

Громов Константин Андреевич

Gromov Konstantin Andreevich

помощник Приволжского транспортного
прокурора по надзору за соблюдением
законодательства о противодействии коррупции,
советник юстиции

**Assistant Prosecutor for Supervision of Compliance
with Anti-corruption Legislation, Privolzhskaya**

Transport Prosecutor's

E-mail: c.g.l@yandex.ru

УДК 343.35

**ПРОБЛЕМА ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ ПРИ ПРОВЕРКЕ
НАЛИЧИЯ ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ
ОРГАНИЗАЦИЙ ТРАНСПОРТА**

**THE PROBLEM OF APPLYING ANTI-CORRUPTION
LEGISLATION WHEN CHECKING THE AVAILABILITY
OF PROPERTY OF OFFICIALS OF TRANSPORT
ORGANIZATIONS**

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционное законодательство, должностное лицо, коррупционное правонарушение, правоохранительные органы, доходы, расходы, имущество.

Keywords: anti-corruption, corruption, official, anti-corruption legislation, income, costs, property, law-enforcement authorities.

Коррупционные преступления являются одной из самых острых проблем России. Проникая в государственный механизм, коррупция становится прямой угрозой национальной безопасности, подрывая деятельность государственных органов и организаций, выполняющих стратегически важные функции для развития государства. Коррупция затрагивает все сферы общества. Транспортный комплекс России, как и другие отрасли, сильно подвержен влиянию коррупционных преступлений. Они случаются как в государственных органах транспортной системы, так и в частных организациях, обслуживающих государственный сектор транспортными услугами. Актуальность выбранной темы обусловлена возрастающей тенденцией совершения таких преступлений, в частности, должностными лицами. В данной статье исследуется проблема применения действующего

российского законодательства в части представления сведений о доходах и имуществе лиц, занимающих должности в организациях, выполняющих задачи, поставленные Правительством РФ. Занимающие посты и должности в государственных органах и частных компаниях лица нередко становятся субъектами злоупотребления полномочиями, получения и дачи взяток. Это происходит напрямую или посредством привлечения третьих лиц. На примере расследования громкого уголовного дела обнаружено, что действующим законодательством в полной мере не отрегулирован вопрос контроля за имуществом лиц окологосударственных компаний. Исходя из этого, авторами предлагается расширить перечень лиц, обязанных предоставить декларации о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции». При написании статьи авторами использовались различные методы: в основу научной работы легли общенаучные и частнонаучные методы, а также диалектический метод, позволяющий комплексно рассмотреть проблему, статистический, логический и формально-юридический методы. В силу злободневности данной тематики, вопросы коррупционных преступлений часто рассматриваются зарубежными и отечественными учеными. В контексте данной работы исследована проблема, ранее не обозначенная в научной литературе, при этом имеющая практическую значимость в раскрытии преступлений данного вида. Рекомендация по усовершенствованию законодательства может быть применима не только касательно транспортного комплекса, но и к другой сфере, в случае обнаружения подобной проблемы.

Corruption crimes are one of the most acute problems in Russia. Penetrating into the state mechanism, corruption becomes a direct threat to national security, undermining the activities of state bodies and organizations that perform strategically important functions for the development of the state. Corruption affects all spheres of society. The transport complex of Russia, like other industries, is strongly influenced by corruption crimes. They occur both in state bodies of the transport system and in private organizations that serve the public sector with transport services. The relevance of the chosen topic is due to the increasing trend of committing such crimes, in particular, by officials. This article examines the problem of applying the current Russian legislation in terms of providing information on the income and property of persons holding positions in organizations performing tasks set by the Government of the Russian Federation. Persons who hold positions and positions in state bodies and private companies often become subjects of abuse of authority, receiving and giving bribes. This happens directly or through the involvement of third parties. On the example of the investigation of a high-profile criminal case, it was found that the current legislation does

not fully regulate the issue of control over the property of persons of near-state companies. Based on this, the authors propose to expand the list of persons who are obliged to provide declarations of income, expenses, property and property obligations in accordance with the Federal Law «On Combating Corruption». When writing the article, the authors used various methods: general scientific and private scientific methods, as well as a dialectical method that allows a comprehensive examination of the problem, statistical, logical and formal-legal methods formed the basis for writing a scientific work. Due to the topicality of this topic, foreign and domestic scientists often consider the issues of corruption crimes. In the context of this work, a problem that was not previously identified in the scientific literature is investigated, while having practical significance in solving crimes of this type. The recommendation on improving the legislation may be applicable not only to the transport complex, but also to another area, if such a problem is detected.

