

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТНЫХ СИСТЕМ И КОМПЛЕКСОВ

Тихонова Д.Д., Егорова С.В.

Научный руководитель: Азархин А.В.

*Россия, г. Самара,
Самарский государственный экономический университет*

Аннотация. Данная статья посвящена рассмотрению законодательной базы, обеспечивающей безопасность в сфере транспорта. Авторами были рассмотрены нормативные правовые акты действующего российского законодательства, определены проблемы и выбраны пути совершенствования транспортной сферы.

Ключевые слова: транспортная безопасность, транспортный комплекс, транспортная система, транспортная инфраструктура, законодательная база, нормативно-правовой акт, система безопасности, законодательство, обеспечение.

В системе интересов государства особое место отведено интересам национальной безопасности, в которые входят интересы транспортной безопасности. Для достижения безопасности в сфере транспорта необходимо провести единую государственную политику в данной области, основой которой будет являться постоянное развитие экономики.

По сей день владельцы объектов транспортной инфраструктуры вынуждены действовать в условиях роста терроризма, нехватки бюджета и недостаточного развития нормативной базы, что оказывает активное влияние на политическое, экономическое состояние страны в целом, а также утверждает положение России в мировых обществах. Для обеспечения безопасности в сфере транспорта необходимо решить основные задачи:

- создать нормативную базу в области транспортной безопасности, которая будет способствовать защите прав и интересов граждан;
- создать концепцию, направленную не только на обеспечение транспортной безопасности, но и на реализацию принятых нормативно-правовых актов;
- обеспечить эффективное управление этой системой. Она должна предупреждать совершение противоправных действий и незамедлительно реагировать на них. Это приведет к безопасному и устойчивому развитию транспортной системы.

Причины отсутствия транспортной защищенности могут быть различны, начиная от причин технического характера, заканчивая социальными. Но вся совокупность угроз представляет серьезную опасность для транспортной безопасности в экономической сфере.

Стоит отметить, что в современном мире интенсивное внедрение технологий происходит именно в сфере объектов транспортного комплекса. Научно-

технический прогресс занимает важное место в повышении эффективности работы транспортного комплекса и его техническом перевооружении. В этой сфере все чаще используются автоматизированные системы контроля и управления с применением дистанционных методов, способствующих разработке мер, обеспечивающих безопасность людей на данных объектах и результативную организацию процессов перевозки грузов и пассажиров. Особое место в обеспечении транспортной безопасности также занимает личность, а именно ее профессиональные навыки, которые отвечают условиям безопасности. Однако внедрение самых передовых технологий постепенно вытесняют человека из сферы объектов транспортного комплекса.

Институт безопасности транспортных комплексов и систем базируется не только на нормах материального и процессуального административного права, но и непосредственно на нормах гражданского, финансового и других отраслей права.

Основным органом, деятельность которого направлена на урегулирование работы всевозможных видов транспорта по сей день, является Минтранс России с его федеральными агентствами. Также главными задачами Минтранса являются: разработка положений, направленных на реализацию политики в сфере транспорта, удовлетворение населения путём совершенствования предоставления транспортных услуг.

Более того, благодаря взаимодействию с другими органами исполнительной власти, Министерство транспорта РФ принимает меры по улучшению безопасности объектов автотранспортной инфраструктуры и транспортных средств от открытого вмешательства со стороны.

Для обеспечения транспортной безопасности был создан Департамент транспортной безопасности и специальных программ, который входит в систему Министерства транспорта. Деятельность Департамента направлена на реализацию функций по формированию государственной политики по вопросам безопасности.

Следует учесть, что для повышения эффективности работы транспортных предприятий Минтранс России должен содействовать в осуществлении мероприятий.

С 2011 года Минтрансом России были предприняты меры, направленные на обеспечение защиты транспортных комплексов и систем. Данные меры обязывают наделить объекты транспортного комплекса специальными техническими средствами.

Подведомственные Минтрансу агентства наделяются полномочиями уполномоченного органа по обеспечению защищенности транспортных систем и комплексов.

Федеральная служба по контролю и надзору в сфере транспорта также связывает свою деятельность с контролем обеспечения транспортной защищенности.

Законодательную базу, регулиующую безопасность в сфере транспорта, составляют следующие нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 09.02.2007 г. N 16-ФЗ «О транспортной безопасности». Он является основным актом в вопросе транспортной безопасности. Следует учесть, что в законе закреплены основные правовые дефиниции, связанные с обеспечением транспортной безопасности. Для реализации данного закона принята система нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации. По мнению законодателя, Федеральный закон «О транспортной безопасности РФ» должен стать основным правовым актом, регулирующим безопасность транспортных комплексов и систем. Но при этом закон содержит ряд отсылок на иные нормативные правовые акты, которые находятся в стадии рассмотрения. Также закон содержит множество терминов действующего законодательства, затрудняющих реализацию данных норм, вследствие чего возникает ряд коллизий.

Основной минус ФЗ «О транспортной безопасности» – недостаток распределения полномочий между органами исполнительной власти и между субъектами в сфере транспортной безопасности. Также в законе стоит обозначить взаимодействие государственных органов и хозяйствующих субъектов в период кризисной обстановки и потребность непосредственного формирования предупредительных мероприятий.

