н.Г. Федеральный конституционный закон «Об административном судопроизводстве. Общая часть». Инициативный проект с комментариями. М.: Рудомино, 2001.

2. Бахрах Д.Н. Юридический процесс и административное судопроизводство // Журнал российского права. 2000. №9.

3. Дёмин А.А. Понятие административного процесса и кодификация административно-процессуального законодательства Российской Федерации // Государство и право. 2000. №11.

4. Махина С.Н. Административный процесс. Проблемы теории, перспективы правового регулирования. Воронеж: Изд. Воронежского государственного университета, 1999.

5. Масленников М.Я. Порядок применения административных взысканий. М.: БЕК, 1998.

6. Розенфельд В.Г. Стариков Ю.Н.. Административное принуждение. Административная ответственность. Административно-юрисдикционный процесс. Воронеж: изд. Воронежского государственного университета, 1993.

7. Панова И.В. Производство по делам об административных правонарушениях. Саратов: Светопись,1999. 8. Панова И.В. Административный процесс в Российской Федерации: понятие, принципы и виды // Правоведение. 2000. №2

8. Хаманева Н.Ю., Салищева Н. Г. Административная юстиция и административное судопроизводство в Российской Федерации. М.: Институт государства и права РАН, 2001.

**Примерная тематика курсовых работ
по спецкурсу
«Административная ответственность»**

1. Административная ответственность как вид административного принуждения.
2. Административная ответственность как вид юридической ответственности.
3. Административные правонарушения в области охраны собственности.
4. Административные правонарушения в области дорожного движения.
5. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности.
6. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.
7. Административная ответственность в сфере избирательных отношений.
8. Субъекты административных правонарушений.
9. Система административных наказаний.
10. Участники производства по делам об административных правонарушениях.
11. Акты, оформляемые при производстве по делам об административных правонарушениях.
12. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
13. Порядок привлечения к административной ответственности.
14. Возбуждение дела об административном правонарушении.
15. Рассмотрение дела об административном правонарушении.
16. Пересмотр дел об административных правонарушениях.
17. Исполнение постановления по делам об административных правонарушениях.
18. Кодификация законодательства об административной ответственности.

**Примерная тематика дипломных работ
по спецкурсу
«Административная ответственность»**

1. Административная ответственность по российскому законодательству.
2. Правовое регулирование административной ответственности.
3. Компетенция Российской Федерации и ее субъектов в области регулирования административной ответственности.
4. Административные наказания: понятие, система, назначение.
5. Административный процесс в Российской Федерации.
6. Административно-процессуальное законодательство Российской Федерации.
7. Административная юстиция и административное судопроизводство в Российской Федерации.
8. Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.
9. Производство по делам об административных правонарушениях.
10. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

Тема курсовой и дипломной работы согласовывается с преподавателем, она может быть изменена и определена с учетом научных и профессиональных интересов студента.