Развитие государства и создание в нем комфортной среды для жизнедеятельности граждан возможны лишь при благоприятном внутреннем социальном климате, свободном от массовой преступности и коррупционных проявлений. Коррупция приводит к хищениям денежных средств, ограничению конкуренции, снижению размера оплаты труда, привлечению к выполнению работ неквалифицированных специалистов, а соответственно, и к снижению качества результатов. Это все отрицательно влияет на общие условия жизни, комфортную среду для граждан и развития государства.

Несмотря на активную борьбу с коррупционными проявлениями в транспортной сфере, в первом полугодии 2021 г. правоохранительными органами Приволжского транспортного региона выявлено 272 преступления коррупционной направленности, что на 116% больше их количества в аналогичном периоде 2020 г. Из указанных преступлений наибольшее количество, свыше 130, зарегистрированы по ст. 291.2 УК РФ, то есть связаны с получением и дачей мелких взяток, что составляет 80,5% от общего количества дел о взяточничестве. В первом полугодии 2020 г. немалая доля преступлений (51,5%) была связана с дачей коммерческих подкупов в организациях транспортного сектора.

Таким образом, взяточничество составляет 62,5% от всей коррупционной преступности на транспорте, что свидетельствует

о коррумпированности транспортной сферы. Результаты надзорной деятельности транспортного комплекса показывают – коррупционные проявления в сфере транспорта совсем не редки и влекут за собой серьезные последствия.

В законодательстве под коррупционной деятельностью понимается злоупотребление своим положением, в том числе служебным, с целью получения финансовой выгоды в различном виде, вопреки интересам общества и государства⁷. В качестве злоупотребления должностными полномочиями могут выступать совершение или сокрытие хищений, предоставление льгот, услуг без законных оснований, нарушение финансовой дисциплины, неосновательная передача имущества в пользу юридических и физических лиц⁸.

Детализировано, что превышение должностных полномочий – это деяния, непосредственно связанные с обязанностями должностного лица, но не вызванные служебной необходимостью и объективно противоречащие требованиям государства, целям и задачам, возложенным на это должностное лицо, в виду корыстных мотивов и личной заинтересованности⁹. Из этого следует, что преступление, обозначенное ст. 285 Уголовного кодекса Российской Федерации¹⁰, по своей природе является разрушающим эффективное функционирование общества и государства. Для обнаружения состава коррупционного преступления первым шагом становится рассмотрение деклараций о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера должностных лиц. Наличие у таковых в большом количестве

⁷ Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии коррупции» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/bbbd4641125b222beaf7483e16c594116ed2d9a1/.

⁸ Давидадзе Мевлуд Демуралович / Злоупотребление должностными полномочиями // Вестник Московского университета МВД России. 2019. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zloupotreblenie-dolzhnostnymi-polnomochiyami> (дата обращения: 31.07.2021).

⁹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. № 19 г. Москва «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий».

¹⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 01.07.2021).

недвижимости, автопарка и других ценностей может свидетельствовать о преступном элементе деятельности.

Анализ законодательства о противодействии коррупции показывает, что антикоррупционное законодательство содержит в себе многочисленные пробелы и коллизии и требует усовершенствования. Примером данного явления может послужить уголовное дело в отношении одного из заместителей начальника Куйбышевской железной дороги, обвиняемого в получении взяток в особо крупном размере – свыше 5 млн рублей. Приволжской транспортной прокуратурой данное уголовное дело с обвинительным заключением направлено в суд в 2020 г.

Используя свои властные полномочия, обвиняемый оказывал общее покровительство и осуществлял руководство через подставных лиц организацией, которая выполняла маневровую работу на железнодорожных путях необщего пользования. Им была создана монополия на конкретных железнодорожных путях. Он использовал занимаемую должность для обеспечения выгодной работы юридического лица. Запугиванием и угрозами обвиняемый воздействовал на руководителя подконтрольной ему организации, чтобы получать все доходы от осуществляемой деятельности.

Порядок предоставления гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, и работниками, замещающими должности в этих организациях, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверке достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения работниками требований к служебному поведению, утвержден Постановлением Правительства РФ от 22.07.2013 №613¹¹.

¹¹ Постановление Правительства РФ от 22.07.2013 № 613 (ред. от 13.05.2021) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, и работниками, замещающими должности в этих организациях, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверке достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения работниками требований к служебному поведению».

