

## **БЮДЖЕТНЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ КАК ПРИНЦИП ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ**

Экономические и политические реформы, проходившие в нашей стране с начала девяностых годов затронули и финансовую сферу, в особенности бюджетную систему. Фундаментальное изменение произошло в механизмах взаимодействия бюджетов различного уровня в многоуровневой системе. Принцип жесткой централизации бюджетных средств был заменен принципом бюджетного федерализма. Понятие «бюджетный федерализм» до настоящего времени является дискуссионным. Например, Ю.В.Другова считает, что бюджетный федерализм – это система бюджетных отношений между федерацией и ее субъектами, которая позволяет в условиях равноправия субъектов РФ органично сочетать интересы Федерации с интересами ее членов[1].

Понятие бюджетного федерализма, в Бюджетном кодексе РФ специально не рассматривается, но указаны принципы межбюджетных отношений, позволяющие его реализовывать. Согласно п.2 ст. 129 БК РФ принципами межбюджетных отношений являются следующие: распределение и закрепление расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы РФ; разграничение (закрепление) на постоянной основе и распределение по временным нормативам регулирующих доходов по уровням бюджетной системы РФ; равенство бюджетных прав субъектов РФ; выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ; равенство всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом [2].

На наш взгляд, бюджетный федерализм представляет собой систему взаимоотношений органов власти и управления на всех стадиях

бюджетного процесса, создающую финансовое обеспечение выполнения органами власти всех уровней их функций.

Введение бюджетного федерализма преследуют многие цели: экономические, политические, социальные. Экономическая цель, заключается в обеспечении финансовой самостоятельности и относительной независимости субъектов различных уровней (федерального государства, регионов, муниципалитетов). Политическая – включает сохранение целостности государства. Социальная цель заключается в обеспечении равенства возможностей населения на территории всей страны при гарантированном минимальном уровне жизни всех граждан.

Можно выделить три этапа перехода от жесткой централизации к бюджетному федерализму. Первый этап включал в себя период стихийной децентрализации межбюджетных отношений, которая проходила с 1991 по 1993 год. Региональные и местные бюджеты по существу представляли собой продолжение федерального бюджета, а система межбюджетных отношений продолжала характеризоваться жесткой централизацией финансовых потоков. Второй этап характеризовался переходом к отчасти унифицированным бюджетным взаимоотношениям. Третий этап 2002 – 2005 гг. – это создание основ построения реального бюджетного федерализма. Здесь происходит реализация программы развития бюджетного федерализма, новая редакция БК РФ, разграничены расходные полномочия, и т.д.

Введение принципа бюджетного федерализма в практику России, очевидно длительный процесс, поэтому по многим конкретным вопросам продолжают дискуссии. Например, непростой остается проблема соотношения федерального и региональных бюджетов в консолидированном бюджете РФ. Приведенные на рисунке 1 статистические данные [3], свидетельствуют о том, что 2/3 консолидированного бюджета в нашей стране приходилось в последнее десятилетие на федеральный бюджет.

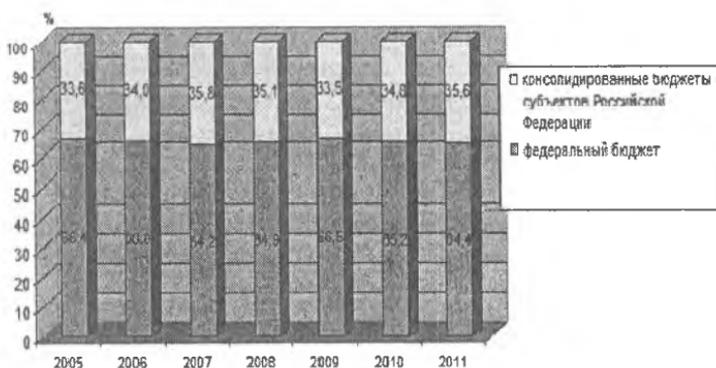


Рисунок 1. Соотношение федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ в 2005- 2011г.г.