Затронув тему ответственности, можно сказать, что закон содержит единственную норму, касающуюся ответственности перевозчиков и субъектов транспортной сферы, хотя первыми ответственность за безопасность транспортного комплекса обязаны нести органы государственной власти. Помимо этого, закон не определяет алгоритм расследования транспортных преступлений. Нормативный акт не устанавливает область, на которую распространяются его нормы, и непонятно изложен круг субъектов регулирования.

Международно-правовые нормы, находящиеся в конвенциях и соглашениях, занимают важное место в регулировании транспортной безопасности. Поэтому необходимо будет добавить в Федеральный закон информацию об обязательствах России среди других государств и зафиксировать принцип важности подобных обязательств.

2. Федеральный закон от 10.01.2003 г. N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», создание которого законодатель связывает с необходимостью обеспечения безопасного использования железнодорожных путей.

3. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации N 24-ФЗ. Данный кодифицированный акт создан с целью регламентирования отношения в области осуществления судоходства на внутренних водах РФ.

4. Воздушный кодекс РФ от 19.03.1997 г. N 60-ФЗ. Статьи закона направлены на урегулирование отношений, связанных с использованием воздушного пространства России.

5. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 г. N 81-ФЗ. Кодекс регламентирует отношения, которые связаны торговым мореплаванием и осуществлением морских перевозок, а также закрепляет основания, связанные с чрезвычайными ситуациями.

Стоит также обратиться к «Концепции общественной безопасности в Российской Федерации», утвержденной Президентом РФ от 14.11.2013 г. N Пр-2685. Предупреждение дорожно-транспортных происшествий – одна из главных задач акта, обозначенных законодателем. Также правовой источник отмечает ухудшение положения объектов транспортной инфраструктуры, что способствует возникновению чрезвычайных ситуаций и росту преступности в обществе. Являясь элементом управления обществом, важнейшее место занимает государственный контроль, в процессе осуществления которого возможно выявить эффективность функционирования государственного управления.

Однако для достижения транспортной безопасности необходимо создание единой государственной политики в области транспорта. Множественность нормативно-правовых актов объясняется наличием огромного количества видов транспорта. Поэтому четкое закрепление норм по обеспечению безопасности в сфере транспорта для каждого из видов позволит компетентным органам наиболее эффективно осуществлять возложенные на них обязанности.

Анализируя вышесказанное, следует, что актуальность проблем безопасности в сфере транспорта связана, прежде всего, с недостатками научного аппарата. Даже с учетом внесенных дополнений в правовую базу научный аппарат остается далеким от идеала. Для наиболее эффективного функционирования законодательной базы в Российской Федерации необходимо применять системный подход, т.к. проблема обеспечения транспортной безопасности должна решаться комплексно. Помимо этого, стоит установить наиболее четкие права и обязанности физических и юридических лиц. Также стоит отметить, что обеспечение транспортной безопасности в РФ неразрывно связано с экономическим ростом и определяет место государства на международной арене. Не только создание новых нормативных актов, но и совершенствование существующей законодательной базы позволит улучшить функционирование транспортной инфраструктуры в Российской Федерации, что поспособствует уровню развития экономики страны в целом.

Проанализировав нормативные правовые акты, регулирующие безопасность транспортных комплексов и систем, разумно выделить следующие предложения:

- ужесточить уголовную ответственность лиц за несоблюдение транспортного законодательства;
- усовершенствовать международно-правовое регулирование транспортной деятельности, что позволит привести уровень безопасности в нашей стране до международных стандартов;
- с целью обеспечения безопасности водителей транспортных средств необходимо более эффективное использование системы ГЛОНАСС;
- оформить в виде концепции общеобязательных условий, стандартов, а также регламентов, выработав единые стандарты к оснащению автотранспортных комплексов и систем;
- принять дополнительные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность федеральных агентств, с целью повышения эффективности выполнения возложенных на них функций;

- систематизировать отношения между органами государственной власти, регулируемыми отношениями в сфере транспорта, а также разделить компетенции уполномоченных органов;
- принятие целевых программ в сфере транспорта, добавление расходов на обеспечение транспортной безопасности в одну из категорий федерального бюджета на определенный отрезок времени.

Библиографический список

1. Федеральный закон Российской Федерации от 09.02.2007 г. N 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (с изм. и доп., вступ. в силу 02.08.2019 г.) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66069/ (дата обращения: 15.10.2020).
2. Воздушный кодекс РФ от 19.03.1997 г. N 60-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13744/ (дата обращения: 16.10.2020).
3. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 N 24-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30650/ (дата обращения: 17.10.2020).
4. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 г. N 81-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22916/ (дата обращения: 05.10.2020).
5. Федеральный закон от 10.01.2003 г. N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40443/ (дата обращения: 15.10.2020).
6. Войтенко В.П. Совершенствование законодательства в сфере транспортной безопасности // Транспортная безопасность и технологии. 2019. №1. С. 13-15.

LEGAL REGULATION OF THE SAFETY OF TRANSPORT COMPLEXES AND SYSTEMS

Tihonova D.D., Egorova S.V.

Scientific adviser: Azarkhin A.V.

Samara State University of Economics, Samara, Russia

Abstract. *This article is devoted to the consideration of the legal framework ensuring safety in the field of transport. The authors examined the regulatory legal acts of the current Russian legislation, identified the problems and selected ways to improve the transport sector.*

Keywords: *transport security, transport complex, transport system, transport infrastructure, legislative base, normative legal act, security system, legislation, provision.*