В соответствии с установленным порядком обязанность по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера возложена лишь на генерального директора, заместителя генерального директора и главного бухгалтера ОАО «Российские железные дороги». На работников данного предприятия распространяются положения Антикоррупционной политики ОАО «Российские железные дороги» и Кодекса деловой этики ОАО «РЖД», принятые в развитие ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Как мы видим, фигурант по уголовному делу, заместитель начальника Куйбышевской железной дороги, в этот перечень не входит. Между тем подобная позиция не способствует достижению целей противодействия коррупции.

Единственный учредитель ОАО «Российские железные дороги» – Российская Федерация. Органами управления общества являются: общее собрание акционеров, совет директоров, генеральный директор, правление общества. Структура юридического лица включает в себя филиалы: железные дороги, перевозочные компании, функциональные филиалы, филиалы в области капитального строительства, ремонта подвижного состава, путевого хозяйства, проектные бюро и другие.

Члены органов управления и руководители структурных подразделений обладают властными полномочиями, которые связаны с коррупционными рисками, в том числе по управлению имуществом, являющимся собственностью Российской Федерации, а также функциями контроля за расходованием бюджетных средств значительного объема, выделенных на реконструкцию транспортной инфраструктуры.

Федеральным законодательством о противодействии коррупции¹² проверка сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении должностных лиц ОАО «Российские железные дороги», занимающих руководящие должности, и членов их семей не предусмотрена. Это не позволяет своевременно реагировать на возможные

¹² Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ (последняя редакция). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/.

факты коррупционных проявлений и может повлечь за собой, в лучшем случае, безнаказанность лица, в худшем – катастрофу на железной дороге.

В рамках расследования данного уголовного дела установлено, что доход должностного лица ОАО «Российские железные дороги», получившего взятку по основному месту работы (без учета доходов от продажи недвижимого имущества, автотранспортных средств), и членов его семьи в 2018 г. составил 6 млн руб.

При таком доходе у лица имеется следующее имущество, на которое наложен арест в рамках расследуемого уголовного дела: здание площадью 274,8 кв.м (приблизительная стоимость 19 млн руб.), земельный участок площадью 610,5 кв.м (приблизительная стоимость 2 млн руб.), помещение площадью 124,4 кв.м (приблизительная стоимость 10 млн руб.), земельный участок площадью 545 кв.м (приблизительная стоимость 1,5 млн руб.), катер (приблизительная стоимость 3 млн руб.), автомобиль марки Toyota 2018 г.в. (приблизительная стоимость 4,8 млн руб.). Законность приобретения указанным должностным лицом перечисленного имущества может быть поставлена под сомнение. Провести проверку соответствия расходов доходам не представляется возможным, поскольку на указанное должностное лицо законом не распространены запреты и ограничения. Как итог, совершенное преступление, связанное с получением взятки в размере 5 млн рублей.

Своевременная проверка деклараций фигуранта по делу, вероятно, позволила бы превентивным образом повлиять на преступление до его совершения и упредить деятельность должностного лица. Данный факт является прямым подтверждением того, что антикоррупционное законодательство требует тщательной проверки и дополнений. С учетом изложенного представляется целесообразным рассмотреть вопрос о расширении перечня должностей, представляющих свои декларации о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, включить должностных лиц ОАО «Российские железные дороги», замещающих лиц руководящих должностей, в структуру открытого акционерного общества.

Коррупция – одна из самых злободневных проблем любой отрасли, коррупционные элементы можно обнаружить на любом

уровне государственных отношений, управленческого аппарата и механизма общественных отношений. Снижение уровня коррупционных преступлений требует комплексного подхода, начиная с анализа законодательства, требующего многочисленных дополнений. Рекомендация авторов данной работы может распространяться на сотрудников не только ОАО «РЖД», но и других компаний, отвечающих за поставленные государством задачи. Данная рекомендация является одним из способов усовершенствования процесса борьбы с коррупцией.

Библиографический список

Федеральный закон от 25.12.2008 г. №273-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии коррупции». Принят Государственной Думой 19 декабря 2008 года [режим доступа] «Консультант плюс» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/bbbd4641125b222beaf7483e16c594116ed2d9a1/.

Давитадзе Мевлуд Демуралович / Злоупотребление должностными полномочиями // Вестник Московского университета МВД России. 2019. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zloupotreblenie-dolzhnostnymi-polnomochiyami> (дата обращения: 31.07.2021).

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. №19 г. Москва «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий».

Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон №63-ФЗ : принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года (редакция от 01.07.2021). – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 31.07.2021).

Постановление Правительства РФ от 22.07.2013 №613 (ред. от 13.05.2021) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, и работниками, замещающими должности в этих организациях, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверке достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения работниками требований к служебному поведению».