Для сравнения, в 90-е годы, когда бюджетный федерализм только начал формироваться, консолидированный бюджет делился между центром и регионами почти пополам. Федеральный бюджет составлял 47--53% консолидированного [4, с.687]. Налицо тенденция перераспределения средств в пользу центра. Кроме того, статистика и 90-х и 2000-х годов свидетельствует о колебании пропорции по годам. Оценивая российскую ситуацию, некоторые эксперты указывают на необходимость обратной пропорции – 60-70% бюджетных средств отдавать на места. Они исходят из того, что 30% бюджетных средств, находящихся в распоряжении органов местного самоуправления явно недостаточно в условиях, когда речь идет о децентрализации системы управления и финансовой системы. [5]

Если обратиться к зарубежному опыту, то можно увидеть большое разнообразие подходов к формированию пропорций денежных потоков, попадающих в распоряжение центральных, региональных и местных властей. Так на рубеже XX и XXI веков в Канаде в федеральном бюджете было сосредоточено около 40% бюджетных средств, в США – около половины, в Великобритании более 70%, во Франции – более 80% [4, с.687] .

России еще предстоит найти свой оптимум, который будет зависеть от множества факторов. В первую очередь, на наш взгляд, это – распределение полномочий между уровнями власти, объем общегосударственных задач, степень дифференциации налоговой базы по регионам.

В процессе развития и совершенствования бюджетного федерализма в России предстоит решить и ряд других проблем: ограничить вмешательство федеральных властей в бюджетную политику субъектов РФ, для обеспечения реального бюджетного федерализма; преодоление тенденции увеличения дифференциации бюджетной обеспеченности регионов; распространение принципов бюджетного федерализма на уровень муниципальных бюджетов, которые формируются сегодня в значительной мере за счет дотаций вышестоящих бюджетов и др.

На наш взгляд, дальнейшее развитие и совершенствование бюджетного федерализма жизненно важны для Российского государства, отличающегося не только своими масштабами, но и экономическим, национальным, историческим, социально-политическим многообразием регионов.

### **Библиографический список**

1. Другова Ю.В. Бюджетный федерализм.// Юридическая Россия (Федеральный правовой портал). Режим доступа: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=86813>
2. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (принят ГД ФС РФ 17.07.1998) (ред. От 01.12.2007) :  
<http://www.consultant.ru/popular/budget/>
3. Федеральный портал Protown.ru:  
<http://www.protown.ru/information/hidden/6434.html>
4. Российский статистический ежегодник. 2003: Стат.сб./Госкомстат России.-М.,2003-705 с.

5. Рыбак В. Мы стремимся к бюджетному федерализму// Новости политических партий. Режим доступа:

<http://www.qwas.ru/ukraine/partyofregions/Vladimir-Rybak-My-stremimsja-k-bjudzhetnomu-federalizmu/>

*М.А. Ермолаева\**

## **СИСТЕМА МИРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ В СТРУКТУРЕ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ**

Современное состояние экономики характеризуется увеличением масштабов мирохозяйственной деятельности, экономическим прогрессом общества, расширением взаимосвязей между различными странами. В мировой экономике получили развитие новые долговременные тенденции, связанные с обеспечением устойчивого экономического роста, повышением роли внешнего фактора в хозяйственном развитии, глобализацией финансовых рынков, усилением взаимозависимости национальных экономик, ростом удельного веса услуг, диверсификацией объектов, сфер и методов мирохозяйственных связей. Экономический рост расширяет производственные возможности. Однако, это достигается только при эффективном использовании всех ресурсов, как старых, так и новых, вовлеченных в производственный процесс. Участниками современной мировой экономики являются: национальные хозяйства; региональные экономические и интеграционные объединения; международные корпорации; международные экономические организации.[1,12] Они осуществляют свою деятельность на таких рынках как: рынок инвестиций; потребительских товаров и услуг; иностранной валюты; ценных бумаг; рабочей силы. Все эти рынки взаимодействуют между собой, и образуют единую целостную экономическую систему.

---

\* © Ермолаева М.А., 2012