

УДК 349.412.3

## ПРАВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ

© Евстефеева М.С.

*Самарский национальный исследовательский университет  
имени академика С.П. Королева, г. Самара, Российская Федерация*

e-mail: mariia.evstefeeva@gmail.com

Право публичной собственности, как государственной, так и муниципальной, является одним из важнейших институтов права собственности, призванного обеспечить стабильность функционирования гражданского оборота, сбалансированное сочетание общественно значимых интересов (государственных, экономических, экологических).

Конституция РФ признает равными все существующие формы собственности, приводя их примерный перечень в статье 8. Статья 212 ГК РФ дублирует перечисленные Конституцией формы собственности – частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности. В соответствии со ст. 214 ГК РФ государственная собственность – имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации, и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации. Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью [1]. Законодатель устанавливает презумпции государственной собственности на земельные участки, не являющиеся объектами частной или муниципальной собственности (ст. 16 Земельного Кодекса РФ).

### **Природные ресурсы. Право собственности на водные объекты**

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов отнесено разграничение права государственной собственности, а также вопросы владения, пользования и распоряжения землей, водными ресурсами и недрами. Однако Водный кодекс Российской Федерации содержит презумпцию права федеральной собственности на водные объекты: земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью. Исключения существуют в отношении специальных видов водных объектов – прудов и обводненных карьеров, которые могут находиться в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами [2]. На практике возникают споры, связанные со стремлением распространить на водные объекты право собственности субъекта Федерации или право муниципальной собственности.

### **Разграничение государственной собственности на землю**

Существует проблема, касающаяся возникновения муниципальной собственности на земельные участки при разграничении государственной собственности на землю. В пункте 3 ст. 3.1 ФЗ от 25 октября 2001 «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 137-ФЗ говорится о том, что «в целях разграничения государственной собственности на землю к собственности поселений, городских округов, муниципальных районов относятся: земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности соответствующих муниципальных образований». В данном

предложении фигурирует слово «строение». Но гражданское законодательство не относит «строение» к недвижимости – ст. 130 ГК РФ. В Градостроительном кодексе РФ строение описывается как разновидность объекта капитального строительства, то есть объект недвижимости, и при этом как некапитальный объект (п. 10.2 ст. 1), то есть недвижимостью не является. Земельное законодательство не упоминает строение в качестве вещи, наличие которой создает для правообладателя особые права на земельный участок, ею занятый (например, п. 1 и 3 ст. 35 ЗК РФ и пп. 6 п. 2 ст. 39.3 ЗК РФ) [3].

В целях защиты интересов муниципальных образований предлагается при разграничении государственной собственности на землю распространить принцип единства судьбы земельного участка и объекта недвижимости и на другие объекты недвижимости, занимающие земельные участки, которые находятся в собственности муниципальных образований.

#### **Исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, созданные на бюджетные средства**

В статьях 1298, 1373, 1432, 1464, 1471 раздела VII Гражданского кодекса устанавливается, что если государственным контрактом не предусмотрено иное, исключительное право на произведение науки, изобретение, созданные по государственному или муниципальному контракту для государственных или муниципальных нужд, принадлежит исполнителю, являющемуся автором либо иным выполняющим государственный или муниципальный контракт лицом [4].

Предлагается внести норму в Гражданский кодекс РФ (раздел VII), которая будет устанавливать правовые основы закрепления за государством исключительных прав на охраняемые результаты интеллектуальной деятельности, созданные на бюджетные средства.

#### **Библиографический список**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации часть 1 от 30 ноября 1994 г. № 51\_ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 5 декабря. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Водный кодекс Российской Федерации. 3 июня. 2006. № 74-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 5 июня. 2006. № 23. Ст. 2381.
3. Попов В.В. Возникновение права муниципальной собственности на земельные участки при разграничении государственной собственности на землю // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 4. С. 75–79. DOI: 10.24411/2073-0454-2020-10201.
4. Богачева О.В., Смородинов О.В., Власихин С.А. Совершенствование нормативно-правового регулирования прав государственного учреждения на интеллектуальную собственность // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2017. № 3 (411). С. 39–46.